

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIË

AVIS 32.520/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

ADVIES 32.520/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 12 novembre 2001, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "portant exécution de certaines dispositions de l'arrêté royal du 8 février 2001 portant exécution de la loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités et les organisations syndicales du personnel des services de police", a donné le 6 mars 2002 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 12 november 2001 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot uitvoering van sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 8 februari 2001 tot uitvoering van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten", heeft op 6 maart 2002 het volgende advies gegeven :

Examen du projet

Préambule

Alinéa 4

L'arrêté ministériel du 18 novembre 1989 déterminant le modèle de la carte de légitimation des dirigeants responsables et des délégués permanents des organisations syndicales du personnel de la gendarmerie a été abrogé par l'article 3 de l'arrêté ministériel du 28 novembre 2001 déterminant le modèle de la carte de légitimation des dirigeants responsables et de leurs mandataires permanents et des délégués permanents des organisations syndicales du personnel des services de police.

Cet alinéa doit être omis.

Alinéa 12

L'avis du 9 juillet 2001 du Conseil consultatif des bourgmestres n'a pas été donné par un organe consultatif valablement réuni au sens de l'article 6 de l'arrêté royal du 6 avril 2000 relatif au Conseil consultatif des bourgmestres.

Cet alinéa doit, dès lors, être remplacé par un considérant rédigé comme suit :

"Considérant que l'avis du Conseil consultatif des bourgmestres n'a pas été régulièrement donné dans le délai fixé et qu'aucune demande de prolongation n'a été formulée; qu'en conséquence, il a été passé outre;"

Dispositif

Article 1^{er}

Dans le texte français, il y a lieu d'écrire "personnel des services de police".

Le texte néerlandais serait mieux rédigé ainsi qu'il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

Article 3

L'article 16 de la loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police dispose:

"Le Roi fixe les règles qui sont applicables aux délégués syndicaux en raison de leur activité au sein des services de police. Il fixe la position des membres du personnel ayant ladite qualité et détermine les cas dans lesquels les périodes de mission syndicale sont assimilées à des périodes de services.

Le Roi arrête les règles relatives au remboursement à l'autorité, par les organisations syndicales, des sommes payées à certains délégués en leur qualité de membre du personnel.

Le Roi peut toutefois, selon les conditions et les critères qu'il fixe, dispenser les organisations représentatives, en tout ou en partie, du remboursement."

En exécution de cette disposition légale, l'arrêté royal du 8 février 2001 portant exécution de la loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police prévoit notamment :

"Art. 41. Sans préjudice des articles 42, 43, 46 et 57, alinéas 1^{er} et 2, il est accordé annuellement à chaque organisation syndicale représentative un nombre de jours de congé syndical dont le nombre est fixé par le ministre et ne peut en aucun cas être inférieur à soixante fois le nombre de comités de concertation de base et qui peut être attribué à concurrence de maximum 60 jours par an et par membre visé à l'article 40.

...

.../...

Art. 46. Le nombre de membres du personnel agréés en tant que délégués syndicaux permanents est limité à douze par organisation syndicale représentative.

La rémunération de six d'entre eux est à charge du budget du Ministère de l'Intérieur."

Ces dispositions, ni aucune autre disposition légale ou réglementaire, ne délègue au ministre le pouvoir d'arrêter la mesure prévue par l'article 3 du projet.

Cet article est donc dépourvu de fondement juridique et doit être omis.

Article 4

La question se pose de savoir si le pouvoir que l'article 59, alinéa 3, 1°, de l'arrêté royal du 8 février 2001, précité, confère au Ministre de l'Intérieur, est bien un pouvoir de nature réglementaire.

Il semble, en effet, plus conforme à l'économie de cette disposition que le ministre, après avoir constaté la transgression à l'obligation de confidentialité prévue à l'alinéa 1^{er}, décide, au cas par cas, en fonction de la gravité de la transgression, le délai, entre un et trois ans, pendant lequel l'intéressé ne pourra plus solliciter un agrément en tant que délégué syndical.

Si l'intention avait été que ce délai soit fixé a priori et sans possibilité de modulation au cas par cas, le Conseil d'Etat n'aperçoit pas, en effet, pour quelle raison ce délai n'aurait pas été fixé par le Roi lui-même.

Article 6

Le 2° doit être omis, l'arrêté ministériel du 18 novembre 1989, précité, ayant déjà été abrogé par l'arrêté ministériel du 28 novembre 2001, précité. La numérotation de l'article doit être adaptée en conséquence.

Observations d'ordre légistique et linguistique
à propos de la version néerlandaise du projet

Préambule

Alinéa 10

Cet alinéa doit être rédigé comme suit:

"Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Ambtenarenzaken van 4 april 2001;".

Alinéa 11

Cet alinéa doit être rédigé comme suit:

"Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 16 juli 2001;".

Dispositif

Article 6

La phrase liminaire de l'article 6 est grammaticalement incorrecte. Elle doit être rédigée comme suit:

"Opgeheven worden:".

Annexe

A l'annexe du projet, il y a lieu d'écrire "vakbondsopleiding" au lieu de "syndicale opleiding".

