

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.541/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 14 november 2001 door de minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1999 betreffende de inning van loodsgelden en andere vergoedingen", heeft op 20 november 2001 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat met het oog op de invoering van de euro op 1 januari 2002 de bestaande regelgeving tijdig moet worden aangepast om een vlotte overgang mogelijk te maken".

*
* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot de hiernavolgende opmerkingen.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

De wijziging die het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt aan te brengen in de artikelen 2, 5 en 6 van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1999 betreffende de inning van loodsgelden en andere vergoedingen, komen hierop neer dat, met het oog op de omzetting in euro, voor de inning van loodsgelden en voor de bijzondere vergoedingen een afrondingsmechanisme wordt gewijzigd.

RECHTSGROND

1. In de aanhef van het ontworpen besluit wordt verwezen naar het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende het brevet van havenloods, alsmede naar het decreet van 14 juli 1998 betreffende de euro.

.../...

2.1. Wat de verwijzing betreft naar het decreet van 14 juli 1998 betreffende de euro, bedoelen de stellers van het ontwerp allicht artikel 11 van dit decreet aan te wijzen als rechtsgrond voor het ontwerp.

Bij die decreetsbepaling wordt de Vlaamse regering "gemachtigd om alle in het kader van dit decreet en de Europese regelgeving betreffende de invoering van de euro noodzakelijke maatregelen te treffen, met inbegrip van het nemen van de nodige overgangsmaatregelen en het aanbrengen van wijzigingen aan de bestaande decreten en de respectieve uitvoeringsbesluiten" (artikel 11, eerste lid).

Uit de parlementaire voorbereiding van het decreet blijkt dat de decreetgever zich weliswaar bewust was van het feit dat hij een ruime machtiging aan de regering verleende ⁽¹⁾, maar dat hij er niettemin van uitging dat die machtiging slechts betrekking had op het aanpassen van bepalingen die, ten gevolge van het invoeren van de euro, geen zin meer zouden hebben, of op het wegwerken van bepalingen die de invoering van de euro zouden belemmeren of die daarmee onverenigbaar zouden zijn ⁽²⁾.

Te dezen strekt het voor advies voorgelegde ontwerp ertoe in een aantal artikelen van het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1999 het afrondingsmechanisme te wijzigen.

Er moet echter opgemerkt worden dat het voor de toepassing en de uitvoering van de Europese verordeningen niet "noodzakelijk" is om in een dergelijke wijziging te voorzien. Artikel 14 van verordening (EG) nr. 974/98 van de Raad van 3 mei 1998 over de invoering van de euro bepaalt immers dat rekening wordt gehouden met de afrondingsregels vastgesteld in verordening (EG) nr. 1103/97 van de Raad van 17 juni 1997 over enkele bepalingen betreffende de invoering van de euro. De afronding gebeurt dus van rechtswege, zonder dat een optreden van de betrokken nationale overheid vereist is.

⁽¹⁾ Zie het verslag van de Commissie voor Financiën en Begroting, Parl. St., VI. Parl., 1997-98, nr. 1064-3, p. 10.

⁽²⁾ Memorie van toelichting, Parl. St., VI. Parl., 1997-98, nr. 1064-1, p. 11.

Bovendien beperkt het ontwerp zich niet tot het toepassen van de afrondingsregels van verordening (EG) nr. 1103/97 op de bepalingen van het in het ontwerp bedoelde besluit, maar vormt het op dit punt de uiting van een eigen beleidskeuze van de Vlaamse regering : het voorziet immers in een regeling die afwijkt van die van de verordening. Ook om die reden kan het ontwerp niet geacht worden maatregelen te bevatten die beperkt blijven tot wat alleen maar "noodzakelijk" is voor de invoering van de euro.

De conclusie is dan ook dat het ontworpen besluit de grenzen van de bij artikel 11 van het decreet van 14 juli 1998 verleende machtiging te buiten gaat, of m.a.w. dat die decreetsbepaling geen rechtsgrond kan bieden.

2.2. Het ontworpen besluit vindt daarentegen wel rechtsgrond in de decreetsbepalingen die de rechtsgrond bieden voor de uitvoeringsbepalingen die worden gewijzigd.

Meer bepaald vindt het ontwerp rechtsgrond in de artikelen 12 tot 15 en 17 van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende het brevet van havenloods.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het tweede lid van de aanhef dient te worden weggelaten, omdat het decreet van 14 juli 1998 betreffende de euro te dezen geen rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

2. In het zevende lid van de aanhef kan het nummer (32.541/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 1

Men precisere of artikel 2 van het besluit van 1 juni 1999 wordt aangevuld met een volzin of met een lid.

Artikel 2

Men precisere dat de wijziging betrekking heeft op "artikel 5, eerste lid", van het besluit van 1 juni 1999.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad - voorzitter,
	P. LEMMENS, J. SMETS,	staatsraden,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

D. ALBRECHT