KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.250/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 19 september 2001 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat betreft de upgrading van niveau E naar D, het verlof voor opdracht, de invoering van de euro en andere dringende bepalingen", heeft op 4 december 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt aan te brengen in het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 (VPS) hebben in essentie betrekking op :

- de upgrading van de betrekkingen van niveau E naar niveau D (artikelen 1, 3 tot 20, 23 tot 25, 36 tot 45, 47 tot 49, 52 tot 55, 57, 64, 65, 67 tot 70 en 75 van het ontwerp);

- een bijkomende uitzondering op de vrijheid van meningsuiting (artikel 2, 1°) en een regeling inzake de bescherming van ambtenaren die nalatigheden, misbruiken of misdrijven aangeven of bekend maken (de zgn. "klokkenluiders") (artikel 2, 2°);

- de verruiming van verlofstelsels en het wegwerken van discriminaties tegenover samenwonende partners (artikelen 21, 22, 29 tot 34 en 50);

- de invoering van twee bijkomende tuchtstraffen (artikelen 26 tot 28 en 35);

- de berekeningswijze van het vakantiegeld en de eindejaarstoelage (artikel 46);

- de eurominikit en de omzetting in euro (artikelen 51 en 73);

- de contractuele betrekkingen, onder meer de hooggekwalificeerde contractuele betrekkingen (artikelen 56 en 58 tot 63);

- diverse aanpassingen van de bijlagen (artikelen 71 tot 75).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de

Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel, "zoals tot op heden gewijzigd".

Volgens de terzake geldende wetgevingstechnische voorschriften dienen in een dergelijke aanhefverwijzing alle uitdrukkelijke, nog van kracht zijnde wijzigingen te worden vermeld welke het besluit waarnaar wordt verwezen heeft ondergaan, onder opgave van de aard en de datum van de wijzigingsregelingen. Wanneer van dat voorschrift wordt afgeweken omdat de opsomming van de wijzigende besluiten buitenmatig lang zou zijn, verdient het aanbeveling op zijn minst het laatste wijzigende besluit te vermelden.

2. Het verdient aanbeveling in het achtste lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State, het nummer van het voorliggende advies te vermelden.

Artikel 2

Luidens artikel 6, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes (APKB) is het de ambtenaren verboden feiten bekend te maken "die, wanneer ze bekend worden gemaakt, de mededingingspositie van het organisme waarin de ambtenaar is tewerkgesteld, kunnen schaden".

De sub 1° van artikel 2 van het ontwerp beoogde wijziging van artikel III 2, § 1, van het VPS strekt ertoe die bepaling van het APKB in het VPS op te nemen. De ontworpen bepaling zou terminologisch nauwer moeten aansluiten bij die van het APKB. Daartoe zou het allicht verkieslijk zijn ze op te nemen in het derde lid van artikel III 2, § 1, in plaats van in het tweede lid.

Artikel 3

Er moet worden gepreciseerd dat de beoogde wijziging betrekking heeft op paragraaf 1 van artikel V 8 van het VPS.

Artikel 5

In dit artikel moet worden vermeld dat artikel VI 2, § 1, van het VPS eveneens werd gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 5 oktober 2001.

Artikel 6

Er moet worden vermeld dat artikel VI 24, § 2, van het VPS werd gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000.

Artikel 16

De in dit artikel beoogde wijziging heeft betrekking op het derde lid van artikel VIII 5 van het VPS, en niet op het tweede lid zoals verkeerdelijk wordt vermeld.

Artikel 19

Er dient te worden vermeld dat artikel VIII 53 werd gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000.

Artikel 22

Er moet worden gepreciseerd dat de beoogde wijziging betrekking heeft op artikel VIII 76bis, § 2, "1°", van het VPS.

Artikel 26

De invoering van de straf van het ontslag van ambtswege moet allicht gepaard gaan met andere wijzigingen, zoals de aanpassing van artikel IX 28, § 1 (dat enkel de afzetting uitzondert van de doorhaling) en artikel XIII 130, § 1, derde lid.

Artikel 30

Dit artikel strekt ertoe artikel XI 75 van het VPS in die zin aan te passen dat wordt voorzien in de mogelijkheid om een ambtenaar ter beschikking te stellen van "een Koningin".

Die wijziging behoort allicht gepaard te gaan met een overeenkomstige aanpassing van artikel VIII 71, tweede lid, f).

Artikel 31

Ter wille van de terminologische overeenstemming met de wet van 23 november 1998 tot invoering van de wettelijke samenwoning, zouden de woorden "en afsluiting van een samenlevingsovereenkomst door de ambtenaar" moeten worden vervangen door "en het afleggen van een verklaring van wettelijke samenwoning door de ambtenaar".

Artikel 34

De beoogde wijziging heeft betrekking op het tweede lid van artikel XI 89quinquies van het VPS, en niet op het derde lid. De inleidende zin van artikel 34 moet dienovereenkomstig worden aangepast.

Artikel 35

Bij de redactie van dit artikel, dat ertoe strekt een wijziging aan te brengen in artikel XII 2 van het VPS, werd geen rekening gehouden met de wijziging welke in dat artikel XII 2 werd aangebracht bij het besluit van de Vlaamse regering van 20 april 2001. In de inleidende zin moet dat wijzigend besluit van 20 april 2001 vermeld worden. Bovendien moet gepreciseerd worden dat de ontworpen wijziging betrekking heeft op paragraaf 1 van artikel XII 2 en meer bepaald op 4° (niet : 5°) van die paragraaf 1.

Artikel 40

De woorden "gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 9 februari 2001" moeten worden vervangen door "ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 24 maart 1998 en vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 9 februari 2001".

Artikel 47

De bepalingen sub 1° en 2° van dit artikel moeten onderling van plaats worden gewisseld.

Artikel 49

De woorden "gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000" moeten worden weggelaten : dat besluit heeft immers geen wijziging aangebracht in de te wijzigen paragraaf 2 van artikel XIII 129 van het VPS.

Artikel 51

In het opschrift van het ontworpen hoofdstuk 5 moet het woord "Mini-eurokit" worden vervangen door "Eurominikit".

Artikel 53

In de inleidende zin van dit artikel moet worden vermeld dat artikel XIII 155decies in het VPS is ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1998.

Artikel 55

Dit artikel strekt ertoe twee nieuwe artikelen in te voegen in deel XIII, titel 6, afdeling 1, van het VPS. Overeenkomstig de voorschriften van de formele legistiek zouden daartoe twee afzonderlijke artikelen in het ontwerp moeten worden opgenomen.

Artikel 57

In de inleidende zin van dit artikel moet ook nog melding worden gemaakt van het wijzigend besluit van de Vlaamse regering van 15 juni 2001.

Artikel 58

Ook wat dit artikel betreft, moet de opsomming van de wijzigende besluiten in de inleidende zin worden aangevuld met de vermelding van het besluit van de Vlaamse regering van 15 juni 2001.

Artikel 62

Dit artikel strekt ertoe in deel XIV, titel 3, hoofdstuk 2, van het VPS een afdeling 12 in te voegen die één artikel omvat. Dat nieuwe artikel moet het nummer XIV 40quater krijgen, en niet XIV 41bis : artikel XIV 41 maakt immers deel uit van hoofdstuk 3 van titel 3 van deel XIV. In dat hoofdstuk 3 komt overigens al een artikel XIV 41bis voor.

Rekening houdend met de vorige opmerking behoren de artikelen 61 en 62 van het ontwerp onderling van plaats te wisselen.

Artikel 66

De inleidende zin van dit artikel dient enkel te vermelden dat artikel XIV 51, § 5, werd ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 24 maart 1998 en werd vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 9 februari 2001.

Artikel 73

De bepalingen van de paragrafen 1 en 2 zouden het voorwerp moeten uitmaken van twee afzonderlijke artikelen van het ontwerp.

Bijlage 4

1. De bepaling met betrekking tot artikel XIII 57quater moet worden geschrapt : dat artikel XIII 57quater is immers vervangen bij (artikel 7 van) het besluit van de Vlaamse regering van 9 februari 2001 en ten gevolge van deze vervanging komen in het bedoelde artikel niet langer bedragen in Belgische frank voor.

2. De bedragen welke in de kolommen 2 en 3 van de bijlage worden vermeld bij artikel XIII 75 moeten worden aangevuld, rekening houdend met de wijzigingen welke in dat artikel XIII 75 worden aangebracht bij artikel 43 van het onderhavige ontworpen besluit : ten gevolge van die wijzigingen komt in artikel XIII 75, naast de bedragen "90.000", "110.000" en "45.000", ook nog het bedrag "65.000" voor.

3. Het bij artikel XIII 82 vermelde bedrag "15.000" in kolom 3 en het daarmee overeenstemmende bedrag "375" vermeld in kolom 2 moeten weggelaten worden : de bepaling waarin dat bedrag van 15.000 frank voorkomt zal immers worden opgeheven bij artikel 45 van het onderhavige ontworpen besluit.

4. In kolom 1 van bijlage 4 wordt een artikel XIII 120quinquies vermeld waarin een bedrag van 96.000 frank zou voorkomen. Het blijkt te gaan om een bepaling welke als (een tweede) artikel XIII 120quater in het VPS is ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 5 mei 2000.

5. Wat de vermelding van artikel XIII 150 betreft, zou moeten worden verduidelijkt dat het gaat om paragraaf 4 van dat artikel XIII 150.

6. De bepaling met betrekking tot artikel XIII 155decies, § 1, moet worden geschrapt : dat artikel XIII 155decies, § 1, zal immers worden gewijzigd bij artikel 53 van het onderhavige ontworpen besluit en ten gevolge van deze wijziging komen in de bedoelde bepaling niet langer bedragen in Belgische frank voor.

Slotopmerking

.../...

De artikelen XIII 41 en XIII 113 van het VPS schrijven voor dat de respectievelijk als toelagen en vergoedingen verschuldigde bedragen worden uitgekeerd "afgerond op een hele frank". Die bepalingen behoren te worden aangepast aan de invoering van de euro.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER, DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS W. DEROOVER