

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.122/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 31 juli 2001 door de Vlaamse Minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende normalisatie van sommige contractuele personeelsleden", heeft op 25 september 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe te voorzien in de mogelijkheid om sommige contractuele personeelsleden, die tewerkgesteld zijn in de diensten van de Vlaamse regering of in bepaalde Vlaamse openbare instellingen, statutair in dienst te nemen. Het gaat meer bepaald om personeelsleden aan wie, in het kader van de reglementering betreffende het eenvormig statuut ⁽¹⁾, een voorrangsrecht op een statutaire indienstneming in een welbepaalde graad werd toegekend.

2. De rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden, enerzijds, wat de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse regering betreft, door artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en anderzijds, wat de personeelsleden van de Vlaamse openbare instellingen betreft, door de onderscheiden wets- en decreetsbepalingen waarbij de bevoegdheid om het personeelsstatuut van die instellingen vast te stellen wordt opgedragen aan de Vlaamse regering.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

⁽¹⁾ Onder "reglementering betreffende het eenvormig statuut" moet voor de toepassing van het ontworpen besluit worden verstaan :

- wat de diensten van de Vlaamse regering betreft, hoofdstuk II van de wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut;
- wat de Vlaamse openbare instellingen betreft, titel II van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid (artikel 2, § 2, van het ontwerp).

1. In het veertiende lid van de aanhef wordt verwezen naar de artikelen 2 en 20 van het decreet van 7 juli 1998 betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Vlaamse Raad voor het Toerisme.

Het voornoemde artikel 2 brengt de openbare instelling Toerisme Vlaanderen onder de toepassing van de wet van 16 maart 1954. Luidens het voornoemde artikel 20 stelt de Vlaamse regering de regeling van de rechtspositie vast van het personeel van de instelling. Die laatste bepaling volstaat als rechtsgrond voor het ontworpen besluit in zoverre het toepassing vindt op de openbare instelling Toerisme Vlaanderen. De verwijzing naar artikel 2 kan dus weggelaten worden.

2. In het zesenvoertigste lid van de aanhef kan het nummer (32.122/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

3. De in het zevenenveertigste lid van de aanhef opgenomen considerans kan beter worden geschrapt : de motivering van het ontworpen besluit wordt immers niet opgelegd door de bepalingen waarin het rechtsgrond vindt, noch door enige andere hogere norm; bovendien is de aangevoerde motivering niet van die aard dat ze voor een goed begrip van de ontworpen regeling noodzakelijk is.

Artikel 1

1. Luidens de bepaling sub a) (men schrijve : 1°) van dit artikel is het ontworpen besluit van toepassing op "de diensten van de Vlaamse regering".

Zoals blijkt uit de artikelsgewijze commentaar opgenomen in de nota voor de Vlaamse regering, moet onder "de diensten van de Vlaamse regering" worden verstaan, enerzijds, het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en, anderzijds, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen. Het zou de transparantie van de ontworpen regeling ten goede komen indien zulks met zoveel woorden in artikel 1, a) (lees : 1°), zou worden bepaald.

2. Luidens de bepaling sub b) (men schrijve : 2°) is het ontworpen besluit van toepassing op "de Vlaamse openbare instellingen die onder het stambesluit VOI en het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid (titel II) ressorteren".

Uit de artikelsgewijze commentaar blijkt dat die bepaling in die zin moet worden begrepen dat het ontworpen besluit alleen toepassing vindt op de openbare instellingen die tegelijk onder de toepassing vallen van het stambesluit VOI én van het voornoemde decreet van 12 december 1990. Instellingen waarop het stambesluit VOI van toepassing is, doch niet het voornoemde decreet van 12 december 1990, vallen m.a.w. niet onder de toepassing van de ontworpen regeling⁽¹⁾. Met het oog op de rechtszekerheid zou de bepaling sub b) (lees : 2°) moeten worden verduidelijkt, hetzij door de instellingen waarop het ontworpen besluit toepassing vindt uitdrukkelijk te vermelden, hetzij door op zijn minst te bepalen dat het gaat om instellingen waarop het stambesluit VOI "en tevens" het decreet van 12 december 1990 van toepassing zijn.

Artikel 3

Luidens dit artikel treedt het ontworpen besluit in werking "de eerste van de maand volgend op de goedkeuring ervan".

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de besluiten van de Vlaamse regering verbindend de tiende dag na die van hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad "tenzij zij een andere termijn bepalen".

⁽¹⁾ Blijken aldus van de toepassing van het ontworpen besluit te zijn uitgesloten, de N.V. Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen, het VIZO, de VLOR en Export Vlaanderen.

Wordt gebruik gemaakt van die mogelijkheid om een andere termijn te bepalen, dan dient het tijdstip van inwerkingtreding op een bepaalde datum te worden gesteld of op een datum die in de tekst zelf ondubbelzinnig wordt omschreven. Een bepaling zoals die van artikel 3, luidens welke het ontworpen besluit in werking treedt de eerste (dag) van de maand volgend op de goedkeuring ervan, voldoet niet aan dat vereiste.

Mede gelet op de bepaling van artikel 2, § 1, van het ontwerp luidens welke de aanvragen om statutaire indienstneming moeten worden ingediend "binnen de 3 maanden vanaf de inwerkingtreding van (het ontworpen) besluit", verdient het de voorkeur artikel 3 te redigeren als volgt :

"Art. 3. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad (of : op de eerste dag van de maand die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad).".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	G. DE MUNTER,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

G. DE MUNTER

W. DEROOVER