

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.366/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DERAADVAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 12 oktober 2001 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening, verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over "de nieuwe artikelen 51 en 70 van het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002", heeft op 16 oktober 2001 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat "het ontwerp uiterlijk tegen 31 oktober bij het Vlaams Parlement moet ingediend worden. Om binnen de timing te kunnen indienen, is een definitieve goedkeuring door de Vlaamse regering op 19 oktober noodzakelijk".

Gelet op artikel 9 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, ⁽¹⁾ naar luid waarvan ontwerpen van begroting in het parlement ingediend moeten worden uiterlijk op 31 oktober van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat, kan die uiterst summiere motivering worden aanvaard. Het ontwerp dat om advies wordt voorgelegd is immers onontbeerlijk voor de uitvoering van de begroting 2002.

*

* *

Gelet op de korte termijn die hem voor het uitbrengen van het advies is toebedeeld, beperkt de Raad van State, afdeling wetgeving, zich tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

* *

(1)

Luidens artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten blijven de vigerende bepalingen inzake de rijkscomptabiliteit op de gemeenschappen en de gewesten van overeenkomstige toepassing in afwachting dat, conform artikel 50, § 2, van dezelfde bijzondere wet, een wet de algemene bepalingen zal omschrijven die van toepassing zullen zijn op de begroting en de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten.

ALGEMENE OPMERKING

Bij de adviesaanvraag zijn geen stukken in verband met de vervulling van de voorafgaande vormvereisten gevoegd.

Principieel kunnen voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie en ontwerpen van reglementaire besluiten slechts met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd, dan nadat ze alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding hebben doorgemaakt - nadat met andere woorden omtrent de ontwerp-teksten de voorgeschreven raadplegingen werden gehouden, de vereiste adviezen werden ingewonnen en de eventueel opgelegde akkoorden werden verkregen en nadat de stellers van de ontwerpen de gelegenheid hebben gehad, aan de hand van die consultaties, adviezen, enzovoort, eventueel hun teksten aan te passen, en nadat de bevoegde overheid zich over de definitieve ontwerp-teksten heeft uitgesproken.

Er kan evenwel worden aanvaard dat met betrekking tot ontwerpen als het onderhavige, ingeval van verantwoorde spoed als bedoeld in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, van de hiervoor vermelde regel wordt afgeweken, onder het uitdrukkelijke voorbehoud evenwel dat, indien het voldoen aan die vormvereisten aanleiding zou geven tot wijziging van de voorgelegde tekst, de gewijzigde bepalingen van het ontwerp voor een nieuw onderzoek aan de Raad van State behoren te worden voorgelegd.

Het is onder dat voorbehoud dat de Raad van State omtrent de hem voorgelegde artikelen advies uitbrengt.

.../...

ONDERZOEK VAN DE NIEUWE ARTIKELEN

Artikel 51

De gemachtigde van de Vlaamse regering is het ermee eens in de ontworpen bepaling niet alleen melding te maken van de medewerking aan de netbeheerders - die slechts tot 1 juli 2003 instaan voor het leveren van elektriciteit aan gebonden afnemers -, doch ook van de medewerking aan de houders van een leveringsvergunning. In dat geval dient de verwijzing naar "1° van het eerste lid" te worden vervangen door een verwijzing naar het eerste lid zonder meer.

Artikel 70

1. Paragraaf 1 is overbodig, gelet op het decreet van 4 mei 1994 tot aanpassing van decreten, wetten, koninklijke en ministeriële besluiten aan de federale terminologie en aan de toepassing van artikel 198 van de Grondwet. Artikel 2 van dat decreet heeft immers in alle van kracht zijnde decreten het woord "executieve" vervangen door het woord "regering".

2. In § 2, 2°, zijn de woorden "vanaf het begrotingsjaar 2002" overbodig, gelet op het feit dat deze bepaling luidens artikel 71 van het ontwerp in werking treedt op 1 januari 2002.

3. In § 2, 5°, wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse regering van 5 april 1995 houdende vaststelling van het premiestelsel voor restauratiewerken aan beschermde monumenten. Bij de Raad van State, afdeling wetgeving, is een ontwerp van besluit om advies voorgelegd dat voorziet in een nieuw premiestelsel voor restauratiewerken aan beschermde monumenten en waarvan het ontworpen artikel 32 voormeld

besluit opheft ⁽²⁾. Om te vermijden dat de in de ontworpen bepaling opgenomen verwijzing onwerkbaar wordt, kan eventueel worden overwogen niet te verwijzen naar een specifiek besluit, maar het voorwerp ervan te omschrijven. Het nadeel van een dergelijke handelwijze is dat ze de rechtszekerheid niet ten goede komt. Indien toch ervoor wordt geopteerd naar de specifieke regelgeving te verwijzen, zal de verwijzing moeten worden aangepast indien het besluit van 5 april 1995 wordt opgeheven.

4. In § 2, 6°, kan beter worden geschreven : "... 2002-2006, waarin de doelstellingen, de opdrachten en de voorwaarden inzake de werking worden bepaald waaraan de V.Z.W. K.M.D.A. dient te beantwoorden".

⁽²⁾ Ontwerp van besluit van de Vlaamse regering houdende vaststelling van het premiestelsel voor restauratiewerkzaamheden aan beschermde monumenten (32.027/3).

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME, kamervoorzitter,

 J. BAERT,
 J. SMETS, staatsraden,

Mevrouw A. BECKERS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heren P. DEPUYDT en B. SEUTIN, eerste auditeurs. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME