

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.523/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 12 november 2001 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende vaststelling van de salarisschalen en de concordantie van de ambten van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel en houdende vaststelling van de loopbaanstructuur, de salarisschalen en de concordantie van de ambten van de leden van het administratief en technisch personeel van de Hogere Zeevaartschool", heeft op 20 december 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot het vaststellen, met ingang van 1 september 1996, van de salarisschalen van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel (titel I van het ontwerp), van de concordantieregels voor de ambten van het bestuurs- en onderwijzend personeel (titel II) en van de loopbaanstructuur en de salarisschalen van de leden van het administratief en technisch personeel (titel III) van de Hogere Zeevaartschool.

Behoudens wat hierna over artikel 21, tweede lid, wordt opgemerkt, vindt de ontworpen regeling rechtsgrond in het decreet van 9 juni 1998 betreffende de Hogere Zeevaartschool, meer bepaald in de artikelen 8, 16, § 1, 22, § 1, en 26. De verwijzingen in het eerste lid van de aanhef dienen bijgevolg in die zin te worden aangepast.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft reeds herhaaldelijk opgemerkt dat met toepassing van artikel 92bis, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de gemeenschappen in ieder geval een samenwerkingsakkoord moeten sluiten voor de regeling van de aangelegenheden die betrekking hebben op de Hogere Zeevaartschool ⁽¹⁾. Men leze in dat verband de beschouwingen daaromtrent in het advies 27.531/1 van de afdeling wetgeving van 24 maart 1998 over het voorontwerp van decreet betreffende de Hogere Zeevaartschool ⁽²⁾.

2. De artikelen 2 en 18 van het ontwerp beogen salarisschalen vast te stellen. Dergelijke bepalingen missen het reglementaire karakter vereist door artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, opdat de Raad van State bevoegd zou zijn om er advies over te geven.

⁽¹⁾ Althans naar de letter van die bepaling genomen. Over de grondwettigheid ervan zal, in voorkomend geval, het Arbitragehof uitspraak dienen te doen.

⁽²⁾ Parl. St., Vl. Parl., 1997-98, nr. 1006/1.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

Overeenkomstig de in artikel 19 uitgewerkte regeling, dienen in artikel 3 van het ontwerp de woorden "vermeld in dit besluit" te worden vervangen door de woorden "vermeld in artikel 2".

Overigens is niet duidelijk waarom, in tegenstelling met artikel 19 van het ontwerp, het salaris niet wordt gekoppeld aan een indexcijfer ⁽³⁾.

Artikel 5

Zoals in 8° van artikel 5, heeft het in 3°, 4°, 5°, 6° en 7° geen zin de vermelding "a)" te handhaven, omdat ook in die onderdelen slechts één ambt voorkomt.

Artikel 11

Een indeling in paragrafen is niet raadzaam wanneer elke paragraaf slechts uit één lid bestaat en die indeling niet tot een meer duidelijke voorstelling van het ingedeelde artikel kan leiden. Gelet op dat voorschrift ziet men beter af van de indeling in paragrafen van dit artikel. Dezelfde opmerking geldt ten aanzien van artikel 15.

⁽³⁾ Zie de opmerking die in dit verband bij artikel 19 wordt gemaakt.

Artikel 19

Luidens artikel 19 van het ontwerp schommelt het maandsalaris met het indexcijfer der consumptieprijzen.

Krachtens titel I van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994, dient met ingang van 1 januari 1994 bij de koppeling van de lonen aan het indexcijfer der consumptieprijzen, het prijsindexcijfer in aanmerking te worden genomen dat daartoe berekend en benoemd wordt, de zogenaamde 'gezondheidsindex'. Volgens artikel 1, § 1, is dit besluit van toepassing op de werknemers en werkgevers gebonden door een arbeidsovereenkomst. Artikel 1, § 2, breidt de toepassingsfeer ervan uit tot "de in vast verband benoemde, stagedoende, contractuele en hulppersoneelsleden", van onder meer "de administraties en andere diensten van de Gemeenschappen en de Gewesten" (3°) en "de door de Gemeenschappen of de Federale overheid gesubsidieerde officiële en vrije onderwijsinrichtingen, met daarin begrepen het universitair onderwijs en de door de Gemeenschappen gesubsidieerde officiële en vrije psycho-medisch-sociale centra [lees : centra voor leerlingenbegeleiding]" (6°) ⁽⁴⁾.

Om in overeenstemming te zijn met de zo-even vermelde bepaling, moet de koppeling in artikel 19 van het ontwerp bijgevolg worden vervangen door een koppeling aan de gezondheidsindex ⁽⁵⁾.

⁽⁴⁾ Het Arbitragehof heeft bevestigd dat "de bevoegdheid van de gemeenschappen om het geldelijk statuut van de leerkrachten te regelen (...) de federale Staat niet (mag) beletten matigingsmaatregelen te nemen, zelfs al beperken zij de bezoldigingen van het onderwijspersoneel, wanneer die overheid in de uitoefening van haar bevoegdheid heeft kunnen oordelen dat het onontbeerlijk was voor het verwezenlijken van een coherent prijs- en inkomensbeleid dat die maatregelen van algemene aard zouden zijn" (Arbitragehof, nr. 21/95, 2 maart 1995, overw. B.8 en B.9).

⁽⁵⁾ Artikel 15, § 1, van het decreet van 6 juli 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1994, bepaalt dat in alle gevallen waarin aan natuurlijke of rechtspersonen rechtstreeks of onrechtstreeks lastens de algemene uitgavenbegroting middelen worden toegekend en waarin door de toepasselijke wettelijke, decretale of reglementaire regelingen wordt voorzien in een koppeling van het bedrag aan de index van de consumptieprijzen, de koppeling aan de index van de consumptieprijzen vervangen wordt door de koppeling aan het prijsindexcijfer dat berekend en benoemd wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993. Deze bepaling op zich volstaat evenwel niet om de salarissen bedoeld in het ontwerp aan de gezondheidsindex te koppelen, vermits de nieuw ontworpen regeling als een afwijkende regeling zou kunnen worden beschouwd.

Artikel 21

Het tweede lid van artikel 21 bevat een overgangsmaatregel voor enkele personeelsleden wier huidige salarisschaal voordeliger is dan de salarisschaal waarop ze normaal recht zouden hebben na de concordantie van de ambten zoals geregeld in de artikelen 20 en 21, eerste lid, van het ontwerp.

Deze overgangsregeling lijkt in strijd met artikel 27, § 1, van het decreet van 9 juni 1998, dat bepaalt dat "de benoemde leden van het administratief personeel, het meesters-, vak- en dienstpersoneel en de kok-onderlichter aan wie een betrekking op de formatie van het administratief en technisch personeel werd toegewezen ingevolge de concordantie, (...) op 1 januari 1996 ingeschaald (worden) in de salarisschaal van de overeenstemmende graad".

Aangezien een besluit, althans zonder decretale machtiging ⁽⁶⁾ in principe niet kan retroageren in de mate dat het een nadeel berokkent, kan deze tempering van de terugwerkende kracht echter worden aanvaard. De uitwerking van de overgangsregeling zou evenwel, gelet op artikel 27, § 1, van het decreet, moeten worden beëindigd op de dag van de bekendmaking van de nieuwe regeling in het Staatsblad. Indien men de ontworpen regeling onverkort wil handhaven, zal voor het continueren van de overgangsregeling een specifieke decretale basis moeten worden gecreëerd.

⁽⁶⁾ Die in casu niet uit het betrokken decreet blijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME