

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.460/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 30 oktober 2001 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de wijziging aan sommige bepalingen inzake de regelgeving met betrekking tot de ruimtelijke ordening, wat de invoering van de euro betreft", heeft op 22 november 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe in verschillende besluiten van de Vlaamse regering met betrekking tot de ruimtelijke ordening de daarin in Belgische frank uitgedrukte bedragen om te zetten in euro.

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

In de aanhef van het ontworpen besluit wordt verwezen naar een aantal Europese verordeningen, alsmede naar een aantal decreten.

De enige bepaling die in aanmerking zou kunnen komen als rechtsgrond voor een besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van decreten, is artikel 11 van het decreet van 14 juli 1998 betreffende de euro. Bij die decreetsbepaling wordt de Vlaamse regering "gemachtigd om alle in het kader van dit decreet en de Europese regelgeving betreffende de invoering van de euro noodzakelijke maatregelen te treffen, met inbegrip van het nemen van de nodige overgangsmaatregelen en het aanbrengen van wijzigingen aan de bestaande decreten en de respectieve uitvoeringsbesluiten" (artikel 11, eerste lid).

Uit de parlementaire voorbereiding van het decreet blijkt dat de decreetgever zich weliswaar bewust was van het feit dat hij een ruime machtiging aan de regering verleende ⁽¹⁾, maar dat hij er niettemin van uitging dat die machtiging slechts betrekking had op het aanpassen van bepalingen die, ten gevolge van het invoeren van de euro, geen zin meer zouden hebben, of op het wegwerken van bepalingen die de invoering van de euro zouden belemmeren of die daarmee onverenigbaar zouden zijn ⁽²⁾.

Te dezen strekt het om advies voorgelegde ontwerp er ook toe in een aantal decreten de bedragen in frank om te zetten in bedragen in euro. Daarbij worden de bedragen in euro afgerond tot een rond bedrag (de zogenaamde 'transparantieafrondding').

⁽¹⁾ Zie het verslag van de Commissie voor Financiën en Begroting, Parl. St., VI. Parl., 1997-98, nr. 1064-3, 10.

⁽²⁾ Memorie van toelichting, Parl. St., VI. Parl., 1997-98, nr. 1064-1, 11.

Er moet echter worden opgemerkt dat, zo het weliswaar nuttig is om naar aanleiding van de invoering van de euro in de regelgeving de bedragen in frank te vervangen door de bedragen in euro, het daarentegen voor de toepassing en de uitvoering van de Europese verordeningen niet 'noodzakelijk' is om in een dergelijke vervanging te voorzien. Artikel 14 van verordening (EG) nr. 974/98 van de Raad van 3 mei 1998 over de invoering van de euro bepaalt immers dat verwijzingen naar de nationale munteenheden in rechtsinstrumenten die aan het einde van de overgangsperiode bestaan, worden gelezen als verwijzingen naar de euro-eenheid, overeenkomstig de respectieve omrekeningskoersen. Bovendien wordt bepaald dat daarbij rekening wordt gehouden met de afrondingsregels vastgesteld in verordening (EG) nr. 1103/97 van de Raad van 17 juni 1997 over enkele bepalingen betreffende de invoering van de euro. De omzetting in euro gebeurt dus van rechtswege, zonder dat een optreden van de betrokken nationale overheid vereist is.

De conclusie is dan ook dat artikel 11 van het decreet van 14 juli 1998 op zichzelf geen voldoende rechtsgrond biedt voor de in het ontwerp opgenomen bepalingen tot het wijzigen van decreten.

De omzetting van de bedragen in euro gaat gepaard met transparantieafrondingen.

In dit geval kan voor deze euro-omzettingen rechtsgrond worden gevonden in volgende bepalingen :

- artikel 140 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit;
- artikel 58 van het decreet van 22 december 1995 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000;
- de artikelen 35, § 4, 144, §§ 4 en 5, 149, § 5, 156 ⁽³⁾, 157 ⁽⁴⁾ en 158, § 2, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening.

⁽³⁾ Gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

⁽⁴⁾ Idem.

Naar al deze bepalingen zal dan ook moeten worden verwezen in de aanhef van het ontwerp.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Aangezien door de ontworpen regeling de ontvangsten kunnen worden beïnvloed, zal deze, overeenkomstig de artikelen 6, § 1, en 15, § 1, van het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 2001, om akkoord aan de minister bevoegd voor de begroting en om voorafgaand advies aan de inspecteur van financiën moeten worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste, tweede en derde lid van de aanhef, waarin naar EG-verordeningen inzake de invoering van de euro wordt verwezen, zijn overbodig en kunnen beter worden geschrapt.

2. In het negende lid van de aanhef van het om advies voorgelegde ontwerp wordt verwezen naar een besluit van 14 augustus 2000. De correcte datum van dat besluit is 14 april 2000.

3. In de aanhefverwijzing naar het advies van de Raad van State dient het nummer (32.460/1) van het advies te worden toegevoegd.

Artikel 1

In plaats van de woorden "In artikel" schrijve men "In de artikelen".

Artikel 2

In de tabel kloppen een aantal verwijzingen niet in het onderdeel met betrekking tot artikel 9 van het besluit van 20 oktober 2000. Het bedrag "1.200.000" komt voor in het eerste lid, 1°, van voormeld artikel en niet in het eerste lid, 2°. Het bedrag "200.000" komt voor in het eerste lid, 3°, en niet in het eerste lid, 4°.

Artikel 3

De vermelding "fr." moet worden vervangen door het woord "frank".

Artikelen 7 en 8

In de artikelen 7 en 8 van het ontwerp vervange men de woorden "besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000 betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer «Grondfonds»" door de woorden "hetzelfde besluit".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS,	
	A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME