

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIË

AVIS 32.611/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

ADVIES 32.611/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 28 novembre 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté royal "relatif aux règles de classement du personnel du Ministère des Finances", a donné le 21 janvier 2002 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 28 november 2001 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de regels inzake rangschikking van het personeel van het Ministerie van Financiën", heeft op 21 januari 2002 het volgende advies gegeven :

Examen du projet

Préambule

Alinéa 2

L'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat ne constituant pas le fondement du projet, l'alinéa doit être omis.

Alinéa 5

Il convient d'écrire "inspecteur" au lieu de "Inspection".

Alinéas 9 et 10

Ces alinéas doivent être rédigés comme suit :

"Vu la délibération du Conseil des ministres sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis 32.611/2 du Conseil d'Etat, donné le 21 janvier 2002, en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

Dispositif

Article 1^{er}

Ainsi que l'a expliqué le fonctionnaire délégué, le but de cette disposition est de mettre fin à une incertitude juridique concernant les règles de classement appliquées au personnel du ministère des Finances. En effet, l'arrêté royal du 29 octobre 1971 fixant le règlement organique du ministère des Finances ainsi que les dispositions particulières y assurant l'exécution du Statut des agents de l'Etat comprend des règles de classement,

.../...

notamment pour les agents de rang 13, qui ne sont pas conciliables avec celles de l'arrêté royal du 7 août 1939 organisant l'évaluation et la carrière des agents de l'Etat, depuis que cet arrêté royal a notamment été modifié par un arrêté royal du 13 mai 1999.

Jusqu'en 1998, le personnel du ministère des Finances a pu bénéficier de règles dérogatoires à celles prévues par l'arrêté royal du 7 août 1939, précité, sur la base de l'article 79quater de ce même arrêté royal. Mais par un arrêté royal du 2 juin 1998 modifiant l'arrêté royal du 7 août 1939, précité, l'article 79quater, précité, a été abrogé de sorte qu'en principe, le personnel du ministère des Finances ne devrait plus faire l'objet de dispositions dérogatoires en matière de classement.

Toutefois, comme l'a expliqué le fonctionnaire délégué, compte tenu des spécificités de la carrière des agents du ministère des Finances, il a été décidé de maintenir ces régimes dérogatoires.

Le Conseil d'Etat se pose la question de savoir si le rétablissement d'un tel régime dérogatoire au profit des agents du ministère des Finances est compatible avec les articles 10 et 11 de la Constitution.

En tout état de cause, dans un souci de sécurité juridique, il est souhaitable d'une part, que cette disposition soit directement insérée dans l'arrêté royal du 29 octobre 1971, précité, et d'autre part, que le texte en projet spécifie quelles sont les dispositions du règlement organique relatives aux conditions de niveau, de rang et d'ancienneté nécessaires à l'obtention de mutations, de promotions, de changements de grade ou à la participation à des épreuves de carrière ainsi que celles relatives au classement de candidats qui, au-delà du 13 juillet 1999, restent d'application en dérogation à l'arrêté royal du 7 août 1939, précité.

La disposition du projet doit être revue sur ce point.

Article 4

1. L'arrêté en projet est assorti d'un effet rétroactif. Les articles 2 et 3 du projet produisent leurs effets entre le 1^{er} janvier 2001 et le 31 décembre 2001. Quant à l'article 1^{er} du projet, il produit ses effets à partir du 14 juillet 1999 qui correspond à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 13 mai 1999 modifiant l'arrêté royal du 7 août 1939 organisant l'évaluation et la carrière des agents de l'Etat.

L'effet rétroactif peut être toléré lorsqu'il tend à préserver les droits acquis des agents.

Dès lors, il n'est admissible que si le projet ne met pas en cause des mutations, des promotions, des changements de grade ou des participations à des épreuves de carrière, en privilégiant des critères de classement autres que ceux qui ont été pris en considération au moment de leur réalisation.

2. Il appartient à l'auteur du projet de s'assurer que ces effets rétroactifs n'engendrent pas entre agents du ministère des Finances une violation des principes d'égalité et de non-discrimination consacrés par les articles 10 et 11 de la Constitution.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

Tweede lid

Aangezien het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel niet de rechtsgrond van het ontwerp vormt, moet het lid vervallen.

Vijfde lid

Men schrijve "inspecteur" in plaats van "Inspectie".

Negende en tiende lid

Deze leden behoren als volgt te worden gesteld :

"Gelet op het besluit van de Ministerraad over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op advies 32.611/2 van de Raad van State, gegeven op 21 januari 2002, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Dispositief

Artikel 1

Zoals de gemachtigde ambtenaar heeft uitgelegd, heeft deze bepaling tot doel een einde te maken aan de juridische onzekerheid omtrent de rangschikkingsregels die voor het personeel van het Ministerie van Financiën gelden. Het koninklijk besluit van 29 oktober 1971 tot vaststelling van het organiek reglement van het Ministerie van

.../...

Financiën en van de bijzondere bepalingen die er voorzien in de uitvoering van het Statuut van het Rijkspersoneel, bevat immers regels voor de rangschikking van onder meer de personeelsleden van rang 13, die niet verenigbaar zijn met die van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende de evaluatie en de loopbaan van het rijkspersoneel sinds dat koninklijk besluit inzonderheid bij een koninklijk besluit van 13 mei 1999 is gewijzigd.

Tot in 1998 golden voor het personeel van het Ministerie van Financiën regels die afwijken van die welke vervat zijn in het voormelde koninklijk besluit van 7 augustus 1939. Die afwijking was gebaseerd op artikel 79quater van dat koninklijk besluit. Bij een koninklijk besluit van 2 juni 1998 tot wijziging van dat koninklijk besluit van 7 augustus 1939 is het voornoemde artikel 79quater echter opgeheven, zodat het personeel van het Ministerie van Financiën in principe niet meer in aanmerking komt voor afwijkende bepalingen aangaande rangschikking.

Zoals de gemachtigde ambtenaar heeft uitgelegd, is gelet op het specifieke karakter van de loopbaan van de ambtenaren van het Ministerie van Financiën echter besloten die afwijkende bepalingen te handhaven.

De Raad van State vraagt zich af of het herstel van zulk een afwijkend stelsel ten gunste van de ambtenaren van het Ministerie van Financiën wel verenigbaar is met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet.

Hoe dan ook is het met het oog op de rechtszekerheid wenselijk dat enerzijds deze bepaling rechtstreeks wordt opgenomen in het bovenvermelde koninklijk besluit van 29 oktober 1971 en dat anderzijds in de ontworpen tekst wordt gespecificeerd welke bepalingen van het organiek reglement betreffende de vereisten inzake niveau, rang en anciënniteit voor mutatie, bevordering, verandering van graad of deelneming aan loopbaanexamens, alsook betreffende de rangschikking van gegadigden, in afwijking van het genoemde koninklijk besluit van 7 augustus 1939 na 13 juli 1999 van toepassing blijven.

De bepaling van het ontwerp moet op dat punt worden herzien.

Artikel 4

1. Het ontworpen besluit heeft terugwerkende kracht. De artikelen 2 en 3 van het ontwerp hebben uitwerking tussen 1 januari 2001 en 31 december 2001. Artikel 1 van het ontwerp heeft uitwerking met ingang van 14 juli 1999, wat overeenstemt met de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 13 mei 1999 tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende de evaluatie en de loopbaan van het rijkspersoneel.

Terugwerkende kracht kan worden toegelaten wanneer het de bedoeling is op die manier de verkregen rechten van ambtenaren te waarborgen.

Bijgevolg kan terugwerkende kracht alleen worden aanvaard als het ontwerp geen afbreuk doet aan mutaties, bevorderingen, veranderingen van graad of deelnemingen aan loopbaanexamens door andere maatstaven van rangschikking aan te leggen dan die welke gebruikt zijn toen een en ander in vervulling is gegaan.

2. De steller van het ontwerp behoort zich ervan te vergewissen dat die terugwerkende kracht niet leidt tot schending van de in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet verankerde beginselen inzake gelijkheid en niet-discriminatie onder de ambtenaren van het Ministerie van Financiën.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

Y. KREINS,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. QUERTAINMONT,
J. JAUMOTTE,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J. van COMPERNOLLE,
B. GLANSDORFF,

assesseurs de la section de législation,
assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame
Mevrouw

G. MINNAERT,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par
Mme P. VANDERNACHT, auditeur. La note du Bu-
reau de coordination a été rédigée et exposée par
M. P. BROUWERS, référendaire.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. P. VANDERNACHT, auditeur. De nota van
het Coördinatiebureau werd opgesteld en toege-
licht door de H. P. BROUWERS, referendaris.

La concordance entre la version française et la
version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle
de M. J. JAUMOTTE.

De overeenstemming tussen de Franse en de
Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. JAUMOTTE.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

G. MINNAERT

Y. KREINS