

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 32.345/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 32.345/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 10 oktober 2001 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "dat de bijzondere voorwaarden bepaalt voor het voorschrijven van bepaalde immunologische geneesmiddelen door een dierenarts", heeft op 22 januari 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 10 octobre 2001, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "déterminant les conditions particulières de prescription de certains médicaments immunologiques par un médecin vétérinaire", a donné le 22 janvier 2002 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe aan dierenartsen het verbod op te leggen om immunologische geneesmiddelen tegen de ziekten bedoeld in hoofdstuk III van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987 voor te schrijven. Deze ziekten zijn aangewezen bij het koninklijk besluit van 25 april 1988 tot aanwijzing van de dierenziekten die vallen onder de toepassing van hoofdstuk III van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987.

Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde van de regering is het uitsluitend de bedoeling te voorkomen dat particulieren de bedoelde geneesmiddelen zouden toedienen. Het is meer bepaald niet de bedoeling het toedienen van die geneesmiddelen door een dierenarts te verbieden.

2. De rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 9, § 2, van de wet van 28 augustus 1991 op de uitoefening van de diergeneeskunde. Luidens die bepaling kan de Koning de voorwaarden vaststellen voor het voorschrijven en verschaffen van geneesmiddelen door de dierenarts.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste en het derde lid van de aanhef, waarin verwezen wordt respectievelijk naar de dierengezondheidswet van 24 maart 1987 en naar de wet van 4 februari 2000 betreffende de oprichting van het Federaal Agentschap voor de veiligheid van de voedselketen, dienen te worden weggelaten : die wetten bieden immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

2. In het tweede lid van de aanhef (dat het eerste lid wordt) dienen de woorden "inzonderheid de artikelen 9, 10 en 12;" te worden vervangen door "inzonderheid op artikel 9, § 2;".

3. In de Nederlandse tekst van het vierde lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) moet het woord "ingevoerd" worden vervangen door "ingesteld".

4. Het vijfde lid (dat het derde lid wordt) kan beter geredigeerd worden als volgt :

"Gelet op advies 32.345/3 van de Raad van State, gegeven op 22 januari 2002;".

Artikel 1

1. Dit artikel beperkt zich ertoe "het voorschrijven" van de bedoelde geneesmiddelen te verbieden. Gelet op de toelichting verstrekt door de gemachtigde van de regering luidens welke het ontworpen besluit tot doel heeft het toedienen van die geneesmiddelen door particulieren te verhinderen, rijst de vraag of ook "het verschaffen" ervan niet moet worden verboden ⁽¹⁾.

2. In de Nederlandse tekst van dit artikel dienen de woorden "de ziekten vermeld in Hoofdstuk III" te worden vervangen door "de ziekten bedoeld in hoofdstuk III".

⁽¹⁾ Indien bevestigend geantwoord wordt op die vraag, dient ook het opschrift van het ontwerp aangepast te worden.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend interdire aux médecins vétérinaires de prescrire des médicaments immunologiques contre les maladies visées au chapitre III de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux. Ces maladies sont désignées dans l'arrêté royal du 25 avril 1988 désignant les maladies des animaux soumises à l'application du chapitre III de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux.

Selon les explications fournies par le délégué du gouvernement, l'intention est exclusivement d'éviter que des particuliers administrent les médicaments visés. Il ne s'agit pas, plus particulièrement, d'interdire l'administration de ces médicaments par un vétérinaire.

2. Le fondement légal du règlement en projet se trouve à l'article 9, § 2, de la loi du 28 août 1991 sur l'exercice de la médecine vétérinaire. Aux termes de cette disposition, le Roi peut en effet fixer les conditions de la prescription et de la fourniture des médicaments par le médecin vétérinaire.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Les premier et troisième alinéas du préambule, faisant respectivement référence à la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux et à la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire, doivent être supprimés : ces lois ne procurent en effet aucun fondement légal à l'arrêté en projet.

2. Dans le deuxième alinéa du préambule (qui devient le premier alinéa), les mots "notamment les articles 9, 10 et 12" doivent être remplacés par "notamment l'article 9, § 2;".

3. Dans le texte néerlandais du quatrième alinéa du préambule (qui devient le deuxième alinéa), le mot "ingevoerd" doit être remplacé par "ingesteld".

4. Le cinquième alinéa (qui devient le troisième alinéa) peut être mieux rédigé de la manière suivante :

"Vu l'avis 32.345/3 du Conseil d'Etat, donné le 22 janvier 2002;".

Article 1^{er}

1. Cet article se limite à interdire "la prescription" des médicaments visés. Compte tenu des explications fournies par le délégué du gouvernement selon lesquelles l'arrêté en projet vise à empêcher l'administration de ces médicaments par des particuliers, la question se pose de savoir si leur "fourniture" ne doit pas aussi être interdite ⁽¹⁾.

2. Dans le texte néerlandais de cet article, les mots "de ziekten vermeld in Hoofdstuk III" doivent être remplacés par "de ziekten bedoeld in Hoofdstuk III".

⁽¹⁾ Dans l'affirmative, il conviendra d'adapter également l'intitulé du projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

H. COUSY,
A. SPRUYT,

TH. VAN RAEMDONCK,

La chambre était composée de

eerste voorzitter,
premier président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en het verslag werd uitgebracht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

La note du Bureau de coordination a été rédigée et le rapport a été présenté par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

TH. VAN RAEMDONCK

W. DEROOVER