

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 32.351/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 10 octobre 2001 ⁽¹⁾, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant des dispositions transitoires en matière de congé préalable à la mise à la retraite pour les membres du personnel de la police locale", a donné le 30 octobre 2001 l'avis suivant :

⁽¹⁾ par lettre du 12 octobre 2001, le ministre a demandé que l'examen du dossier soit suspendu jusqu'à la délibération du Conseil des ministres; celle-ci a eu lieu le 26 octobre dernier

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.351/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 10 oktober 2001 ⁽¹⁾ door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende overgangsbepalingen betreffende het verlof voorafgaand aan de pensionering voor de personeelsleden van de lokale politie", op 30 oktober 2001 het volgende advies gegeven :

⁽¹⁾ bij brief van 12 oktober 2001 heeft de minister gevraagd om het onderzoek van het dossier te schorsen tot de beraadslaging in de Ministerraad; deze beraadslaging heeft plaats gehad op 26 oktober laatstleden

Suivant l'article 84, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"(l'urgence est motivée) ... par la circonstance que le projet d'arrêté royal précité comporte, d'une part, des dispositions transitoires réglant le passage entre les régimes de congé préalable à la pension déjà instaurés par certaines communes et ceux qui seront instaurés, selon le cas, par le conseil communal ou par le conseil de police, sur base de l'article 238 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux et, d'autre part, des dispositions fixant certains aspects statutaires applicables aux membres du personnel de la police locale bénéficiant, au plus tard depuis le 1^{er} avril 2001, d'un congé préalable à la pension instauré par un règlement communal ou qui ont demandé, au plus tard le 31 mars 2001, à bénéficier d'un tel congé et qu'il importe d'informer les membres du personnel concernés dans les plus brefs délais de la portée de ces dispositions."

*

* *

Le Conseil d'Etat, section de législation, se limite, conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, à examiner le fondement juridique, la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

Ainsi qu'en a convenu le fonctionnaire délégué, les articles 238 et 239 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, ne constituent pas le fondement légal de l'arrêté en projet.

.../...

Quant à l'article 121 de la même loi, il habilite effectivement le Roi à fixer le statut du personnel de la police intégrée. Toutefois, les cas dans lesquels les dispositions réglementaires applicables aux membres du personnel de la police communale restent d'application après le 1^{er} avril 2001 font l'objet des dispositions de la loi du 27 décembre 2000 portant diverses dispositions relatives à la position juridique du personnel des services de police, notamment des articles 4 et 12.

En outre, l'instauration d'un régime de congé préalable à la retraite pour les membres de la police intégrée est également réglé par la loi, en particulier par les articles 238 et 239 de la loi du 7 décembre 1998, précitée, et par les articles 41 et 44 de la loi du 27 décembre 2000, précitée.

Le projet, en prévoyant le maintien des règlements communaux organisant un congé préalable à la retraite, pour les personnes qui avaient sollicité un tel congé avant le 1^{er} avril 2001 ou obtenu un tel congé à partir de cette date, complète ces dispositions légales, dès lors qu'il touche à une matière que la loi règle elle-même.

Il en résulte que l'arrêté en projet porte sur un élément essentiel du statut des membres de la police intégrée et ne peut trouver un fondement légal dans l'article 121 de la loi du 7 décembre 1998, précitée.

Le projet pourrait par contre se fonder sur la disposition transitoire inscrite sous l'article 184 de la Constitution, laquelle doit être visée au préambule.

Le projet doit, dès lors, être précédé d'un Rapport au Roi, en vertu de l'article 3bis, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, et devra être confirmé par le législateur avant le 30 avril 2002.

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt :

"(l'urgence est motivée) ... par la circonstance que le projet d'arrêté royal précité comporte, d'une part, des dispositions transitoires réglant le passage entre les régimes de congé préalable à la pension déjà instaurés par certaines communes et ceux qui seront instaurés, selon le cas, par le conseil communal ou par le conseil de police, sur base de l'article 238 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux et, d'autre part, des dispositions fixant certains aspects statutaires applicables aux membres du personnel de la police locale bénéficiant, au plus tard depuis le 1^{er} avril 2001, d'un congé préalable à la pension instauré par un règlement communal ou qui ont demandé, au plus tard le 31 mars 2001, à bénéficier d'un tel congé et qu'il importe d'informer les membres du personnel concernés dans les plus brefs délais de la portée de ces dispositions."

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling wetgeving van de Raad van State zich tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling en van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat de artikelen 238 en 239 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, niet de rechtsgrond opleveren voor het ontworpen besluit.

.../...

Artikel 121 van dezelfde wet van zijn kant machtigt de Koning daadwerkelijk om het statuut van het personeel van de geïntegreerde politie te bepalen. De gevallen waarin de verordeningsbepalingen die van toepassing zijn op personeelsleden van de gemeentepolitie toepasselijk blijven na 1 april 2000, worden evenwel bepaald in de wet van 27 december 2000 houdende diverse bepalingen met betrekking tot de rechtspositie van het personeel van de politiediensten, inzonderheid in de artikelen 4 en 12.

Bovendien wordt de invoering van een verlofregeling voorafgaand aan pensionering, voor leden van de geïntegreerde politie eveneens geregeld bij de wet, inzonderheid bij de artikelen 238 en 239 van de voormelde wet van 7 december 1998 en bij de artikelen 41 en 44 van de voormelde wet van 27 december 2000.

Door te bepalen dat gemeentereglementen die voorzien in een maatregel van verlof voorafgaand aan pensionering behouden blijven voor personen die zulk een verlof hadden aangevraagd vóór 1 april 2001 of die zulk een verlof hadden verkregen vanaf die datum, vult het ontwerp die wetsbepalingen aan, aangezien het raakt aan een materie die de wet zelf regelt.

Daaruit vloeit voort dat het ontworpen besluit betrekking heeft op een essentieel element van de rechtspositie van de leden van de geïntegreerde politie en geen rechtsgrond kan ontlelen aan artikel 121 van de voormelde wet van 7 december 1998.

Het ontwerp zou daarentegen kunnen stoelen op de overgangsbepaling die opgenomen is in artikel 184 van de Grondwet en waarnaar in de aanhef dient te worden verwezen.

Het ontwerp dient derhalve te worden voorafgegaan door een Verslag aan de Koning, krachtens artikel 3bis, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, en zal door de wetgever moeten worden bekrachtigd vóór 30 april 2002.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

Y. KREINS,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. LIÉNARDY,
P. QUERTAINMONT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame
Mevrouw

B. VIGNERON,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. L. DETROUX, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme G. MARTOU, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. DETROUX, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. G. MARTOU, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIÉNARDY.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

LE GREFFIER - LE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS