

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 32.192/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 32.192/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

DE RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 6 september 2001 door de Minister van Werkgelegenheid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "houdende diverse bepalingen met betrekking tot de invoering van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling", heeft op 11 september 2001 het volgende advies gegeven :

LE CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 6 septembre 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi "portant des dispositions diverses relatives à l'instauration de la déclaration immédiate de l'emploi", a donné le 11 septembre 2001 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid

"dat de vereenvoudiging van het bijhouden van de sociale documenten volledig gekoppeld is aan de veralgemening van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling en dat het koninklijk besluit van 11 juli 2001 tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, in werking treedt op 1 oktober 2001, en dat derhalve de werkgevers onverwijld vóór deze datum op de hoogte moeten worden gebracht van de nieuwe nadere regelen van het bijhouden van de sociale documenten".

*

* *

Gelet op de korte termijn die hem voor het uitbrengen van zijn advies is toebedeeld heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, zich beperkt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe de werkgever die een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling dient te verrichten, vrij te stellen van de verplichting om een afschrift van de studentenovereenkomst en van het bewijsschrift van ontvangst door de student van het arbeidsreglement, aan de Inspectie van de sociale wetten toe te sturen (artikel 2).

.../...

Ingeval de werkgever nalaat om een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling te verrichten kan de student zelf de arbeidsovereenkomst beëindigen zonder naleving van een opzeggingstermijn en zonder vergoeding (artikel 3).

De ontworpen regeling zal in werking treden op 1 oktober 2001 (artikel 4). Die datum stemt overeen met de datum van inwerkingtreding van de veralgemening van de toepassing van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling ⁽¹⁾.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

Overeenkomstig een legistieke richtlijn is er slechts behoefte aan een indeling van een normatieve tekst voorzover die indeling de leesbaarheid en de toegankelijkheid van de tekst bevordert. In het om advies voorgelegde ontwerp van wet - dat uit slechts vier in omvang beperkte artikelen bestaat - is dat niet het geval. De indeling in hoofdstukken kan derhalve vervallen.

Opschrift

Het ontwerp van wet strekt tot het wijzigen van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. Hiermee rekening houdend, verdient het aanbeveling om de redactie van het opschrift aan te passen als volgt :

(1) Zie artikel 3 van het koninklijk besluit van 11 juli 2001 tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

"Ontwerp van wet tot wijziging, wat de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling betreft, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten".

Artikel 2

Rekening houdend met de bedoeling van de stellers van het ontwerp en met de samenhang die bestaat tussen het ontworpen artikel 125, derde lid, van de wet van 3 juli 1978 en de ontworpen bepaling onder artikel 3 van het ontwerp, dient de redactie van het ontworpen artikel 125, derde lid, te worden aangepast als volgt :

"De werkgever waarop het koninklijk besluit van 22 februari 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, wordt toegepast, is vrijgesteld van de verplichting tot het meedelen aan de overeenkomstig het eerste lid door de Koning aangewezen ambtenaar van de afschriften bedoeld in hetzelfde lid".

In het tekstvoorstel wordt geëxpliciteerd dat "de door de Koning aangewezen ambtenaar" die is welke overeenkomstig artikel 125, eerste lid, van de wet van 3 juli 1978 is aangewezen, zodat de ontworpen bepaling onder artikel 2 van het ontwerp niet zo kan worden begrepen als zou erin een bijkomende opdracht aan de Koning worden gegeven om ambtenaren aan te wijzen met het oog op de toepassing van de ontworpen bepaling.

Artikel 3

1. De inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp dient aan te vangen als volgt : "In artikel 126 van dezelfde wet, gewijzigd bij ..." in plaats van "In artikel 126, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij ...".

.../...

2. In overeenstemming met het tekstvoorstel dat is gedaan met betrekking tot het ontworpen artikel 125, derde lid, van de wet van 3 juli 1978 (artikel 2 van het ontwerp), wordt in het ontworpen artikel 126, tweede lid, van die wet (artikel 3 van het ontwerp) beter rechtstreeks verwezen naar het bij wet bekrachtigde koninklijk besluit van 22 februari 1998 waarin de beoogde gegevens en nadere regelen zijn vastgelegd. Die verwijzing kan dan in de plaats komen van de verwijzing naar artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 en naar "de door de Koning bepaalde nadere regelen".

3. Om de reden vermeld bij de bespreking van artikel 2 van het ontwerp, verdient het aanbeveling om ook in het ontworpen artikel 126, tweede lid, van de wet van 3 juli 1978 te verduidelijken dat de beoogde ambtenaar die is die door de Koning wordt aangewezen met toepassing van artikel 125, eerste lid, van de wet van 3 juli 1978. Men schrijve derhalve in het ontworpen artikel 126, tweede lid, "..., aan de door de Koning overeenkomstig deze laatste bepaling aangewezen ambtenaar, de gegevens ..." in plaats van "..., aan de door de Koning aangewezen ambtenaar, de gegevens ...".

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance

"dat de vereenvoudiging van het bijhouden van de sociale documenten volledig gekoppeld is aan de veralgemening van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling en dat het koninklijk besluit van 11 juli 2001 tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, in werking treedt op 1 oktober 2001, en dat derhalve de werkgevers onverwijld vóór deze datum op de hoogte moeten worden gebracht van de nieuwe nadere regelen van het bijhouden van de sociale documenten".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat, section de législation, a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

PORTEE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

L'avant-projet de loi soumis pour avis tend à dispenser l'employeur qui doit effectuer une déclaration immédiate de l'emploi, de l'obligation de transmettre à l'inspection des lois sociales une copie du contrat d'occupation d'étudiants et de l'accusé de réception par l'étudiant du règlement de travail (article 2).

Dans le cas où l'employeur omettrait de faire une déclaration immédiate de l'emploi, l'étudiant peut lui-même mettre fin au contrat sans préavis et sans indemnité (article 3).

.../...

Les dispositions en projet entreront en vigueur le 1er octobre 2001 (article 4), date qui coïncide avec l'entrée en vigueur de l'application généralisée de la déclaration immédiate de l'emploi ⁽¹⁾.

EXAMEN DU TEXTE

Observation préalable

Conformément à une règle de légistique, il n'y a lieu de diviser un texte normatif que dans la mesure où une telle division contribue à la lisibilité et à l'accessibilité du texte. Or, tel n'est pas le cas dans le projet de loi soumis pour avis - qui ne comprend que quatre articles relativement courts. On pourra par conséquent renoncer à la division en chapitres.

Intitulé

Le projet de loi tendant à modifier la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, il est recommandé d'adapter comme suit le libellé de l'intitulé :

"Projet de loi modifiant la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail en ce qui concerne la déclaration immédiate de l'emploi".

(1) Voir l'article 3 de l'arrêté royal du 11 juillet 2001 modifiant l'arrêté royal du 22 février 1998 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

Article 2

Eu égard à l'intention des auteurs du projet et à la connexité entre l'article 125, alinéa 3, en projet, de la loi du 3 juillet 1978 et la disposition en projet figurant à l'article 3 du projet, il conviendra de modifier comme suit le libellé de l'article 125, alinéa 3, en projet :

"L'employeur soumis à l'application de l'arrêté royal du 22 février 1998 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, est dispensé de l'obligation de communiquer les copies visées à l'alinéa 1^{er} au fonctionnaire désigné par le Roi en vertu de ce même alinéa".

La proposition de texte précise que le "fonctionnaire désigné par le Roi" l'est en vertu de l'article 125, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 juillet 1978, de sorte que la disposition en projet prévue à l'article 2 du projet ne saurait s'interpréter dans le sens d'une délégation supplémentaire au Roi afin de désigner des fonctionnaires chargés d'assurer l'application de la réglementation en projet.

Article 3

1. Il conviendrait de rédiger comme suit le début de la phrase liminaire de l'article 3 du projet : "A l'article 126 de la même loi, modifié par ..." au lieu de "Dans l'article 126, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié par ...".

2. Conformément à la proposition de texte faite en ce qui concerne l'article 125, alinéa 3, en projet, de la loi du 3 juillet 1978 (article 2 du projet), mieux vaudrait, à l'article 126, alinéa 2, en projet, de cette loi (article 3 du projet), faire directement référence à l'arrêté royal du 22 février 1998 fixant les données visées et des dispositions complémentaires, qui a été confirmé par le législateur. Cette référence pourra dès lors remplacer le renvoi à l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 et aux "modalités fixées par le Roi".

.../...

3. Pour le motif indiqué dans l'analyse de l'article 2 du projet, l'article 126, alinéa 2, en projet, de la loi du 3 juillet 1978 devrait également préciser que le fonctionnaire visé est celui que le Roi désigne en application de l'article 125, alinéa 1er, de la loi du 3 juillet 1978. Il conviendra par conséquent d'écrire à l'article 126, alinéa 2, en projet, "..., au fonctionnaire désigné par le Roi en vertu de cette dernière disposition, n'a pas communiqué ..." au lieu de "..., au fonctionnaire désigné par le Roi, n'a pas communiqué ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

A. BEIRLAEN,

M. VAN DAMME,

J. SMETS,

G. DE MUNTER,

La chambre était composée de

kamervoorzitter, voorzitter,
président de chambre, président,

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraad,
conseiller d'Etat,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. L. VAN CALENBERGH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

G. DE MUNTER

A. BEIRLAEN