

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.602/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 november 2001 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het personeelsstatuut van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen van 28 januari 1997, wat betreft de upgrading van niveau E naar D, het verlof voor opdracht en andere dringende bepalingen", heeft op 22 januari 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe in het besluit van de Vlaamse regering van 28 januari 1997 houdende statuut en organisatie van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen en de regeling van de rechtspositie van het personeel (hierna : het PSWI) wijzigingen van uiteenlopende aard aan te brengen die tot doel hebben het PSWI af te stemmen op het actueel geldend Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 (VPS). Het ontwerp is in essentie de PSWI-variant van het ontwerpbesluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat betreft de upgradering van niveau E naar D, het verlot voor opdracht, de invoering van de euro en andere dringende bepalingen, waarover de Raad van State op 4 december 2001 advies heeft gegeven onder het nummer 32.250/3.

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het PSWI hebben in essentie betrekking op :

- de aanpassing van de terminologie inzake de raadgevers en inzake het Vast Wervingssecretariaat, en de wijziging van de rol van dit Secretariaat (artikelen 1, 7, 8, 11, 24 en 25 van het ontwerp);
- de upgradering van de betrekkingen van niveau E naar niveau D (artikelen 2, 5, 6, 7, 9, 10, 12 tot 15, 17 tot 20, 22, 23, 26, 27, 28, 30, 31, 47, 50, 51, 53, 54, 56, 59, 62, 70, 71 en 73 tot 76 van het ontwerp);
- het wegwerken van discriminaties tegenover de samenwonende partners (artikelen 3 en 41 van het ontwerp);
- de bescherming van ambtenaren die nalatigheden, misbruiken of misdrijven aangeven of bekendmaken (artikel 4);
- de terugplaatsing van de ongeschikte stagiair (artikel 16);
- de contractuele betrekkingen, onder meer de hooggekwalificeerde contractuele betrekkingen (artikelen 21, 60, 61, 63 tot 69 en 72 van het ontwerp);

.../...

- de procedure inzake de loopbaanvertraging (artikel 29), de ambtshalve graadverandering (artikel 32) en de invoering van twee bijkomende tuchtstraffen (artikelen 33 tot 36 en 45 van het ontwerp);
- de verlofstelsels (artikelen 37 tot 40 en 42 tot 44 van het ontwerp) en de indiensthouding na de leeftijd van 65 jaar (artikel 46);
- de uitbetaling en de berekening van het salaris (artikelen 48 en 49), de toelagen (artikel 52), het vakantiegeld (artikel 55) en de toekenningsvoorwaarden van de werkgeversbijdrage in de kosten van het woon-werkverkeer (artikel 57);
- de eurominikit (artikel 58).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerkingen

1. Overeenkomstig de voorschriften van de formele legistiek dienen, in artikelen die ertoe strekken wijzigingen aan te brengen in vigerende artikelen van een regeling, van ieder te wijzigen artikel de nog geldende wijzigingen te worden opgegeven die bij andere regelingen zijn aangebracht.

De stellers van het ontwerp blijken onvoldoende aandacht te hebben gehad voor dat wetgevingstechnisch voorschrift. Meer bepaald werd dat voorschrift niet in acht genomen bij de redactie van de artikelen 1, 2, 8, 16, 20, 21, 29, 37, 38, 46, 52, 56, 57, 62 en 74 van het ontwerp (zie de bespreking hierna van elk van de voornoemde artikelen).

2. De aandacht wordt erop gevestigd dat verscheidene artikelen van het PSWI waarvan het voorliggende ontwerp de wijziging beoogt, ook het voorwerp zijn van voorgenomen wijzigingen in andere ontwerpen welke reeds voor advies aan de Raad van State werden voorgelegd, maar nog niet zijn uitgevaardigd of bekendgemaakt. Het gaat meer bepaald om :

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 28 januari 1997 houdende statuut en organisatie van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen en de regeling van de rechtspositie van het personeel inzake de uitvoering van het sectoraal akkoord 1999-2000, waarover de Raad van State op 3 juli 2001 advies 31.467/3 heeft gegeven;
- het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot derde bijsturing van het personeelsstatuut van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen van 28 januari 1997, waarover de Raad van State op 18 oktober 2001 advies 32.143/3 heeft gegeven;
- het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 28 januari 1997 houdende statuut en organisatie van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen en de regeling van de rechtspositie van het personeel inzake de reis- en maaltijdvergoeding, waarover de Raad van State op 11 december 2001 advies 32.327/3 heeft gegeven.

Deze opmerking heeft inzonderheid betrekking op :

- artikel 7 van het ontwerp, dat de wijziging beoogt van artikel VI 5 van het PSWI (artikel 1 van het ontwerp 31.467/3 strekt ertoe dat artikel VI 5, § 1, tweede lid, van het PSWI te vervangen);
- artikel 27 van het ontwerp, dat de wijziging beoogt van artikel VIII 53 van het PSWI (artikel 21 van het ontwerp 32.143/3 strekt ertoe dat artikel VIII 53 te vervangen);
- artikel 42 van het ontwerp, dat de wijziging beoogt van artikel XI 87 van het PSWI (artikel 34 van het ontwerp 32.143/3 strekt er eveneens toe dat artikel XI 87 te wijzigen);
- artikel 44 van het ontwerp, dat de wijziging beoogt van artikel XI 89ter van het PSWI (artikel 35 van het ontwerp 32.143/3 strekt ertoe dat artikel XI 89ter te vervangen);
- artikel 45 van het ontwerp, dat de wijziging beoogt van artikel XII 2 van het PSWI (artikel 36 van het ontwerp 32.143/3 strekt ertoe dat artikel XII 2 te vervangen);

.../...

- artikel 50 van het ontwerp, dat de wijziging beoogt van artikel XIII 35 van het PSWI (artikel 10 van het ontwerp 31.467/3 strekt er eveneens toe dat artikel XIII 35 te wijzigen).

Naargelang de inwerkingtreding van de ontworpen besluiten waarover de adviezen 31.467/3, 32.143/3 en 32.327/3 zijn gegeven, al dan niet voorafgaat aan de inwerkingtreding van het voorliggende ontworpen besluit, zal de redactie van het tweede lid van de aanhef en de redactie van de vermelde artikelen van het ontwerp dienovereenkomstig moeten worden aangepast.

Aanhef

In het negende lid van de aanhef kan het nummer van het voorliggende advies (32.602/3) vermeld worden.

Artikel 1

In de inleidende zin van dit artikel moet worden vermeld dat artikel I 2 van het PSWI gewijzigd is bij de besluiten van de Vlaamse regering van 30 maart 2001 en 1 juni 2001.

Artikel 2

Er moet worden vermeld dat artikel II 22, § 2, 3°, van het PSWI is vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2001.

Bovendien moeten de woorden "van hetzelfde statuut van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen van 28 januari 1997" worden vervangen door "van hetzelfde statuut".

Artikel 7

1. In de bepaling sub 1° moet worden gepreciseerd dat de beoogde wijziging betrekking heeft op "§ 1, derde lid, 3°". Die bepaling moet bovendien verplaatst worden tussen 3° en 4° van artikel 7.

2. In de bepalingen sub 2° en 3° van dit artikel moet worden gepreciseerd dat de beoogde wijziging betrekking heeft op respectievelijk "§ 1, eerste lid, 2°" en "§ 1, eerste lid, 3°".

Artikel 8

De woorden "In artikel" moeten worden vervangen door "In de artikelen".

Voorts moet worden vermeld dat artikel VI 7 van het PSWI gewijzigd is bij het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2001.

Artikel 16

De woorden "In artikel" moeten worden vervangen door "In de artikelen".

Voorts moet worden vermeld dat artikel VII 22 van het PSWI gewijzigd is bij het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2001.

Artikel 20

Er moet worden vermeld dat artikel VIII 5, derde lid, van het PSWI gewijzigd is bij het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2001.

Artikel 21

Er moet worden vermeld dat artikel VIII 9, § 2, van het PSWI gewijzigd is bij het besluit van de Vlaamse regering van 2 februari 2001.

De verwijzing naar artikel XIV 22 moet kennelijk worden vervangen door een verwijzing naar artikel XIV 23 : alleen in dat laatste artikel is sprake van de toekenning van een hiërarchische bevoegdheid aan contractuele personeelsleden, met name aan het contractuele instellingshoofd. Overigens zouden de woorden "contractuele personeelsleden met overeenkomstig artikel XIV ... hiërarchische bevoegdheid" beter worden vervangen door "contractuele personeelsleden met hiërarchische bevoegdheid overeenkomstig artikel XIV ...", of door "contractuele personeelsleden aan wie overeenkomstig artikel XIV ... hiërarchische bevoegdheid is opgedragen", of nog door "het contractuele instellingshoofd".

Artikel 29

Er moet worden vermeld dat artikel VIII 77, § 1, derde lid, van het PSWI werd vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 2 februari 2001.

Artikel 33

De invoering van de straf van het ontslag van ambtswege moet allicht gepaard gaan met andere wijzigingen, zoals de aanpassing van artikel IX 28, § 1 (dat enkel de afzetting uitzondert van de doorhaling) en artikel II 27, § 1, derde lid.

Artikel 37

Er moet worden vermeld dat artikel XI 9, § 3, van het PSWI werd gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2001.

Artikel 38

Er moet worden vermeld dat artikel XI 45 van het PSWI werd vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2001.

Artikel 41

Ter wille van de terminologische overeenstemming met de wet van 23 november 1998 tot invoering van de wettelijke samenwoning, zouden de woorden "en afsluiting van een samenlevingsovereenkomst door de ambtenaar" moeten worden vervangen door "en het afleggen van een verklaring van wettelijke samenwoning door de ambtenaar".

Artikel 46

Er moet worden vermeld dat artikel XII 5 van het PSWI werd gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2001.

Artikel 52

Er moet worden vermeld dat artikel XIII 47 van het PSWI werd gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2001.

Artikel 56

Artikel XIII 109, § 2, van het PSWI is tot op heden niet gewijzigd. De woorden "gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000" dienen derhalve te worden weggelaten.

Artikel 57

In de inleidende zin van dit artikel moet worden vermeld dat artikel XIII 110quater in het PSWI werd ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1998.

Artikel 58

In het opschrift van het ontworpen hoofdstuk 4 moet het woord "Minieurokit" vervangen worden door "Eurominikit".

Artikel 62

In de inleidende zin van dit artikel moet worden vermeld dat artikel XIV 5, § 2, van het PSWI gewijzigd werd bij het besluit van de Vlaamse regering van 29 juni 1999.

Artikel 73

Zoals door de gemachtigde van de regering werd bevestigd, moet het aan deel XIV, titel 4, van het PSWI toe te voegen artikel het nummer XIV 55 krijgen, en niet XIV 56.

Artikel 74

Er moet vermeld worden dat bijlage 3 bij het PSWI gewijzigd werd bij het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2001.

Artikel 77

1. In de inleidende zin van dit artikel moeten de woorden "in werking treden" worden vervangen door "uitwerking hebben".
2. In de bepaling na het eerste streepje moet de verwijzing naar artikel "49" kennelijk worden vervangen door een verwijzing naar artikel "50".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER