

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.327/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 oktober 2001 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 28 januari 1997 houdende statuut en organisatie van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen en de regeling van de rechtspositie van het personeel inzake de reis- en maaltijdvergoeding", heeft op 11 december 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 28 januari 1997 houdende statuut en organisatie van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen en de regeling van de rechtspositie van het personeel (PSWI), komen in essentie hierop neer dat in dat besluit een eigen Vlaamse regeling inzake reis- en verblijfkosten wordt ingevoegd, welke in de plaats moet komen van de vigerende regeling krachtens welke de voor het rijkspersoneel geldende reglementering van overeenkomstige toepassing is op het personeel van Vlaamse wetenschappelijke instellingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het zevende en het achtste lid van de aanhef kunnen beter worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op de beslissing van de Vlaamse regering van 14 september 2001 over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op advies 32.327/3 van de Raad van State, gegeven op 11 december 2001, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

Artikel V 15 van het PSWI, waarvan artikel 1 van het ontwerp de vervanging beoogt, is vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2001 houdende tweede bijsturing van het PSWI. In de inleidende zin van artikel 1 dienen de woorden "gewijzigd door de besluiten van de Vlaamse regering van ... (bijsturing 1) en ... (bijsturing 2)" dan ook te worden vervangen door "vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2001".

Artikel 2

De woorden "gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 30 maart 2001" moeten worden vervangen door "vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2001".

Artikel 3

1.1. In het ontworpen artikel XIII 106quater, §§ 3 en 4, moet de verwijzing naar "bijlage 1" telkens vervangen worden door een verwijzing naar "bijlage XIII" (zie artikel 6 van het ontwerp).

1.2. Luidens het ontworpen artikel XIII 106quater, § 3, kan aan de ambtenaar die een reizende functie uitoefent, een forfaitaire vergoeding worden betaald voor het gebruik van zijn privé-voertuig. Volgens de laatste volzin van die paragraaf 3 worden, voor het bepalen van die reizende functies, gemiddeld 300 km en 6 dienstreizen per maand als minimum gesteld.

In de ontworpen bijlage XIII bij het PSWI (bijlage I bij het ontwerp) wordt, voor het vaststellen van de in artikel XIII 106quater, § 3, bedoelde forfaitaire vergoeding, een minimum van 2.880 km per jaar in aanmerking genomen.

Op de vraag hoe men, uitgaande van een maandgemiddelde van 300 km, dat jaargemiddelde van 2.880 km heeft vastgesteld, heeft de gemachtigde ambtenaar geantwoord wat volgt :

"In het (voor de eerste maal) principieel goedgekeurd ontwerp kreeg de directieraad de arbitraire bevoegdheid om de reizende functies te bepalen die in aanmerking komen voor forfaitarisering (op maandbasis). In fine van de onderhandelingen werd door de vakbonden gevraagd toch in het besluit de minimumvoorwaarden te bepalen vanaf wanneer er kon geforfaitariseerd worden. Achteraf bekeken (dit is onder meer achteraf gebleken bij de voorbereiding van de omzendbrief samen met de personeelsdiensten) is de bepaling waarbij een minimumbedrag per maand wordt bepaald te weinig soepel en wordt beter een minimumbedrag bepaald op jaarbasis. Omwille van de soepelheid en vermits er per jaar maximaal slechts 10 maanden effectief gepresteerd wordt (o.m. ingevolge vakantieverlof en de dagen waarop geen dienstreizen kunnen gedaan worden) dient dit jaarbedrag voor de kilometers beter bepaald op 3.000 km en voor de (te vergoeden) maaltijden op 60 maaltijden per jaar. De tekst zou - voor de duidelijkheid - dus beter in die zin worden aangepast".

1.3. In het ontworpen artikel XIII 106quater, § 4, wordt verwezen naar "de criteria zoals bepaald in het koninklijk besluit van 20 juli 2000 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 januari 1965 houdende algemene regeling inzake reiskosten".

Rekening houdend met het algemeen opzet van het ontworpen besluit, dat erin bestaat de regeling bij verwijzing naar de federale regelgeving te vervangen door een eigen Vlaamse regelgeving, rijst de vraag of de verwijzing naar het koninklijk besluit van 18 januari 1965 niet moet worden vervangen door een in het PSWI op te nemen overeenstemmende regeling.

Indien toch zou worden geopteerd voor een verwijzing naar de federale regeling, dient niet verwezen te worden naar het wijzigingsbesluit van 20 juli 2000, maar naar artikel 13 van het koninklijk besluit van 18 januari 1965 houdende algemene regeling inzake reiskosten.

2.1. In het ontworpen artikel XIII 106octies, § 2, moeten de woorden "bijlage II" vervangen worden door "bijlage XIV" ⁽¹⁾.

2.2. In het ontworpen artikel XIII 106octies, § 8, wordt het bedrag bepaald van de vergoeding "bedoeld in §§ 1, 2, 3 en 4". In de aangehaalde bepaling wordt ten onrechte verwezen naar paragraaf 2. In die paragraaf 2 wordt immers voorzien in de toekenning van een forfaitaire vergoeding waarvan het bedrag wordt bepaald in de ontworpen bijlage XIV.

In het ontworpen artikel XIII 106octies, § 8, moeten de woorden "De vergoeding bedoeld in §§ 1, 2, 3 en 4" derhalve worden vervangen door "De vergoeding bedoeld in §§ 1, 3 en 4".

⁽¹⁾ Wat het in de ontworpen bijlage XIV bepaalde aantal te vergoeden maaltijden betreft, wordt verwezen naar de toelichting van de gemachtigde ambtenaar bij het ontworpen artikel XIII 106quater, § 3 (opmerking 1.2 hiervóór).

Artikel 4

In dit artikel, dat de opheffing beoogt van artikel XIII 112 van het PSWI, moet worden vermeld dat dit artikel XIII 112 werd gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 5 oktober 2001.

Artikel 5

1. Dit artikel strekt ertoe in deel XIII van het PSWI een titel 7 in te voeren die een artikel XIII 117 bevat.

Bij artikel 56 van het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2001 houdende tweede bijsturing van het PSWI werd evenwel reeds een artikel XIII 117 in het PSWI ingevoegd. De nummering van het thans in te voegen artikel moet derhalve worden aangepast.

2. Het ontworpen artikel (XIII 117) strekt ertoe een aantal koninklijke en ministeriële besluiten op te heffen. Die op te heffen besluiten worden niet steeds met hun correct opschrift vermeld. Wat de vermelding betreft van de besluiten waarbij wijzigingen werden aangebracht in de op te heffen besluiten, moet er bovendien op worden gewezen dat alleen melding moet worden gemaakt van de nog geldende wijzigende besluiten.

In dat verband moeten de volgende opmerkingen worden gemaakt.

2.1. De bepalingen na het eerste, het tweede en het derde streepje moeten worden geredigeerd als volgt :

- "- het koninklijk besluit van 18 januari 1965 houdende algemene regeling inzake reiskosten, gewijzigd bij de wet van 22 juli 1993 en bij de koninklijke besluiten van 17 maart 1995, van 24 april 1997, van 26 mei 1999 en van 20 juli 2000;
- het koninklijk besluit van 24 december 1964 tot vaststelling van de vergoedingen wegens verblijfskosten toegekend aan de leden van het personeel der ministeries, gewijzigd bij de wet van 22 juli 1993 en bij de koninklijke besluiten van 14 december 1970, 4 december 1990, 4 maart 1993, 17 maart 1995 en 20 juli 2000;

.../...

- het ministerieel besluit van 17 december 1968 waarbij een rondreisvergoeding wordt toegekend aan sommige ambtenaren en beampten die reizende functies uitoefenen;"

2.2. De bepaling na het zevende streepje moet worden geredigeerd als volgt :

- "- het ministerieel besluit van 19 november 1973 tot vaststelling voor de personeelsleden van het Ministerie van Financiën van sommige vergoedingen wegens reis- en verblijfkosten, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 18 februari 1975 en 18 maart 1975;"

2.3. De ministeriële besluiten vermeld in de bepalingen na het vijfde, het zesde en het achtste streepje blijken niet te zijn bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en konden evenmin worden meegedeeld aan de Raad van State. Over die bepalingen kan de Raad van State bijgevolg geen advies geven.

Artikel 6

Wat de ontworpen bijlagen XIIIa en XIVa betreft, welke bij artikel 6 van het ontwerp worden ingevoegd in het PSWI, moet erop worden gewezen dat artikel 50, § 3, van een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot derde bijsturing van het personeelsstatuut van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen van 28 januari 1997", waarover de Raad van State op 18 oktober 2001 advies 32.143/3 heeft gegeven, voorziet in de vervanging van die bijlagen. Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in het voornoemde advies 32.143/3 heeft artikel 50, § 3, van het ontwerp 32.143/3 alleen zin indien het onderhavige ontworpen besluit wordt vastgesteld en in werking treedt vóór het ontworpen besluit waarover het advies 32.143/3 is gegeven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	A. SPRUYT,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER