

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.278/1
32.279/1VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 25 september 2001 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over :

- een ontwerp van koninklijk besluit "wijzigend het koninklijk besluit van 31 maart 1983 tot instelling van een regeling van sociale voordelen voor sommige geneesheren" (32.278/1);
- een ontwerp van koninklijk besluit "tot instelling van een regeling van sociale voordelen voor sommige tandheelkundigen" (32.279/1),

heeft op 24 januari 2002 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 32.278/1
32.279/1DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 25 septembre 2001, d'une demande d'avis sur :

- un arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 31 mars 1983 instituant et organisant un régime d'avantages sociaux pour certaines médecins" (32.278/1);
- arrêté royal "instituant un régime d'avantages sociaux pour certains praticiens de l'art dentaire" (32.279/1),

a donné le 24 janvier 2002 l'avis suivant :

STREKKING VAN DE ONTWERPEN

De om advies voorgelegde ontwerpen strekken ertoe de regelingen van sociale voordelen voor sommige geneesheren (ontwerp 32.278/1) en voor sommige tandheelkundigen (ontwerp 32.279/1) te wijzigen.

De regeling komt neer op het volgende :

- de vereenvoudiging van de procedure voor de aanvraag en de toekenning van sociale voordelen. De geneesheren en de tandheelkundigen ontvangen van de Dienst voor geneeskundige verzorging van het RIZIV ambtshalve een document voor het aanvragen en het toekennen van het sociaal statuut. In tegenstelling tot de huidige procedure, die twee afzonderlijke documenten vereist, worden in de voorgestelde procedure de twee documenten tot één enkel document samengesmolten;
- de geneesheer of de tandheelkundige dient zijn aanvraag voor het sociaal statuut in binnen vier maanden, in plaats van drie maanden, na de datum van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het koninklijk besluit tot vaststelling van het bedrag van het sociaal statuut;
- in de mogelijkheid wordt voorzien om een kapitaal te vormen in geval van pensionering, overlijden of invaliditeit. De reglementering wordt zo in overeenstemming gebracht met artikel 54, § 1, tweede lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;
- de bepaling dat de toetreding tot het akkoord het hele jaar moet dekken behalve voor het jaar waarin de geneesheer of de tandheelkundige zijn militaire dienstplicht vervult, wordt opgeheven.

RECHTSGROND VAN DE ONTWERPEN

De rechtsgrond voor de twee ontwerpen wordt geboden door artikel 54, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wet. Luidens die bepaling kan de Koning een regeling van sociale voordelen invoeren voor de geneesheren of tandheelkundigen die geacht worden tot de in artikel 50, § 1, bedoelde akkoorden te zijn toegetreden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerkingen

1. Terwijl het tweede ontwerp de bestaande regeling vervangt, beoogt het eerste ontwerp die regeling te wijzigen. Het verdient evenwel aanbeveling ook het eerste ontwerp als een vervangend besluit te redigeren.
2. Het is niet duidelijk waarom voor de tandheelkundigen wel in een regeling wordt voorzien in het geval van voortdurende volledige arbeidsongeschiktheid en niet voor de geneesheren, terwijl de regelingen voor het overige wel parallel lopen. Er zijn de Raad van State, afdeling wetgeving, geen elementen bekend die eigen zijn aan de betrokken beroepscategorie en dit verschil in behandeling zouden kunnen verantwoorden.
3. De gemachtigde van de regering heeft verklaard dat de twee ontwerpen ten vroegste zullen worden toegepast op de bijdragen voor 2002. Dat betekent dat de inwerkingtredingsbepalingen dienen te worden herzien.
4. Bij geen van beide ontwerpen is een bijlage gevoegd met het model-formulier waarvan sprake in artikel 2, § 1.

Artikelsgewijze opmerkingenOntwerp 32.279/1Artikel 4

Meer in overeenstemming met de wet schrijve men in de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 4, derde lid, beter "streek" in plaats van "gewest".

Artikel 6

In artikel 6 van het ontwerp dienen de besluiten, die het koninklijk besluit van 18 januari 1971 hebben gewijzigd, te worden vermeld. Het gaat om de koninklijke besluiten van 14 augustus 1972, 5 mei 1976, 7 februari 1991, 23 mei 1997 en 2 april 1998.

PORTEE DES PROJETS

Les projets soumis pour avis tendent à modifier les régimes d'avantages sociaux en faveur de certains médecins (projet 32.278/1) et de certains praticiens de l'art dentaire (projet 32.279/1).

Ces dispositions se résument comme suit :

- la procédure de demande et d'octroi d'avantages sociaux est simplifiée. Médecins et praticiens de l'art dentaire reçoivent d'office du Service des soins de santé de l'INAMI un formulaire de demande et d'octroi du statut social. Contrairement à la procédure actuelle, qui requiert deux documents distincts, la procédure proposée regroupe ces deux documents en un seul;
- le médecin ou le praticien de l'art dentaire introduit sa demande de statut social dans les quatre mois, et non plus dans les trois mois qui suivent la date de publication au Moniteur belge de l'arrêté royal fixant le montant du statut social;
- il est désormais possible de constituer un capital en cas de retraite, de décès ou d'invalidité. La réglementation est dès lors mise en conformité avec l'article 54, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;
- la disposition selon laquelle l'adhésion à l'accord doit porter sur l'année entière sauf l'année où le médecin ou le praticien de l'art dentaire effectue son service militaire, est abrogée.

FONDEMENT LEGAL DES PROJETS

Les deux projets puisent leur fondement légal à l'article 54, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi coordonnée, qui prévoit que le Roi peut instituer un régime d'avantages sociaux pour les médecins ou les praticiens de l'art dentaire qui sont réputés avoir adhéré aux accords visés à l'article 50, § 1^{er}.

EXAMEN DU TEXTE

Observations générales

1. Alors que le deuxième projet remplace le régime existant, le premier tend à le modifier. Il est néanmoins recommandé de formuler également le premier projet comme un arrêté de remplacement.
2. On aperçoit mal pour quel motif un régime est prévu en faveur des praticiens de l'art dentaire et non des médecins en cas d'incapacité de travail totale permanente, alors que les projets sont parallèles pour le surplus. A la connaissance du Conseil d'Etat, section de législation, cette catégorie professionnelle ne possède pas de particularité susceptible de justifier une telle différence de traitement.
3. Selon le délégué du gouvernement, les deux projets seront appliqués au plus tôt aux cotisations à verser pour l'année 2002, ce qui implique l'obligation de revoir les dispositions qui en fixent l'entrée en vigueur.
4. Le modèle du formulaire dont il est question à l'article 2, § 1^{er}, n'est annexé à aucun des deux projets.

Observations relatives aux articles

Projet 32.279/1

Article 4

Pour se conformer davantage à la loi, mieux vaudrait écrire "streek" au lieu de "gewest" dans le texte néerlandais de l'article 4, alinéa 3, en projet.

Article 6

L'article 6 du projet devra mentionner les arrêtés modificatifs de l'arrêté royal du 18 janvier 1971, à savoir les arrêtés royaux des 14 août 1972, 5 mai 1976, 7 février 1991, 23 mai 1997 et 2 avril 1998.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris - afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire - chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME