

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 32.140/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 32.140/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

DE RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 7 augustus 2001 door de Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Besturen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "houdende diverse bepalingen inzake ambtenarenzaken", heeft op 6 september 2001 het volgende advies gegeven :

LE CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'Administration, le 7 août 2001, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "portant diverses dispositions en matière de fonction publique", a donné le 6 septembre 2001 l'avis suivant :

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet werd principieel goedgekeurd op de Ministerraad van 13 juli 2001, waarbij werd beslist dat het ontwerp na syndicale onderhandelingen rechtstreeks om advies aan de Raad van State mag worden toegezonden, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Uit het protocol nr. 390 van 27 juli 2001, waarin de conclusies zijn opgenomen van de onderhandeling die plaatsvond op 24 en 25 juli 2001 in het Comité voor de federale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten, blijkt dat de afgevaardigden van de overheid en de afgevaardigden van de vakorganisaties niet tot een akkoord zijn gekomen over het om advies voorgelegde voorontwerp van wet.

Uit geen enkel stuk dat aan de Raad van State, afdeling wetgeving, is voorgelegd, blijkt dat de Ministerraad na afloop van de onderhandelingen met de vakorganisaties en vóór de voorlegging ervan aan de Raad van State, afdeling wetgeving, opnieuw over het voorontwerp heeft beraadslaagd, hetgeen overigens conform de door de Ministerraad op 13 juli 2001 genomen beslissing is, die bepaalt dat het voorontwerp pas opnieuw aan de Ministerraad zal worden voorgelegd nadat het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, is verleend.

Aan de afdeling wetgeving kunnen evenwel slechts definitieve ontwerpteksten worden voorgelegd ¹, wat te dezen niet het geval is aangezien het voorontwerp nog wijzigingen zou kunnen ondergaan ten gevolge van het overleg in de Ministerraad omtrent de door de vakorganisaties ingenomen standpunten.

Uit wat voorafgaat volgt dat het voorontwerp niet in zoverre gereed is dat het om advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, kan worden voorgelegd.

⁽¹⁾ Zie R.v.St., Roos, nr. 71.514, 3 februari 1998. De leer van dat arrest, dat betrekking heeft op een reglementair besluit, kan volledig worden doorgetrokken naar de voorontwerpen van wet.

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

L'avant-projet de loi soumis pour avis a reçu un accord de principe en séance du Conseil des ministres du 13 juillet 2001 qui a décidé qu'à l'issue des négociations syndicales, le projet pourrait être soumis directement à l'avis du Conseil d'Etat en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Il résulte du protocole n° 390 du 27 juillet 2001 contenant les conclusions de la négociation qui a eu lieu les 24 et 25 juillet 2001 dans le cadre du Comité des services publics fédéraux, communautaires et régionaux, que la délégation de l'autorité et les délégations des organisations syndicales n'ont pas abouti à un accord sur l'avant-projet de loi soumis pour avis.

Il ne résulte d'aucune pièce soumise au Conseil d'Etat, section de législation, que le Conseil des ministres a de nouveau examiné l'avant-projet au terme des négociations avec les organisations syndicales et avant de le soumettre au Conseil d'Etat, section de législation, ce qui est du reste conforme à la décision du Conseil des ministres du 13 juillet 2001 qui dispose que l'avant-projet ne sera à nouveau soumis au Conseil des ministres qu'après avis du Conseil d'Etat, section de législation.

Toutefois, seuls des projets de texte définitifs peuvent être soumis à la section de législation ¹, ce qui n'est pas le cas en l'espèce dès lors que l'avant-projet pourrait encore être modifié consécutivement à la délibération en Conseil des ministres concernant les positions défendues par les organisations syndicales.

Il résulte de ce qui précède que l'avant-projet n'est pas en état d'être soumis à l'avis du Conseil d'Etat, section de législation.

⁽¹⁾ Voir C.E., Roos, n° 71.514, 3 février 1998. La doctrine de cet arrêt, qui concerne un arrêté réglementaire, est entièrement applicable aux avant-projets de loi.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

A. BEIRLAEN,

M. VAN DAMME,

J. SMETS,

H. COUSY,
A. SPRUYT,

G. DE MUNTER,

La chambre était composée de

kamervoorzitter, voorzitter,
président de chambre, président,

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraad,
conseiller d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. Weekers, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

G. DE MUNTER

A. BEIRLAEN