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

Vierde lid

Het ministerieel besluit van 18 september 1989 tot vaststelling van het model van de legitimatiekaart van de verantwoordelijke leiders en van de vaste afgevaardigden van de syndicale organisaties van het rijkswachtpersoneel is opgeheven bij artikel 3 van het ministerieel besluit van 28 november 2001 tot vaststelling van het model van de legitimatiekaart van de verantwoordelijke leiders en hun vaste gemachtigden en van de vaste afgevaardigden van de vakorganisaties van het personeel van de politiediensten.

Dat lid behoort te vervallen.

Twaalfde lid

Het advies van 9 juli 2001 van de Adviesraad van burgemeesters is niet gegeven door een rechtsgeldig vergaderend orgaan in de zin van artikel 6 van het koninklijk besluit van 6 april 2000 betreffende de Adviesraad van burgemeesters.

Dit lid dient dus te worden vervangen door een als volgt gestelde overweging :

"Overwegende dat het advies van de Adviesraad van burgemeesters niet regelmatig binnen de voorgeschreven termijn gegeven is en dat geen verzoek om verlenging van de termijn gedaan is; dat er bijgevolg aan is voorbijgegaan;"

Dispositief

Artikel 1

In de Franse tekst schrijve men "personnel des services de police".

.../...

De Nederlandse tekst zou beter als volgt worden gesteld :

"Het aantal leden bedoeld in artikel 40 van het koninklijk besluit van ..., hierna "het besluit" te noemen, wordt (... voorts zoals in het ontwerp)."

Artikel 3

Artikel 16 van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten bepaalt :

"De Koning bepaalt de regels die gelden voor de vakbondsafgevaardigden ter zake van hun activiteit in de politiediensten. Hij bepaalt de stand van de personeelsleden die deze hoedanigheid bezitten en de gevallen waarin de tijd gedurende welke zij een vakbondsopdracht vervullen, met dienstdtijd wordt gelijkgesteld.

De Koning bepaalt de regels inzake de terugbetaling aan de overheid door de vakverenigingen van de sommen betaald aan sommige afgevaardigden in hun hoedanigheid van personeelslid.

De Koning kan evenwel, volgens de voorwaarden en criteria die Hij vaststelt, de representatieve vakverenigingen geheel of gedeeltelijk vrijstellen van de terugbetaling."

Ter uitvoering van die wetsbepaling bepaalt het koninklijk besluit van 8 februari 2001 tot uitvoering van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten inzonderheid het volgende :

"Art. 41. Onverminderd de artikelen 42, 43, 46 en 57, eerste en tweede lid, wordt aan elke representatieve vakorganisatie per jaar een aantal dagen syndicaal verlof toegestaan waarvan het aantal bepaald wordt door de minister en in geen geval minder mag bedragen dan zestigmaal het aantal basisoverlegcomités en dat naar rata van ten hoogste 60 dagen per jaar en per lid bedoeld in artikel 40 mag worden toegekend.

...

Art. 46. Het aantal als vaste syndicale afgevaardigden erkende personeelsleden wordt beperkt tot twaalf per representatieve vakorganisatie.

De bezoldiging van zes onder hen valt ten laste van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken."

Noch deze bepalingen, noch enig andere wets- of verordeningsbepaling machtigen de minister om de maatregel vervat in artikel 3 van het ontwerp uit te vaardigen.

Dit artikel heeft dus geen rechtsgrond en behoort te vervallen.

Artikel 4

De vraag rijst of de bevoegdheid die artikel 59, derde lid, 1°, van het genoemde koninklijk besluit van 8 februari 2001 aan de Minister van Binnenlandse Zaken verleent, wel een verordenende bevoegdheid is.

Het lijkt namelijk meer conform de strekking van die bepaling dat de minister, nadat hij heeft vastgesteld dat de geheimhoudingsplicht opgelegd in het eerste lid is geschonden, geval voor geval en naargelang van de ernst van het plichtverzuim bepaalt gedurende welke termijn, gaande van één tot drie jaar, betrokkene geen erkenning als vakbondsafgevaardigde meer kan aanvragen.

Als het de bedoeling zou geweest zijn dat die termijn a priori werd vastgesteld zonder de mogelijkheid om hem geval voor geval te wijzigen, is het de Raad van State immers niet duidelijk waarom die termijn niet door de Koning zelf zou zijn bepaald.

Artikel 6

Onderdeel 2° moet vervallen, aangezien het genoemde ministerieel besluit van 18 november 1989 reeds is opgeheven bij het vermelde ministerieel besluit van 28 november 2001. De onderverdeling van het artikel moet dienovereenkomstig worden vernummerd.

Wetgevingstechnische en taalopmerkingen over de Nederlandse tekst van het ontwerp

Aanhef

Tiende lid

Dit lid behoort als volgt te worden gesteld :

"Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Ambtenarenzaken van 4 april 2001;".

Elfde lid

Dit lid behoort als volgt te worden gesteld :

"Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 16 juli 2001;".

Dispositief

Artikel 6

De inleidende zin van artikel 6 is grammaticaal niet correct en moet als volgt worden gesteld :

"Opgeheven worden:".

Bijlage

In de bijlage bij het ontwerp schrijve men "vakbondsopleiding" in plaats van "syndicale opleiding".

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

Y. KREINS,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. LIÉNARDY,
J. JAUMOTTE,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

F. DELPÉRÉE,
J. KIRKPATRICK,

assesseurs de la section de législation,
assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame
Mevrouw

B. VIGNERON,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. L. DETROUX, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme G. MARTOU, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. DETROUX, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. G. MARTOU, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIÉNARDY.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS