

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.539/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 14 november 2001 door de minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 oktober 1935 houdende algemeen reglement der scheepvaartwegen van het Koninkrijk", heeft op 20 november 2001 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat met het oog op de invoering van de euro op 1 januari 2002 de bestaande regelgeving tijdig moet worden aangepast om een vlotte overgang mogelijk te maken".

*
* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot de hiernavolgende opmerkingen.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe in de artikelen 79, 80, 83 en 84 van het koninklijk besluit van 15 oktober 1935 houdende algemeen reglement der scheepvaartwegen van het Koninkrijk, de in Belgische frank uitgedrukte bedragen aan te passen aan de invoering van de euro.

RECHTSGROND

1. In de aanhef van het ontworpen besluit wordt verwezen naar de wet van 15 maart 1971 betreffende de scheepvaartrechten te heffen op de waterwegen onder beheer van de Staat, naar artikel 3 van de wet van 17 mei 1976 tot oprichting van een Dienst voor de Scheepvaart en een "Office de la Navigation", en naar het decreet van 14 juli 1998 betreffende de euro.

.../...

2.1. Wat de verwijzing betreft naar het decreet van 14 juli 1998 betreffende de euro, bedoelen de stellers van het ontwerp allicht artikel 11 van dit decreet aan te wijzen als rechtsgrond voor het ontwerp.

Bij die decreetsbepaling wordt de Vlaamse regering "gemachtigd om alle in het kader van dit decreet en de Europese regelgeving betreffende de invoering van de euro noodzakelijke maatregelen te treffen, met inbegrip van het nemen van de nodige overgangsmaatregelen en het aanbrengen van wijzigingen aan de bestaande decreten en de respectieve uitvoeringsbesluiten" (artikel 11, eerste lid).

Uit de parlementaire voorbereiding van het decreet blijkt dat de decreetgever zich weliswaar bewust was van het feit dat hij een ruime machtiging aan de regering verleende ⁽¹⁾, maar dat hij er niettemin van uitging dat die machtiging slechts betrekking had op het aanpassen van bepalingen die, ten gevolge van het invoeren van de euro, geen zin meer zouden hebben, of op het wegwerken van bepalingen die de invoering van de euro zouden belemmeren of die daarmee onverenigbaar zouden zijn ⁽²⁾.

Te dezen strekt het voor advies voorgelegde ontwerp ertoe in een aantal artikelen van het voornoemde koninklijk besluit van 15 oktober 1935 de bedragen in frank om te zetten in bedragen in euro. Daarbij worden de bedragen in euro in een aantal gevallen afgerond tot een rond bedrag (zgn. "transparantieafronding").

Er moet echter opgemerkt worden dat, zo het weliswaar nuttig is om, naar aanleiding van de invoering van de euro, in de regelgeving de bedragen in frank te vervangen door de bedragen in euro, het daarentegen voor de toepassing en de uitvoering van de Europese verordeningen niet "noodzakelijk" is om in een dergelijke vervanging te voorzien. Artikel 14 van verordening (EG) nr. 974/98 van de Raad van 3 mei 1998 over de invoering van de euro bepaalt immers dat verwijzingen naar de nationale munteenheden in rechtsinstrumenten die aan het einde van de overgangsperiode bestaan, worden gelezen als verwijzingen naar de euro-eenheid, overeenkomstig de respectieve omrekeningskoersen. Voorts wordt bepaald dat daarbij rekening wordt gehouden met de

⁽¹⁾ Zie het verslag van de Commissie voor Financiën en Begroting, Parl. St., VI. Parl., 1997-98, nr. 1064-3, p. 10.

⁽²⁾ Memorie van toelichting, Parl. St., VI. Parl., 1997-98, nr. 1064-1, p. 11.

afrondingsregels vastgesteld in verordening (EG) nr. 1103/97 van de Raad van 17 juni 1997 over enkele bepalingen betreffende de invoering van de euro. De omzetting in euro gebeurt dus van rechtswege, zonder dat een optreden van de betrokken nationale overheid vereist is.

Bovendien beperkt het ontwerp zich niet tot het toepassen van de afrondingsregels van verordening (EG) nr. 1103/97 op de bepalingen van het in het ontwerp bedoelde besluit, maar vormt het op dit punt de uiting van een eigen beleidskeuze van de Vlaamse regering : het voorziet immers in afrondingen, die afwijken van de afronding bedoeld in die verordening. Ook om die reden kan het ontwerp niet geacht worden maatregelen te bevatten die beperkt blijven tot wat alleen maar "noodzakelijk" is voor de invoering van de euro.

De conclusie is dan ook dat het ontworpen besluit de grenzen van de bij artikel 11 van het decreet van 14 juli 1998 verleende machtiging te buiten gaat, of m.a.w. dat die decreetsbepaling geen rechtsgrond kan bieden.

2.2. Het ontworpen besluit vindt daarentegen wel rechtsgrond in de wetsbepalingen die de rechtsgrond bieden voor de uitvoeringsbepalingen die worden gewijzigd.

Meer bepaald vindt het ontwerp rechtsgrond in artikel 1 van de wet van 15 maart 1971 betreffende de scheepvaartrechten te heffen op de waterwegen onder beheer van de Staat, en in artikel 3 van de wet van 17 mei 1976 tot oprichting van een Dienst voor de Scheepvaart en een "Office de la Navigation".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef verwijze men inzonderheid naar artikel 1 van de voornoemde wet van 15 maart 1971.

.../...

2. Het derde lid van de aanhef dient te worden weggelaten omdat het decreet van 14 juli 1998 betreffende de euro te dezen geen rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.
3. Het vijfde lid van de aanhef dient te worden geschrapt. Het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1998 vormt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit, en wordt er ook niet door gewijzigd of opgeheven.
4. In het negende lid van de aanhef kan het nummer (32.539/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 1

De wijzigingen van artikel 83, § 1, tweede lid, 2°, van het koninklijk besluit van 15 oktober 1935 kunnen niet aangebracht worden op de wijze waarin het ontwerp voorziet. Die bepaling vermeldt immers geen bedrag in Belgische frank maar schrijft enkel voor dat de in artikel 83, § 1, tweede lid, 1°, vermelde bedragen "gehalveerd" worden in geval van vaart zonder vervoer van goederen.

Derhalve dienen de wijzigingen vermeld in de ontworpen tabel bij artikel 83, § 1, (tweede lid), 2°, te worden weggelaten.

Willen de stellers van het ontwerp toch tot precieze bedragen komen voor een vaart zonder vervoer van goederen, dan dient artikel 83, § 1, tweede lid, 2°, te worden vervangen door een bepaling waarin die bedragen met zoveel woorden bepaald worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad - voorzitter,
	P. LEMMENS, J. SMETS,	staatsraden,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

D. ALBRECHT