

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.488/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 6 november 2001 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 1996 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de bodemsanering", heeft op 19 maart 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 1996 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de bodemsanering (Vlarebo), hebben in essentie betrekking op :

- de voorwaarden voor de erkenning als bodemsaneringsdeskundige en de toepasselijke procedure (artikelen 2 tot 10 van het ontwerp);
- de voorwaarden inzake het gebruik van de erkenning als bodemsaneringsdeskundige (artikel 11);
- de schorsing en de opheffing van de erkenning als bodemsaneringsdeskundige (artikelen 12 en 13);
- de toegankelijkheid van het register van de verontreinigde gronden en de bodemattesten (artikelen 14 en 15);
- de Adviescommissie Bodemsanering (artikel 16);
- de in het kader van de bodemsanering te stellen financiële zekerheden (artikelen 17 tot 19);
- het gebruik van uitgegraven bodem (artikelen 20 tot 26);
- de bijlagen bij het besluit met betrekking tot de lijst van inrichtingen en activiteiten die bodemverontreiniging kunnen veroorzaken, de bodemsaneringsnormen, de achtergrondwaarden voor de bodemkwaliteit en de normen waaraan de uitgegraven bodem moet voldoen voor het gebruik als bodem op een ontvangende grond die binnen een gebied van het bestemmingstype I, II, III, IV of V gelegen is (artikelen 27 tot 33).

RECHTSGROND

In de aanhef van het ontwerp wordt, wat de rechtsgrond van de ontworpen bepalingen betreft, in het algemeen verwezen naar het decreet van 22 februari 1995 betreffende de bodemsanering.

Het zijn meer bepaald de hierna genoemde artikelen van dat decreet welke de rechtsgrond vormen van de ontworpen bepalingen :

- artikel 3, § 1, draagt de Vlaamse regering op een lijst op te stellen van de inrichtingen en activiteiten die bodemverontreiniging kunnen veroorzaken; die bepaling biedt rechtsgrond voor de artikelen 27 en 28 van het ontwerp, die ertoe strekken wijzigingen aan te brengen in bijlage 1 bij het Vlarebo;
- artikel 3, § 3, van het decreet machtigt de Vlaamse regering om bij algemene regel te bepalen dat de exploitanten van bepaalde categorieën van inrichtingen of activiteiten, binnen een door haar bepaalde termijn en vervolgens periodiek volgens de door haar bepaalde periodiciteit, op eigen kosten moeten overgaan tot een oriënterend bodemonderzoek; artikel 34 van het ontwerp vindt rechtsgrond in die bepaling;
- luidens artikel 3, § 7, van het decreet bepaalt de Vlaamse regering de voorwaarden en de procedure voor de erkenning van de bodemsaneringsdeskundigen; de artikelen 2 tot 13 van het ontwerp vinden rechtsgrond in die decreetsbepaling;
- overeenkomstig artikel 4, § 5, eerste lid, van het decreet dient de Vlaamse regering nadere regels vast te stellen met betrekking tot de inrichting, de werking en de toegankelijkheid van het in die bepaling bedoelde register van de verontreinigde gronden; luidens het tweede lid van diezelfde decreetsbepaling kan de Vlaamse regering de afgifte van bodemattesten afhankelijk stellen van de betaling van een retributie; die bepalingen vormen de rechtsgrond voor de artikelen 14 en 15 van het ontwerpbesluit;

- luidens artikel 7, § 1, van het decreet dient de Vlaamse regering bodemsaneringsnormen op te stellen; artikel 8, § 1, bepaalt dat de Vlaamse regering "achtergrondwaarden voor de bodemkwaliteit" dient vast te stellen welke door de bodemsanering moeten worden gerealiseerd; de artikelen 29 tot 31 van het ontwerpbesluit hebben betrekking op zulke normen en waarden;
- overeenkomstig artikel 23, § 3, van het decreet dient de Vlaamse regering nadere bepalingen uit te werken met betrekking tot de procedure voor de behandeling van het beroep waarin paragraaf 1 van dat artikel 23 voorziet; die bepaling verleent rechtsgrond aan artikel 16 van het ontwerp;
- luidens artikel 29, tweede lid, van het decreet bepaalt de Vlaamse regering de manier waarop de financiële zekerheden moeten worden gesteld tot waarborg van de verbintenissen van wie bodemsaneringsmaatregelen uitvoert; die bepaling vormt de rechtsgrond voor de artikelen 17 tot 19 van het ontwerp;
- artikel 48bis van het decreet machtigt de Vlaamse regering tot het bepalen van de nadere regels met betrekking tot het gebruik van uitgegraven grond teneinde de verspreiding van de bodemverontreiniging te beheersen; de artikelen 20 tot 26 en 32 en 33 van het ontwerp vinden rechtsgrond in deze bepaling.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Luidens artikel 2.2.2, eerste lid, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid moet elk ontwerp van besluit houdende vaststelling of wijziging van milieukwaliteitsnormen door de Vlaamse regering voor advies worden voorgelegd aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (MINA-raad) en aan de Sociaal Economische Raad van Vlaanderen (SERV).

Volgens de aan de Raad van State verstrekte inlichtingen is in casu aan dat vormvereiste niet voldaan.

Er moet nochtans worden vastgesteld dat inzonderheid de artikelen 29 en 31 van het ontwerp wijzigingen aanbrengen in de bepalingen van het Vlarebo betreffende respectievelijk de bodemsaneringsnormen en de achtergrondwaarden voor de bodemkwaliteit. Het ontworpen besluit moet m.a.w. worden aangemerkt als een ontwerp van besluit houdende wijziging van "milieukwaliteitsnormen", in de zin van het voornoemde artikel 2.2.2, eerste lid, van het decreet van 5 april 1995. Het ontwerp had derhalve voor advies moeten worden voorgelegd aan de MINA-raad en aan de SERV.

Dit advies wordt dan ook gegeven onder het uitdrukkelijke voorbehoud dat alsnog aan het voornoemde vormvereiste wordt voldaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef moet de correcte datum worden vermeld van het decreet waarbij het besluit van de Vlaamse regering van 22 oktober 1996 werd bekrachtigd, namelijk "4 maart 1997" in plaats van "4 maart 1998".

2. In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar een wijzigend besluit van de Vlaamse regering van "DD/MM/YY". Bedoeld is het besluit van 12 oktober 2001, dat is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 2 februari 2002. De vermelding "DD/MM/YY" moet dus worden vervangen door "12 oktober 2001". Die opmerking geldt eveneens voor het gehele dispositief van het ontworpen besluit.

Naast het wijzigend besluit van 12 oktober 2001 moet in het tweede lid van de aanhef bovendien nog het wijzigend besluit van 7 december 2001 worden vermeld.

3. In een nieuw derde en een nieuw vierde lid van de aanhef moet een verwijzing worden opgenomen naar de nog in te winnen adviezen van de MINA-raad en de SERV (zie de opmerking in verband met de voorafgaande vormvereisten, hiervóór).

.../...

Artikel 1

In de inleidende zin van dit artikel moeten de woorden "gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van DD/MM/YY" worden vervangen door "vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 12 oktober 2001".

Artikelen 2 tot 4

1. Deze artikelen strekken er alle toe wijzigingen aan te brengen in artikel 8 van het Vlarebo.

Overeenkomstig de voorschriften van de formele legistiek, dienen wijzigingsbepalingen die betrekking hebben op één enkel artikel van de te wijzigen regeling, in één enkel artikel van de wijzigende regeling te worden opgenomen.

De bepalingen van de artikelen 2 tot 4 moeten derhalve in één artikel van het ontwerp worden samengebracht.

De inleidende zin van dat artikel moet worden geredigeerd als volgt :

"In artikel 8 van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 12 oktober 2001, worden de volgende wijzigingen aangebracht :".

2. De sub 3° van artikel 2 beoogde wijziging heeft betrekking op artikel 8, § 1, 1°, h), en niet op artikel 8, § 1, 1°, i), zoals verkeerdelijk wordt vermeld.

Artikelen 5 tot 7

Deze artikelen beogen alle wijzigingen aan te brengen in artikel 9 van het Vlarebo. Om de hiervóór (bij de artikelen 2 tot 4) aangegeven redenen moeten ze dus eveneens in één artikel van het ontwerp worden samengebracht. De inleidende zin van dat artikel dient te worden geredigeerd als volgt :

"In artikel 9 van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 12 oktober 2001, worden de volgende wijzigingen aangebracht :".

Artikel 12

Dit artikel strekt ertoe wijzigingen aan te brengen in de paragrafen 2 en 3 van artikel 16 van het Vlarebo.

Aangezien het hele artikel 16 is vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 12 oktober 2001, dient die vervanging te worden vermeld in de inleidende zin van artikel 12, en niet in de inleidende zinnen van de bepalingen sub 1° en 2° ervan.

De inleidende zin van het artikel moet dus worden geredigeerd als volgt :

"In artikel 16 van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 12 oktober 2001, worden de volgende wijzigingen aangebracht :".

Een analoge opmerking geldt voor de artikelen 13, 14, 20 en 27 van het ontwerp.

Artikel 15

In de inleidende zin van dit artikel dient ook het wijzigend besluit van de Vlaamse regering van 7 december 2001 te worden vermeld.

Artikel 18

In het ontworpen artikel 39, § 1, tweede lid, kunnen de woorden "juncto artikel 10" en "juncto artikel 31" beter worden weggelaten.

Artikel 18bis

In de oorspronkelijke nummering van een besluit mogen geen artikelen bis, ter, enz. voorkomen. Artikel 18bis en de volgende artikelen moeten derhalve worden vernummerd.

Artikel 19

De woorden "wordt geschrapt" moeten worden vervangen door "wordt opgeheven".

Artikel 23

In het ontworpen artikel 53, § 2, moeten de woorden "In afwijking van het eerste lid" worden vervangen door "In afwijking van § 1".

Artikelen 24 en 25

Artikel 24, § 1, beoogt, net zoals artikel 25, een wijziging aan te brengen in artikel 63 van het Vlarebo, terwijl paragraaf 2 van artikel 24 ertoe strekt artikel 57 van het Vlarebo te wijzigen.

De bepaling van artikel 24, § 2, moet derhalve in een afzonderlijk artikel (thans 24) van het ontwerp worden opgenomen, terwijl de bepalingen van de artikelen 24, § 1, en 25 in één artikel (thans 25) moeten worden samengebracht.

Artikelen 27 en 28

Deze artikelen strekken er beide toe wijzigingen aan te brengen in bijlage 1 bij het Vlarebo. De bepalingen ervan moeten derhalve in één enkel artikel worden samengebracht (de bepaling van artikel 28 kan dan als een 7° in artikel 27 worden opgenomen).

Artikel 35

1. In de eerste volzin van dit artikel moet de zinsnede "met uitzondering van artikel 20 tot en met 26 die in werking treden één jaar na de datum waarop het besluit van de Vlaamse regering van DD/MM/YY tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 1996 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de bodemsanering in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt" worden vervangen door "met uitzondering van de artikelen 20 tot 26, die in werking treden op 2 februari 2003".

2. Gelet op de datum waarop dit advies wordt gegeven, dient de tweede volzin van artikel 35 ("In geval dit besluit vóór 1 februari 2002 ... op 1 april 2002.") te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER