

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 32.310/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 32.310/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 oktober 2001 door de Minister van Werkgelegenheid verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van bijlage II van titel II, hoofdstuk IIbis van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming wat de vaststelling van de grenswaarden voor blootstelling aan chemische agentia betreft", heeft op 11 oktober 2001 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 3 octobre 2001, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'annexe II au titre II, chapitre IIbis du Règlement général pour la protection du travail en ce qui concerne la fixation des valeurs limites d'exposition à des agents chimiques", a donné le 11 octobre 2001 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe in de lijst van de grenswaarden voor blootstelling aan chemische agentia, die is opgenomen in bijlage II van titel II, hoofdstuk IIbis, van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming, de rijen betreffende vinylchloride, benzeen en houtstof aan te passen en een rij betreffende stof van hardhout in te voegen (artikel 1).

Ook wordt in de voornoemde bijlage de omschrijving van de vermelding C aangepast, rekening houdend met de wijziging van het opschrift van het koninklijk besluit van 2 december 1993 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene agentia op het werk, welke wijziging het voorwerp is van het ontwerp 32.309/1, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, heden eveneens advies uitbrengt (artikel 2).

De ontworpen wijzigingen moeten worden begrepen in het licht van de omzetting in het Belgische recht van de richtlijn 1999/38/EG van de Raad van 29 april 1999 tot tweede wijziging van richtlijn 90/394/EEG betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene agentia op het werk en uitbreiding van die richtlijn tot mutagene agentia.

2. De ontworpen regeling vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 4 van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk.

In het voornoemde wetsartikel wordt bepaald dat de Koning aan de werkgevers en de werknemers alle maatregelen kan opleggen die nodig zijn voor het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk (artikel 4, § 1, eerste lid, van de wet) en dat het nastreven van dat welzijn maatregelen kan impliceren die betrekking hebben op, onder meer, de bescherming van de gezondheid van de werknemer op het werk (artikel 4, § 1, tweede lid, 2°, van de wet).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Aangezien het eigenlijke voorwerp van het ontwerp de omzetting in het interne recht betreft van de richtlijn 1999/38/EG van de Raad van 29 april 1999, die weliswaar de zesde bijzondere richtlijn 90/394/EEG van de Raad van 28 juni 1990 heeft gewijzigd, wordt in het tweede lid van de aanhef beter rechtstreeks verwezen naar de eerstgenoemde richtlijn.

Men schrijve derhalve in het betrokken lid van de aanhef :

"Gelet op de richtlijn 1999/38/EG van de Raad van 29 april 1999 tot tweede wijziging van richtlijn 90/394/EEG betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene agentia op het werk en uitbreiding van die richtlijn tot mutagene agentia;"

2. Op het einde van het derde lid van de aanhef schrijve men in de Nederlandse tekst "... en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 mei 1999;"

3. Rekening houdend met de meest recente wetgevingstechnische richtlijnen, redigere men het lid van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State als volgt :

"Gelet op het advies 32.310/1 van de Raad van State, gegeven op 11 oktober 2001;"

Bijlage

Ter wille van de duidelijkheid wordt in de inleidende zin van A beter geschreven :

.../...

"In bijlage II van titel II, hoofdstuk IIbis, van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming, wordt de rij betreffende vinylchloride die luidt als volgt : ...".

Slotopmerking

Rekening houdend met het verband dat bestaat tussen de ontworpen regeling en de regeling die is opgenomen in het ontwerp 32.309/1, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, heden eveneens advies uitbrengt, dient erop te worden toegezien dat de data van inwerkingtreding van de beide regelingen op elkaar worden afgestemd.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend adapter les rangées se rapportant au chlorure de vinyle, au benzène et aux poussières de bois et insérer une rangée se rapportant aux poussières de bois dur dans la liste des valeurs limites d'exposition à des agents chimiques figurant à l'annexe II du titre II, chapitre IIbis, du Règlement général pour la protection du travail (article 1^{er}).

La définition de la mention C dans l'annexe précitée est également adaptée compte tenu de la modification de l'intitulé de l'arrêté royal du 2 décembre 1993 concernant la protection des travailleurs contre les risques liés à l'exposition à des agents cancérogènes au travail, laquelle modification fait l'objet du projet 32.309/1 sur lequel le Conseil d'Etat, section de législation, émet, ce jour également, un avis (article 2).

Les modifications en projet doivent s'interpréter en tenant compte de la transposition en droit belge de la directive 1999/38/CE du Conseil du 29 avril 1999 modifiant pour la deuxième fois la directive 90/394/CEE concernant la protection des travailleurs contre les risques liés à l'exposition à des agents cancérogènes au travail, et l'étendant aux agents mutagènes.

2. Le régime en projet trouve un fondement légal suffisant dans l'article 4 de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail.

L'article de loi précité dispose que le Roi peut imposer aux employeurs et aux travailleurs toutes les mesures nécessaires au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail (article 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi) et que la recherche de ce bien-être peut impliquer des mesures qui ont trait, notamment, à la protection de la santé du travailleur au travail (article 4, § 1^{er}, alinéa 2, 2^o, de la loi).

EXAMEN DU TEXTE

.../...

Préambule

1. Dès lors que le véritable objet du projet concerne la transposition en droit interne de la directive 1999/38/CE du Conseil du 29 avril 1999 qui a modifié, il est vrai, la sixième directive particulière 90/394/CEE du Conseil du 28 juin 1990, il serait préférable que le deuxième alinéa du préambule se réfère directement à la première directive citée.

On écrira dès lors dans l'alinéa concerné du préambule :

"Vu la directive 1999/38/CE du Conseil du 29 avril 1999 modifiant pour la deuxième fois la directive 90/394/CEE concernant la protection des travailleurs contre les risques liés à l'exposition à des agents cancérigènes au travail, et l'étendant aux agents mutagènes;"

2. A la fin du troisième alinéa du préambule, on écrira, dans le texte néerlandais : "... en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 mei 1999;"

3. Compte tenu des règles de légistique les plus récentes, on rédigera l'alinéa du préambule se référant à l'avis du Conseil d'Etat comme suit :

"Vu l'avis 32.310/1 du Conseil d'Etat, donné le 11 octobre 2001;"

Annexe

Par souci de précision, il serait préférable d'écrire dans la phrase liminaire du A :

"A l'annexe II du titre II, chapitre IIbis, du Règlement général pour la protection du travail, la rangée concernant le chlorure de vinyle, rédigée comme suit : ...".

.../...

Observation finale

Compte tenu du lien unissant le régime en projet et le régime figurant dans le projet 32.309/1, sur lequel le Conseil d'Etat, section de législation, émet, ce jour également, un avis, il y a lieu de veiller à accorder les dates d'entrée en vigueur de ces deux textes.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. L. VAN CALENBERGH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME