

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIË

AVIS 32.603/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES 32.603/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 26 novembre 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi "visant à modifier le Code de la taxe sur la valeur ajoutée", a donné le 29 novembre 2001 l'avis suivant :

De RAADVAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 26 november 2001 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde", heeft op 29 november 2001 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 1^{er}, 2^e, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation, telle qu'elle est reproduite dans la lettre de demande d'avis, est la suivante :

"En raison de l'urgence motivée par le fait que la directive n° 2000/65/CE est entrée en vigueur le 21 octobre 2000, que l'article 2, paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, de cette directive oblige les Etats membres à se conformer à la directive pour le 1^{er} janvier 2002, au plus tard, qu'il est, en d'autres termes, impératif que les législation et réglementation belges soient dûment adaptées à cette date, que les dispositions de la loi et des deux arrêtés royaux, dont tel est précisément l'objet, requièrent par conséquent d'entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2002 et que cette loi et ces deux arrêtés royaux doivent dès lors être pris d'urgence, (...).".

*

* *

Le Conseil d'Etat, section de législation, se limite, conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, à examiner le fondement juridique, la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

Aux termes de l'article 2, § 2, de la directive 2000/65/CE du Conseil du 17 octobre 2000 modifiant la directive 77/388/CEE en ce qui concerne la détermination du redevable de la taxe sur la valeur ajoutée, "les Etats membres communiquent à la Commission le texte des dispositions de droit interne qu'ils adoptent dans le domaine régi par la présente directive, ainsi qu'un tableau de correspondance entre les dispositions de la présente directive et les dispositions nationales".

.../...

Un tableau semblable aurait eu sa place dans le dossier transmis au Conseil d'Etat, afin de lui permettre de procéder au mieux et au plus vite à la vérification de la conformité de la transposition de la directive en droit interne, aux obligations européennes de la Belgique.

Adapté aux éventuelles modifications de texte intervenues par la suite, ce tableau devrait également être joint au projet de loi déposé à la Chambre des représentants. Il indique en effet les limites dans lesquelles le pouvoir législatif pourra exercer son droit d'amendement, en même temps qu'il fait apparaître les choix opérés par les auteurs du projet, parmi les options offertes par le droit européen aux Etats membres ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Il pourrait être également utile de compléter l'avant-projet de loi par un tableau synoptique reprenant les textes en vigueur et les textes adaptés en fonction de l'avant-projet de loi.

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering zoals die in de brief met de adviesaanvraag is opgenomen, als volgt :

"En raison de l'urgence motivée par le fait que la directive n° 2000/65/CE est entrée en vigueur le 21 octobre 2000, que l'article 2, paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, de cette directive oblige les Etats membres à se conformer à la directive pour le 1^{er} janvier 2002, au plus tard, qu'il est, en d'autres termes, impératif que les législations et réglementations belges soient dûment adaptées à cette date, que les dispositions de la loi et des deux arrêtés royaux, dont tel est précisément l'objet, requièrent par conséquent d'entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2002 et que cette loi et ces deux arrêtés royaux doivent dès lors être pris d'urgence, (...).".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, bepaalt de Raad van State, afdeling wetgeving, zich tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

Artikel 2, lid 2, van richtlijn 2000/65/EG van de Raad van 17 oktober 2000 tot wijziging van richtlijn 77/388/EEG met betrekking tot de bepaling van degene die tot voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde gehouden is, luidt als volgt : "De lidstaten delen de Commissie de tekst van de bepalingen van intern recht mee die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen, alsmede een concordantietabel voor de bepalingen van deze richtlijn en de nationale bepalingen.".

.../...

Zulk een tabel had moeten voorkomen in het dossier dat aan de Raad van State is voorgelegd om de Raad in staat te stellen zo goed en zo vlug mogelijk na te gaan of de richtlijn bij dit ontwerp overeenkomstig de Europese verplichtingen van België in intern recht wordt omgezet.

Zulk een tabel, aangepast aan de wijzigingen die eventueel naderhand in de tekst zouden zijn aangebracht, moet eveneens worden gevoegd bij het wetsontwerp dat bij de Kamer van volksvertegenwoordigers zal worden ingediend. Dergelijke tabellen geven immers aan binnen welke grenzen de wetgevende macht zijn recht op amendement kan uitoefenen, terwijl ze eveneens tot uiting laten komen welke keuzes de stellers van het ontwerp hebben gemaakt uit de opties die het Europees recht aan de lidstaten biedt ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Het zou eveneens nuttig kunnen zijn het voorontwerp van wet vergezeld te laten gaan van een synoptische tabel van de geldende regelingen en de regelingen aangepast overeenkomstig de bepalingen van het voorontwerp van wet.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Madame
Mevrouw

M.-L. WILLOT-THOMAS,

président de chambre,
kamervoorzitter,

Messieurs
de Heren

P. LIÉNARDY,
P. VANDERNOOT,

conseiller d'Etat,
staatraad,

Madame
Mevrouw

C. GIGOT,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. BROUWERS, référendaire.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. P. BROUWERS, referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIÉNARDY.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

LE GREFFIER - LE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS