

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.570/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 21 november 2001 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van enkele besluiten van de Vlaamse regering houdende uitvoering van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen, wat betreft de invoering van de euro", heeft op 26 november 2001 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

- "- door het feit dat de EURO per 1 januari 2002 wordt ingevoerd;
- er blijvend moet worden voorzien in de mogelijkheid om de heffingen te berekenen en te innen, met andere woorden dat de omzetting van BEF in EURO hiervoor moet worden uitgevoerd voor het moment dat de omschakeling naar de EURO gebeurt;
- er blijvend moet worden voorzien in de mogelijkheid tot berekening en uitbetaling van de beheersvergoedingen in het kader van beheersovereenkomsten, met andere woorden dat de omzetting van BEF in EURO hiervoor moet worden uitgevoerd voor het moment dat de omschakeling naar de EURO gebeurt;
- de informatica van de Mestbank in staat moet zijn nog tijdig de programma's aan te passen en de nodige testen hierop te doen;
- het feit dat de ondernemingen en hun professionele tussenpersonen (sociale secretariaten, boekhouders, administratiekosten, fiscale dienstverleners, ...) zonder verwijl moeten kunnen beschikken over betrouwbare gegevens om met kennis van zaken hun programma's aan de EURO te kunnen aanpassen".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe in een aantal besluiten van de Vlaamse regering de in Belgische frank uitgedrukte bedragen aan te passen aan de invoering van de euro.

Het betreft meer bepaald een aanpassing van het besluit van de Vlaamse regering van 20 december 1995 tot uitvoering van sommige artikelen van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen, van het besluit van de Vlaamse regering van 20 december 1995 tot vaststelling van de vergoedingen voor de jaren 1996 en 1997, in uitvoering van artikel 15, § 9, van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen, en van het besluit van de Vlaamse regering van 26 mei 2000 ter uitvoering van sommige artikelen van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen.

RECHTSGROND

Blijkens het eerste lid van de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit gezocht in het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen.

Weliswaar vinden de meeste bepalingen van het ontwerp een voldoende rechtsgrond in de bepalingen van dat decreet. Dat is echter niet het geval voor de ontworpen wijzigingen van de artikelen 52, § 5, en 53, tweede lid, 6°, van het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 20 december 1995 tot uitvoering van sommige artikelen van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen (artikel 1, 4° en 5°, van het ontwerp).

Volgens de gemachtigde ambtenaar zouden de bedoelde bepalingen van het ontwerp rechtsgrond vinden in artikel 36, § 5, van het voornoemde decreet van 23 januari 1991.

Artikel 36, § 5, van dit decreet machtigt weliswaar de Vlaamse regering om nadere regels vast te stellen in verband met de voorwaarden voor de erkenning van laboratoria en de manier waarop deze erkenning wordt aangevraagd en verleend, en geheel of gedeeltelijk kan worden ingetrokken. Die decreetsbepaling houdt echter geen machtiging in om aan de aanvrager van de erkenning een bedrag ter delging van de administratieve kosten op te leggen ⁽¹⁾.

De conclusie is dan ook dat artikel 1, 4° en 5°, rechtsgrond missen.

(1)

Vergelijk bijvoorbeeld met artikel 7, § 1, derde lid, van het decreet van 23 januari 1991, waarin uitdrukkelijk is voorzien in de mogelijkheid voor de Vlaamse regering om een bedrag ter delging van de administratieve kosten op te leggen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad - voorzitter,
	P. LEMMENS, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

D. ALBRECHT