

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 32.533/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 32.533/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 14 november 2001 door de Minister van Maatschappelijke Integratie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de invoering van de euro in een verordeningsbepaling van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap", heeft op 20 november 2001 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Intégration sociale, le 14 novembre 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'introduction de l'euro dans une disposition réglementaire des allocations aux personnes handicapées", a donné le 20 novembre 2001 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling in de aanhef van het ontwerp ⁽¹⁾ gemotiveerd

"door de omstandigheid dat het (ontworpen) besluit in werking treedt op 1 januari 2002 en dat er heel wat tijd nodig is om de informaticaprogramma's aan te passen".

*
* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe artikel 8, § 1, vierde lid, van het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming aan te passen aan de invoering van de euro.

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de wetsbepaling die de rechtsgrond biedt voor de uitvoeringsbepaling die wordt gewijzigd.

⁽¹⁾ In strijd met het voorschrift van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, stemt de motivering in de aanhef van het ontwerp niet woordelijk overeen met de motivering in de adviesaanvraag.

Meer bepaald vindt artikel 1 van het ontwerp rechtsgrond in artikel 7, § 2, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten.

ALGEMENE OPMERKING

Een aantal bepalingen van het koninklijk besluit van 6 juli 1987 zijn reeds aangepast aan de invoering van de euro bij koninklijk besluit van 20 juli 2000. Andere bepalingen van dat besluit zullen daarentegen, ook na de inwerkingtreding van het ontworpen besluit, nog niet formeel zijn aangepast ⁽²⁾. Het is de Raad van State niet duidelijk waarom niet van de gelegenheid gebruik gemaakt wordt om het koninklijk besluit van 6 juli 1987 thans in zijn geheel aan te passen.

⁽²⁾ Zie de artikelen 5, eerste lid, 6bis, § 1, eerste lid, 8, § 1, vierde lid, 26, 27 en 34, tweede lid, van het koninklijk besluit van 6 juli 1987.

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, dans le préambule du projet ⁽³⁾, l'urgence est motivée

"par le fait que l'arrêté (en projet) entre en vigueur le 1^{er} janvier 2002 et qu'il faut beaucoup de temps pour adapter les programmes informatiques".

*
* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*
* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis vise à adapter l'article 8, § 1^{er}, alinéa 4, de l'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration compte tenu de l'introduction de l'euro.

2. L'arrêté en projet trouve son fondement légal dans la disposition légale sur laquelle s'appuie l'exécutoire modifié.

⁽³⁾ Contrairement à la prescription de l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la motivation figurant dans le préambule du projet ne correspond pas textuellement à la motivation mentionnée dans la demande d'avis.

L'article 1^{er} du projet, spécialement, tire son fondement légal de l'article 7, § 2, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés.

OBSERVATION GENERALE

Un certain nombre de dispositions de l'arrêté royal du 6 juillet 1987 ont déjà été adaptées à l'introduction de l'euro par l'arrêté royal du 20 juillet 2000. D'autres dispositions de cet arrêté n'auront en revanche pas encore été formellement adaptées, même après l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet ⁽⁴⁾. Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas pourquoi l'occasion n'est pas mise à profit pour adapter à présent l'arrêté royal du 6 juillet 1987 dans son ensemble.

⁽⁴⁾ Voir les articles 5, alinéa 1^{er}, 6bis, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 8, § 1^{er}, alinéa 4, 26, 27 et 34, alinéa 2, de l'arrêté royal du 6 juillet 1987.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

staatsraad - voorzitter,
conseiller d'Etat - président,

P. LEMMENS,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

H. COUSY,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris, en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. B. SEUTIN, eerste auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme K. BAMS, référendaire adjoint, et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

D. ALBRECHT