

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIË

Avis 32.328/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

ADVIES 32.328/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 5 octobre 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté royal "autorisant l'Administration de l'Expertise médicale du Ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement, à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification", a donné le 28 janvier 2002 l'avis suivant :

De RAADVAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 5 oktober 2001 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij het Bestuur van de Medische Expertise van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu, wordt gemachtigd zich toegang te verstrekken tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken", heeft op 28 januari 2002 het volgende advies gegeven :

Examen du projet

Observation préalable

Dans son avis sur l'arrêté en projet, la Commission de la protection de la vie privée souhaite qu'une justification précise et adéquate soit donnée quant à l'accès de l'Administration de l'Expertise médicale aux informations concernant l'état civil et la composition du ménage. Le rapport au Roi doit être complété en conséquence.

Préambule

Alinéa 1^{er}

Cet alinéa doit être rédigé comme suit :

"..., notamment l'article 5, alinéa 1^{er}, modifié par les lois des 19 juillet 1991, 30 mars 1995 et 31 mai 2001, et l'article 8...;".

Alinéas 2 à 15

L'arrêté en projet est pris en application des articles 5, alinéa 1^{er}, et 8 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, tels que visés à l'alinéa 1^{er} du préambule. Ces dispositions constituent le seul fondement légal du texte en projet.

Le rappel des autres dispositions mentionnées dans le préambule a pour unique objectif de déterminer la portée du texte en mentionnant le cadre légal et réglementaire dans lequel il intervient.

Ces dispositions peuvent utilement figurer dans le rapport au Roi, qui en mentionne déjà certaines. Dès lors que le rapport au Roi énonce des règles juridiques qui constituent les conditions légales d'intervention du Roi, il n'est pas indispensable de les rappeler dans le préambule ⁽¹⁾.

Si elles sont néanmoins maintenues dans le préambule, les règles juridiques en question doivent être mentionnées sous forme de considérants et non de visas, dans l'ordre décroissant de leur intensité de force obligatoire et dans l'ordre chronologique. Il convient de corriger le classement des alinéas du préambule en ce sens.

Ces considérants doivent être rédigés sous la forme suivante :

"Considérant que la loi (l'arrêté royal, ...) du ..., trouve à s'appliquer;"

L'attention de l'auteur du projet est également attirée sur le fait qu'il est utile d'indiquer avec précision quelles sont les dispositions des textes visés dans ces considérants qui sont spécifiquement nécessaires à la compréhension du projet d'arrêté royal.

Alinéa 2

Il convient de rédiger le considérant comme suit :

"Considérant que la loi du 3 juillet 1967 sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public, trouve à s'appliquer;"

⁽¹⁾ Voir avis 30.675/2 du Conseil d'Etat, donné le 16 mai 2001, sur un projet devenu l'arrêté royal du 26 septembre 2001 organisant l'accès aux informations et l'usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans le chef de la division des Pensions de la direction du Personnel et des Affaires sociales de la Société nationale des Chemins de fer belges.

Alinéa 3

Il convient de rédiger le considérant comme suit :

"Considérant que la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, modifiée par la loi du 11 décembre 1998, laquelle est entrée en vigueur le 1^{er} septembre 2001, notamment l'article 4, trouve à s'appliquer;"

Alinéa 5

Il convient de compléter le considérant comme suit :

"... de leur travail, modifiée par les lois des 13 février 1998, 28 février 1999, 5 mars 1999 et 7 avril 1999, trouve à s'appliquer;"

Alinéa 7

Il convient de compléter le considérant comme suit :

"... Service de santé administratif, modifié par les arrêtés royaux des 8 mars 1965 et 13 mai 1999, trouve à s'appliquer;"

Alinéa 10

Il convient de compléter le considérant comme suit :

"... l'Office médico-légal, modifié par l'arrêté royal du 14 novembre 1991, trouve à s'appliquer;"

.../...

Alinéa 13

L'arrêté royal du 27 octobre 1995 relatif au brevet de conduite exigé pour la navigation sur les voies navigables du Royaume en ce qui concerne le transport de passagers a été abrogé et remplacé par l'arrêté royal du 23 décembre 1998 relatif à l'obtention de certificats de conduite de bateaux de navigation intérieure destinés au transport de marchandises et de personnes. Il convient, dès lors, de rédiger le considérant comme suit :

"Considérant que l'arrêté royal du 23 décembre 1998 relatif à l'obtention de certificats de conduite de bateaux de navigation intérieure destinés au transport de marchandises et de personnes, modifié par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, trouve à s'appliquer;"

Alinéa 14

Il convient de compléter cet alinéa comme suit :

"... permis de conduire, modifié par les arrêtés royaux des 7 mai 1999 et 20 juillet 2000 (...);".

Alinéa 15

Il convient de compléter cet alinéa comme suit :

"... du personnel des administrations de l'Etat, modifié par les arrêtés royaux des 26 mai 1999, 20 juillet 2000, 9 février 2001, 19 juillet 2001 et 11 décembre 2001 (...);".

Alinéa 16

Il convient de compléter cet alinéa comme suit :

"... services publics, modifié par l'arrêté royal du 22 décembre 2000 (...);".

Alinéas 19 et 20

Il convient de remplacer les alinéas relatifs à l'avis du Conseil d'Etat par les deux alinéas suivants :

"Vu la délibération du Conseil des ministres sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis 32.328/2 du Conseil d'Etat, donné le 28 janvier 2002, en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

DispositifArticle 6

La transmission à la Commission de la protection de la vie privée de la liste des personnes autorisées doit être rendue obligatoire ⁽²⁾.

Il convient donc d'écrire :

"Art. 6. La liste des personnes désignées conformément à l'article 1^{er} du présent arrêté, avec indication de leur titre et de leur fonction, est dressée annuellement et transmise suivant la même périodicité à la Commission de la protection de la vie privée.".

⁽²⁾ Voir avis 31.775/2 du Conseil d'Etat, donné le 24 septembre 2001, sur un projet d'arrêté royal "accordant l'accès aux informations du Registre national des personnes physiques et l'utilisation du numéro d'identification aux commissions de libération conditionnelle".

Onderzoek van het ontwerp

Voorafgaande opmerking

In haar advies over het ontworpen besluit uit de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer de wens dat er een precieze en relevante rechtvaardiging wordt gegeven wat betreft de toegang van het Bestuur van de Medische Expertise tot de informatiegegevens betreffende de burgerlijke staat en de samenstelling van het gezin. Het verslag aan de Koning behoort dienovereenkomstig te worden aangevuld.

Aanhef

Eerste lid

Dat lid behoort te worden gesteld als volgt :

"... inzonderheid op artikel 5, eerste lid, gewijzigd bij de wetten van 19 juli 1991, 30 maart 1995 en 31 mei 2001, en op artikel 8 ...;"

Tweede tot vijftiende lid

Het ontworpen besluit wordt uitgevaardigd met toepassing van de artikelen 5, eerste lid, en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, welke artikelen worden genoemd in het eerste lid van de aanhef. De ontworpen regeling bezit geen andere rechtsgrond dan deze bepalingen.

Naar de overige bepalingen die in de aanhef vermeld worden, wordt alleen verwezen om de reikwijdte van de regeling te bepalen, door te vermelden binnen welk wettelijk en reglementair kader ze wordt ingevoerd.

Het verdient aanbeveling deze bepalingen op te nemen in het verslag aan de Koning, waarin er reeds enkele worden vermeld. Aangezien in het verslag aan de Koning juridische regels worden aangegeven die de wettelijke voorwaarden vormen waaronder de Koning gemachtigd is om op te treden, is het niet noodzakelijk deze in de aanhef in herinnering te brengen ⁽¹⁾.

Mochten deze juridische regels niettemin in de aanhef worden gehandhaafd, dan moeten zij ingeleid worden met het woord "overwegende", en niet met de woorden "gelet op", op zodanige wijze dat de hogere regelingen voorafgaan aan de lagere, en dat zij gerangschikt zijn naar tijdsorde. De volgorde van de leden van de aanhef behoort in die zin te worden verbeterd.

Deze overwegingen dienen als volgt te worden gesteld :

"Overwegende dat de wet (het koninklijk besluit, ...) van ..., van toepassing is;"

De aandacht van de steller van het ontwerp wordt eveneens gevestigd op het feit dat het nuttig is om precies aan te geven welke bepalingen van de teksten die in die overwegingen genoemd worden specifiek noodzakelijk zijn voor een goed begrip van het ontwerp van koninklijk besluit.

Tweede lid

De overweging behoort als volgt te worden gesteld :

"Overwegende dat de wet van 3 juli 1967 betreffende de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector, van toepassing is;"

⁽¹⁾ Zie advies 30.675/2 dat de Raad van State op 16 mei 2001 heeft gegeven over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 26 september 2001 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de afdeling Pensioenen van de directie van het Personeel en Sociale Zaken van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen.

Derde lid

De overweging behoort als volgt te worden gesteld :

"Overwegende dat de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, gewijzigd bij de wet van 11 december 1998, welke wet op 1 september 2001 in werking is getreden, inzonderheid artikel 4, van toepassing is;"

Vijfde lid

De overweging behoort als volgt te worden gesteld :

"Overwegende dat de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, gewijzigd bij de wetten van 13 februari 1998, 28 februari 1999, 5 maart 1999 en 7 april 1999, van toepassing is;"

Zevende lid

De overweging behoort als volgt te worden gesteld :

"Overwegende dat het koninklijk besluit van 18 augustus 1939 tot regeling van de inrichting der geneeskundige onderzoeken door de Administratieve Gezondheidsdienst, gewijzigd bij de koninklijk besluiten van 8 maart 1965 en 13 mei 1999, van toepassing is;"

Tiende lid

De overweging behoort als volgt te worden gesteld :

"Overwegende dat het koninklijk besluit van 11 april 1975 tot herinrichting van de Gerechtelijk-Geneeskundige Dienst, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 november 1991, van toepassing is;"

Dertiende lid

Het koninklijk besluit van 27 oktober 1995 betreffende het stuurbrevet vereist voor het bevaren van de scheepvaartwegen van het Rijk met betrekking tot het vervoer van passagiers is opgeheven en vervangen door het koninklijk besluit van 23 december 1998 betreffende het verkrijgen van vaarbewijzen voor het besturen van binnenvaartuigen bestemd voor het goederen- en personenvervoer. Het lid behoort bijgevolg als de volgende overweging te worden gesteld :

"Overwegende dat het koninklijk besluit van 23 december 1998 betreffende het verkrijgen van vaarbewijzen voor het besturen van binnenvaartuigen bestemd voor het goederen- en personenvervoer, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000, van toepassing is;"

Veertiende lid

De overweging behoort als volgt te worden gesteld :

"Overwegende dat het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 7 mei 1999 en 20 juli 2000, van toepassing is;"

Vijftiende lid

Dit lid behoort als volgt te worden gesteld :

"Overwegende dat het koninklijk besluit van 19 november 1998 betreffende de verlopen en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 26 mei 1999, 20 juli 2000, 9 februari 2001, 19 juli 2001 en 11 december 2001, van toepassing is;"

.../...

Zestiende lid

De overweging behoort als volgt te worden gesteld :

"Overwegende dat het koninklijk besluit van 13 mei 1999 tot regeling van het medisch toezicht op het personeel van sommige overheidsdiensten, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 december 2000, van toepassing is;"

Negentiende en twintigste lid

De leden betreffende het advies van de Raad van State dienen door de volgende twee leden te worden vervangen :

"Gelet op het besluit van de Ministerraad over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van ten hoogste een maand;

Gelet op advies 32.328/2 van de Raad van State, gegeven op 28 januari 2002, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

DispositiefArtikel 6

De toezending aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de lijst van gemachtigde personen moet verplicht worden gemaakt ⁽²⁾.

⁽²⁾ Zie advies 31.775/2 van de Raad van State, gegeven op 24 september 2001, over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de commissies voor de voorwaardelijke invrijheidstelling".

Er behoort derhalve te worden geschreven:

"Art. 6. De lijst van de overeenkomstig artikel 1 van dit besluit aangewezen personen, met vermelding van hun hoedanigheid en functie, wordt jaarlijks opgemaakt en met dezelfde regelmaat toegezonden aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.".

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

Y. KREINS,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. QUERTAINMONT,
J. JAUMOTTE,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J. van COMPERNOLLE,
B. GLANSDORFF,

assesseurs de la section de législation,
assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame
Mevrouw

G. MINNAERT,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été rédigé par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme G. MARTOU, référendaire adjoint.

Het verslag werd opgesteld door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. G. MARTOU, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. JAUMOTTE.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

LE GREFFIER - LE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

G. MINNAERT

Y. KREINS