

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 32.315/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 32.315/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 oktober 2001 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 september 1974 betreffende de opening, de overbrenging en de fusie van voor het publiek opengestelde apotheken", heeft op 19 februari 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 4 octobre 2001, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 septembre 1974 concernant l'ouverture, le transfert et la fusion d'officines pharmaceutiques ouvertes au public", a donné le 19 février 2002 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 4, § 3, 2°, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen bepaalt dat tegen de adviezen van de vestigingscommissie i.v.m. een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning voor de opening, de overbrenging of de fusie van een apotheek, beroep ingesteld kan worden bij een commissie van beroep. Artikel 4, § 3, 4°, van hetzelfde koninklijk besluit voorziet in de oprichting van o.m. die commissie van beroep, en bepaalt dat de Koning o.m. de organisatie en de werking van de commissie regelt.

Ter uitvoering van artikel 4, § 3, van het koninklijk besluit nr. 78 is op 25 september 1974 een koninklijk besluit genomen, "betreffende de opening, de overbrenging en de fusie van voor het publiek opengestelde apotheken". Dat koninklijk besluit bevat o.m. bepalingen i.v.m. de organisatie en de werking van de vestigingscommissie, en i.v.m. de rechtspleging voor die commissie. Artikel 13, § 2, bepaalt dat een aantal van die bepalingen van toepassing zijn op de behandeling van de aanvraag in beroep.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe dat artikel 13 aan te vullen met een nieuwe paragraaf. Die paragraaf bepaalt dat de commissie van beroep bestaat uit twee kamers, die elk zitting houden met drie magistraten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dient de verwijzing naar het koninklijk besluit nr. 78 te worden aangepast aan de vervanging van het opschrift van dat besluit bij de wet van 10 augustus 2001. Men verwijze dus naar het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 "betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen".

Deze opmerking geldt eveneens voor het ontworpen artikel 13, § 3, van het koninklijk besluit van 25 september 1974 (artikel 1 van het ontwerp).

.../...

2. In het vijfde lid kunnen het nummer (32.315/3) en de datum (19 februari 2002) van het voorliggende advies vermeld worden.

Artikel 1

Het toevoegen van een paragraaf 3 aan artikel 13 van het koninklijk besluit van 25 september 1974 komt de logische indeling van dat artikel niet ten goede.

De Raad van State suggereert om de bestaande bepalingen van artikel 13 i.v.m. de commissie van beroep en de ontworpen bepalingen onder te brengen in een nieuw artikel 13bis.

Daartoe zou artikel 13 vervangen kunnen worden door een bepaling die alleen het bestaande eerste lid van paragraaf 1 bevat. Artikel 13bis zou dan voorts kunnen bestaan uit twee paragrafen : een paragraaf 1, die de ontworpen bepalingen zou bevatten, en een paragraaf 2, die de vigerende bepalingen van artikel 13, § 1, tweede lid, en § 2, zou bevatten; in de bepaling die thans voorkomt in artikel 13, § 2 (en die artikel 13bis, § 2, tweede lid, zou worden), zou dan nog een verwijzing naar (het vervangen) artikel 13 opgenomen moeten worden.

PORTEE DU PROJET

L'article 4, § 3, 2°, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé dispose que les avis de la commission d'implantation relatifs à une demande visant à obtenir une autorisation d'ouverture, de transfert ou de fusion d'une officine pharmaceutique peuvent faire l'objet d'un recours auprès d'une commission d'appel. L'article 4, § 3, 4°, du même arrêté royal prévoit, entre autres, la création de cette commission d'appel et dispose que le Roi en règle notamment l'organisation et le fonctionnement.

Un arrêté royal "concernant l'ouverture, le transfert et la fusion d'officines pharmaceutiques ouvertes au public" a été pris le 25 septembre 1974 en exécution de l'article 4, § 3, de l'arrêté royal n° 78. Cet arrêté royal comprend notamment des dispositions relatives à l'organisation et au fonctionnement de la commission d'implantation et à la procédure à suivre devant elle. L'article 13, § 2, dispose qu'un certain nombre de ces dispositions sont applicables à l'instruction de la demande en degré d'appel.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend compléter cet article 13 par un nouveau paragraphe, aux termes duquel la commission d'appel se compose de deux chambres qui siègent chacune au nombre de trois magistrats.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Dans le premier alinéa du préambule, il convient d'adapter la référence à l'arrêté royal n° 78 en tenant compte du remplacement de l'intitulé de cet arrêté par la loi du 10 août 2001. Il y a dès lors lieu de faire référence à l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 "relatif à l'exercice des professions des soins de santé".

Cette observation s'applique également à l'article 13, § 3, en projet, de l'arrêté royal du 25 septembre 1974 (article 1^{er} du projet).

.../...

2. Au cinquième alinéa du préambule, le numéro (32.315/3) et la date (19 février 2002) du présent avis peuvent être mentionnés.

Article 1^{er}

Ajouter un paragraphe 3 à l'article 13 de l'arrêté royal du 25 septembre 1974 ne favorise pas la division logique de cet article.

Le Conseil d'Etat suggère d'inscrire dans un article 13bis nouveau les dispositions existantes de l'article 13 relatives à la commission d'appel et les dispositions en projet.

A cet effet, l'article 13 pourrait être remplacé par une disposition comprenant uniquement l'actuel alinéa 1^{er} du paragraphe 1^{er}. L'article 13bis pourrait alors consister en deux paragraphes : un paragraphe 1^{er}, qui comporterait les dispositions en projet, et un paragraphe 2, qui comprendrait les dispositions en vigueur de l'article 13, § 1^{er}, alinéa 2, et § 2; la disposition énoncée actuellement à l'article 13, § 2 (qui deviendrait l'article 13bis, § 2, alinéa 2), devrait en outre faire référence à l'article 13 (à remplacer).

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

H. COUSY,
A. SPRUYT,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

La chambre était composée de

eerste voorzitter,
premier président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. W. PAS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER