

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.325/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 oktober 2001 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, inzake de reis- en maaltijdvergoeding", heeft op 11 december 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt aan te brengen in het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 (VPS) komen in essentie hierop neer dat in het VPS een eigen Vlaamse regeling inzake reis- en verblijfkosten wordt ingevoegd, welke in de plaats moet komen van de vigerende regeling krachtens welke de voor het rijkspersoneel geldende reglementering van overeenkomstige toepassing is op het personeel van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel, "zoals tot op heden gewijzigd".

Volgens de terzake geldende wetgevingstechnische voorschriften dienen in een dergelijke aanhefverwijzing alle uitdrukkelijke, nog van kracht zijnde wijzigingen te worden vermeld welke het besluit waarnaar wordt verwezen heeft ondergaan, onder opgave van de aard en de datum van de wijzigingsregelingen. Wanneer van dat voorschrift wordt afgeweken omdat de opsomming van de wijzigende besluiten buitenmatig lang zou zijn, verdient het aanbeveling op zijn minst het laatste wijzigende besluit te vermelden.

2. Het zesde en het zevende lid van de aanhef kunnen beter worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op de beslissing van de Vlaamse regering van 14 september 2001 over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

.../...

Gelet op advies 32.325/3 van de Raad van State, gegeven op 11 december 2001, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

1. Dit artikel strekt ertoe artikel V 14 van het VPS te vervangen (paragrafen 1 tot 3 van het ontworpen artikel V 14) en tevens een wijziging aan te brengen in artikel V 15 (paragraaf 4 van het ontworpen artikel V 14).

Overeenkomstig de voorschriften van de formele legistiek moet ieder van die wijzigingen het voorwerp zijn van een afzonderlijk artikel van het wijzigend besluit.

1.1. In de inleidende zin van het artikel dat ertoe strekt artikel V 14 van het VPS te vervangen, en dat de paragrafen 1 tot 3 van het ontworpen artikel V 14 moet bevatten, moet worden vermeld dat dit artikel V 14 is vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000.

1.2. Het artikel dat beoogt wijzigingen aan te brengen in artikel V 15 (paragraaf 4 van het ontworpen artikel V 14) dient te worden geredigeerd als volgt :

"Art. 2. In artikel V 15, §§ 2, 3 en 4, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000, worden de woorden «en standplaatsbepaling» telkens geschrapt.".

2. De met het ontworpen artikel V 14 beoogde wijziging heeft betrekking op de aanwijzing van de overheid die bevoegd is om de administratieve standplaats van bepaalde (statutaire) ambtenaren vast te stellen of te wijzigen.

Op de vraag of die wijziging niet eveneens een wijziging moet meebrengen van de artikelen XIV 15 en XIV 15bis van het VPS, welke de

.../...

standplaatsvaststelling en -wijziging regelen voor de contractuele personeelsleden, heeft de gemachtigde ambtenaar geantwoord wat volgt :

"Men zou deze bevoegdheid voor de contractuelen kunnen toevertrouwen aan degene die het contract mede ondertekent. Echter is dit in het ministerie in sommige gevallen een afdelingshoofd van de Algemene Administratieve diensten, en het is meer aangewezen dat de functionele directeur-generaal of het afdelingshoofd hiervoor bevoegd is. De analogie met het ontworpen artikel V14 kan hier worden doorgetrokken en in dat geval is artikel XIV 15 bis van het VPS niet meer noodzakelijk".

Artikel 2

1.1. In het ontworpen artikel XIII 120octies, §§ 3 en 4, moet de verwijzing naar "bijlage I" telkens vervangen worden door een verwijzing naar "bijlage XIX" (zie artikel 4 van het ontwerp).

1.2. Luidens het ontworpen artikel XIII 120octies, § 3, kan aan de ambtenaar die een reizende functie uitoefent, een forfaitaire vergoeding worden betaald voor het gebruik van zijn privé-voertuig. Volgens de laatste volzin van die paragraaf 3 worden, voor het bepalen van die reizende functies, gemiddeld 300 km en 6 dienstreizen per maand als minimum gesteld.

In de ontworpen bijlage XIX bij het VPS (bijlage I bij het ontwerp) wordt, voor het vaststellen van de in artikel XIII 120octies, § 3, bedoelde forfaitaire vergoeding, een minimum van 2.880 km per jaar in aanmerking genomen.

Op de vraag hoe men, uitgaande van een maandgemiddelde van 300 km, dat jaargemiddelde van 2.880 km heeft vastgesteld, heeft de gemachtigde ambtenaar geantwoord wat volgt :

"In het (voor de eerste maal) principieel goedgekeurd ontwerp kreeg de directieraad de arbitraire bevoegdheid om de reizende functies te bepalen die in aanmerking komen voor forfaitarisering (op maandbasis). In fine van de onderhandelingen werd door de vakbonden gevraagd toch in het besluit de minimumvoorwaarden te bepalen vanaf wanneer er kon geforfaitariseerd worden. Achteraf bekeken (dit is onder meer achteraf gebleken bij de voorbereiding van de omzendbrief samen met de personeelsdiensten) is de bepaling waarbij een

.../...

minimumbedrag per maand wordt bepaald te weinig soepel en wordt beter een minimumbedrag bepaald op jaarbasis. Omwille van de soepelheid en vermits er per jaar maximaal slechts 10 maanden effectief gepresteerd wordt (o.m. ingevolge vakantieverlof en de dagen waarop geen dienstreizen kunnen gedaan worden) dient dit jaarbedrag voor de kilometers beter bepaald op 3.000 km en voor de (te vergoeden) maaltijden op 60 maaltijden per jaar. De tekst zou - voor de duidelijkheid - dus beter in die zin worden aangepast".

1.3. In het ontworpen artikel XIII 120octies, § 4, wordt verwezen naar "de criteria zoals bepaald in het koninklijk besluit van 20 juli 2000 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 januari 1965 houdende algemene regeling inzake reiskosten".

Rekening houdend met het algemeen opzet van het ontworpen besluit, dat erin bestaat de regeling bij verwijzing naar de federale regelgeving te vervangen door een eigen Vlaamse regelgeving, rijst de vraag of de verwijzing naar het koninklijk besluit van 18 januari 1965 niet moet worden vervangen door een in het VPS op te nemen overeenstemmende regeling.

Indien toch zou worden geopteerd voor een verwijzing naar de federale regeling, dient niet verwezen te worden naar het wijzigingsbesluit van 20 juli 2000, maar naar artikel 13 van het koninklijk besluit van 18 januari 1965 houdende algemene regeling inzake reiskosten.

2.1. In het ontworpen artikel XIII 120duodecies, § 2, moeten de woorden "bijlage 2" vervangen worden door "bijlage XX" ⁽¹⁾. Voorts moet de verwijzing naar artikel XIII 120novies, § 3, vervangen worden door een verwijzing naar artikel XIII 120octies, § 3.

2.2. In het ontworpen artikel XIII 120duodecies, § 8, wordt het bedrag bepaald van de vergoeding "bedoeld in §§ 1, 2, 3 en 4". In de aangehaalde bepaling wordt ten onrechte verwezen naar paragraaf 2. In die paragraaf 2 wordt immers voorzien in de toekenning van een forfaitaire vergoeding waarvan het bedrag wordt bepaald in de ontworpen bijlage XX.

⁽¹⁾ Wat het in de ontworpen bijlage XX bepaalde aantal te vergoeden maaltijden betreft, wordt verwezen naar de toelichting van de gemachtigde ambtenaar bij het ontworpen artikel XIII 120octies, § 3 (opmerking 1.2 hiervóór).

In het ontworpen artikel XIII 120duodecies, § 8, moeten de woorden "De vergoeding bedoeld in §§ 1, 2, 3 en 4" derhalve worden vervangen door "De vergoeding bedoeld in §§ 1, 3 en 4".

Artikel 3

Dit artikel strekt ertoe de in artikel XIII 156 van het VPS opgenomen lijst van op te heffen besluiten aan te vullen met 17 koninklijke en ministeriële besluiten. Die op te heffen besluiten worden niet steeds met hun correct opschrift vermeld. Wat de vermelding betreft van de besluiten waarbij wijzigingen werden aangebracht in de op te heffen besluiten, moet er bovendien op worden gewezen dat alleen melding moet worden gemaakt van de nog geldende wijzigende besluiten.

In dat verband moeten de volgende opmerkingen worden gemaakt.

1. De bepalingen na het eerste, het tweede en het derde streepje moeten worden geredigeerd als volgt :

- "- het koninklijk besluit van 18 januari 1965 houdende algemene regeling inzake reiskosten, gewijzigd bij de wet van 22 juli 1993 en bij de koninklijke besluiten van 17 maart 1995, van 24 april 1997, van 26 mei 1999 en van 20 juli 2000;
- het koninklijk besluit van 24 december 1964 tot vaststelling van de vergoedingen wegens verblijfkosten toegekend aan de leden van het personeel der ministeries, gewijzigd bij de wet van 22 juli 1993 en bij de koninklijke besluiten van 14 december 1970, 4 december 1990, 4 maart 1993, 17 maart 1995 en 20 juli 2000;
- het ministerieel besluit van 17 december 1968 waarbij een rondreisvergoeding wordt toegekend aan sommige ambtenaren en beambten die reizende functies uitoefenen;"

2. In het opschrift van het ministerieel besluit van 23 maart 1976 dat wordt vermeld in de bepaling na het zesde streepje moet het woord "agglomeratie" worden vervangen door "agglomeraties".

3. In het opschrift van het ministerieel besluit van 24 maart 1965 dat wordt vermeld in de bepaling na het negende streepje moet het woord "houdende" worden vervangen door "tot toekenning van een".

4. De bepaling na het elfde streepje moet worden geredigeerd als volgt :

"- het ministerieel besluit van 19 november 1973 tot vaststelling voor de personeelsleden van het Ministerie van Financiën van sommige vergoedingen wegens reis- en verblijfkosten, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 18 februari 1975 en 18 maart 1975;"

5. De bepaling na het twaalfde streepje dient te worden geredigeerd als volgt :

"- het ministerieel besluit van 23 juni 1971 tot vaststelling van het bedrag van de forfaitaire vergoeding toegekend aan de reizende personeelsleden van de Economische Algemene Inspectie;"

6. In de bepaling na het veertiende streepje dient de datum te worden vermeld van het bedoelde ministerieel besluit, nl. 18 oktober 1984.

7. De ministeriële besluiten vermeld in de bepalingen na het achtste, het tiende en het zeventiende streepje blijken niet te zijn bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en konden evenmin worden meegedeeld aan de Raad van State. Over die bepalingen kan de Raad van State bijgevolg geen advies geven.

Artikel 4

In paragraaf 1 van dit artikel moet de verwijzing naar artikel XIII 120novies, § 3, vervangen worden door een verwijzing naar artikel XIII 120octies, § 3, en moet de verwijzing naar artikel XIII 120ter decies, § 2, vervangen worden door een verwijzing naar artikel XIII 120duodecies, § 2.

Artikel 5

In de tabel opgenomen in paragraaf 1 van dit artikel moeten, in kolom 2, de verwijzingen naar artikel XIII 120novies, § 1, artikel XIII 120ter decies, § 8, en artikel XIII 120quater decies, vervangen worden door verwijzingen naar respectievelijk artikel XIII 120octies, § 1, artikel XIII 120duodecies, § 8, en artikel XIII 120ter decies.

Artikel 6

1. In paragraaf 1 van dit artikel moet worden vermeld dat artikel XIII 112 van het VPS gewijzigd is bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000 en dat artikel XIII 150, § 2, vervangen is bij het besluit van de Vlaamse regering van dezelfde datum.

2. Paragraaf 2 voorziet in de opheffing, met ingang van 1 juli 2000, van artikel XIII 150, § 4, van het VPS.

In de vervanging van artikel XIII 150, § 4, wordt reeds voorzien in een ontworpen besluit tot wijziging van het VPS tot uitvoering van het sectoraal akkoord 1999-2000. In die omstandigheden dient artikel 6, § 2, uit het ontwerp te worden weggelaten. De gemachtigde ambtenaar is het hiermee eens.

Slotopmerking

Luidens artikel XIII 106octies decies van het VPS geven de prestaties vermeld in de artikelen XIII 106sexies decies en XIII 106septies decies geen recht op een vergoeding wegens verblijfkosten "zoals bepaald in het koninklijk besluit van 24 december 1964 tot vaststelling van de vergoedingen wegens verblijfkosten toegekend aan de leden van het personeel der ministeries".

Aangezien het voorliggende ontwerp ertoe strekt een eigen Vlaamse regeling inzake verblijfkosten in te voeren (zie inzonderheid de ontworpen artikelen XIII 120duodecies en XIII 120ter decies - artikel 2 van het ontwerp), moet, in artikel XIII 106octies decies, de verwijzing naar het koninklijk besluit van 24 december 1964 worden vervangen door een verwijzing naar de toepasselijke artikelen van het VPS zelf.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER