

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIË

Avis 32.107/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES 32.107/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 31 juillet 2001, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 12 février 1993 fixant les dispositions générales relatives à la rémunération par les provinces et les communes de certains agents en congé de maternité", a donné le 3 octobre 2001 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 31 juli 2001 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 februari 1993 tot vaststelling van de algemene bepalingen betreffende de bezoldiging door de provincies en de gemeenten van sommige personeelsleden die met bevallingsverlof zijn", heeft op 3 oktober 2001 het volgende advies gegeven :

Observation générale

L'arrêté en projet tend à exclure du champ d'application de l'arrêté royal du 12 février 1993 fixant les dispositions générales relatives à la rémunération par les provinces et les communes de certains agents en congé de maternité, le personnel visé à l'article 189 de la nouvelle loi communale, à savoir les membres du corps de la police communale.

Selon le préambule de l'arrêté en projet, le fondement légal serait triple :

- l'article 189 de la nouvelle loi communale;
- l'article 121 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux;
- et l'article 4 de la loi du 27 décembre 2000 portant diverses dispositions relatives à la position juridique du personnel des services de police.

L'article 189 de la nouvelle loi communale a été abrogé par l'article 207 de la loi du 7 décembre 1998 ⁽¹⁾.

L'article 189 est toutefois maintenu en vigueur par l'article 9 de la loi du 27 décembre 2000

"... pour déterminer les lois et règlements qui restent applicables aux membres du personnel du cadre opérationnel et du cadre administratif et logistique des services de police ... qui, en application de l'article 12, alinéa 2, ont décidé de rester soumis aux lois et règlements qui s'appliquaient aux membres de la police communale et aux membres du corps administratif et logistique des corps de la police communale."

⁽¹⁾ L'article 207 est entré en vigueur le 1^{er} avril 2001 (article 260 de la même loi, modifié par la loi du 27 décembre 2000).

L'article 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er} de la loi du 27 décembre 2000 prévoit que la décision de rester soumis à son ancien statut, prise en application de l'article 12, alinéa 2, emporte, à l'égard du membre du personnel concerné "l'application des lois et règlements ... qui régissent les matières suivantes :

- 1° le statut pécuniaire à l'exception des allocations, indemnités, primes, autres rétributions complémentaires et avantages en nature, fixé par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres;
- 2° les conséquences pécuniaires des promotions à l'ancienneté ...;
- 3° le régime de pension;
- 4° le cas échéant, la protection médicale."

En vertu de l'alinéa 3 du même paragraphe, les membres du personnel visés à l'alinéa 1^{er} sont "pour le surplus", "soumis aux lois et règlements qui fixent le statut ou la position juridique des membres du cadre opérationnel ou du cadre administratif et logistique".

Des dispositions, qui comme celles de l'arrêté royal du 12 février 1993 précité, garantissent le droit à la rémunération d'une personne membre du personnel pendant la durée de son congé de maternité, ne règlent pas le statut pécuniaire de ce membre du personnel mais bien son statut administratif.

Par conséquent, l'exclusion des membres du personnel visés à l'article 189 de la nouvelle loi communale, du champ d'application de l'arrêté royal du 12 février 1993 découle directement des articles 4, alinéa 3, et 12 de la loi du 27 décembre 2000. Ces dispositions ont, en effet, pour conséquence de rendre applicables à tous les membres du personnel de la police communale les dispositions qui règlent le statut administratif des membres du personnel de la police fédérale et de la police locale, et donc, notamment, celles relatives à la protection de la maternité, fixées par le Titre V de la Partie VIII, du PJPoI .

.../...

Ces dispositions légales constituent, dès lors, le seul fondement légal du projet, lequel s'analyse comme une simple adaptation formelle de l'arrêté royal du 12 février 1993 aux modifications législatives intervenues depuis son adoption.

Par conséquent, les références à l'article 189 de la nouvelle loi communale et à l'article 121 de la loi du 7 décembre 1998 doivent être omises du préambule. Quant à la référence à la loi du 27 décembre 2000, il doit y être précisé que sont visés les articles 4, alinéa 3 et 12 ⁽²⁾.

Observation particulière

Examen du projet

Dispositif

Article 2

Il y a lieu d'écrire :

"Art. 2. Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} avril 2001".

⁽²⁾ Si l'arrêté en projet avait dû puiser son fondement légal dans l'article 121 de la loi du 7 décembre 1998 ou dans l'article 4, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi du 27 décembre 2000, il aurait dû être délibéré en Conseil des ministres, ce qui n'a pas été fait. S'il avait dû se fonder sur l'article 189 de la nouvelle loi communale, il aurait fallu, en outre, associer les régions à son élaboration, en vertu de l'article 6, § 4, 7°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Algemene opmerking

Het ontworpen besluit strekt ertoe het personeel waarvan sprake is in artikel 189 van de nieuwe gemeentewet, te weten de leden van het gemeentepolitiekorps, buiten de werkingssfeer te houden van het koninklijk besluit van 12 februari 1993 tot vaststelling van de algemene bepalingen betreffende de bezoldiging door de provincies en de gemeenten van sommige personeelsleden die met bevallingsverlof zijn.

Luidens de aanhef van het ontworpen besluit zou de rechtsgrond drievoudig zijn :

- artikel 189 van de nieuwe gemeentewet;
- artikel 121 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus;
- en artikel 4 van de wet van 27 december 2000 houdende diverse bepalingen met betrekking tot de rechtspositie van het personeel van de politiediensten.

Artikel 189 van de nieuwe gemeentewet is opgeheven bij artikel 207 van de wet van 7 december 1998 ⁽¹⁾.

Artikel 189 wordt evenwel in stand gehouden bij artikel 9 van de wet van 27 december 2000

"voor het vastleggen van de wetten en reglementen die van toepassing blijven op de personeelsleden van het operationeel kader en van het administratief en logistiek kader van de politiediensten ... die met toepassing van artikel 12, tweede lid, beslist hebben onderworpen te blijven aan de wetten en reglementen die van toepassing waren op de leden van de gemeentepolitie en op de leden van het administratief en logistiek kader van de gemeentepolitiekorpsen.".

Artikel 4, § 1, eerste lid, van de wet van 27 december 2000 bepaalt dat de beslissing om onderworpen te blijven aan zijn vroegere statuut, genomen met toepassing

⁽¹⁾ Artikel 207 is in werking getreden op 1 april 2001 (artikel 260 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 27 december 2000).

van artikel 12, tweede lid, ten aanzien van het betrokken personeelslid de "toepassing (meebrengt) van de wetten en reglementen die ... de volgende aangelegenheden omvatten :

- 1° het geldelijk statuut met uitzondering van de door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit bepaalde toelagen, vergoedingen, premies, andere aanvullende retributies en voordelen in natura;
- 2° de geldelijke gevolgen van ... bevorderingen naar anciënniteit ...;
- 3° de pensioenregeling;
- 4° in voorkomend geval, de medische bescherming."

Krachtens het derde lid van dezelfde paragraaf, zijn de in het eerste lid bedoelde personeelsleden, "voor het overige" "onderworpen aan de wetten en reglementen die het statuut of de rechtspositieregeling vastleggen van de leden van het operationeel of van het administratief en logistiek kader."

Bepalingen, die zoals die van het voormelde koninklijk besluit van 12 februari 1993, het recht op vergoeding van een personeelslid waarborgen tijdens de duur van het "bevallingsverlof", regelen niet de bezoldigingsregeling van dat personeelslid, maar wel zijn administratief statuut.

Bijgevolg is het buiten de werkingssfeer van het koninklijk besluit van 12 februari 1993 sluiten van de personeelsleden bedoeld in artikel 189 van de nieuwe gemeentewet, een noodzakelijk gevolg van de artikelen 4, derde lid, en 12 van de wet van 27 december 2000. Door die bepalingen worden immers ook van toepassing op alle personeelsleden van de gemeentepolitie, de bepalingen die het administratief statuut regelen van de personeelsleden van de federale en de lokale politie en dus , inzonderheid die omtrent de bescherming van het moederschap, vastgesteld in Titel V van Deel VIII, van de RPPol.

Die wetsbepalingen leveren dus de enige rechtsgrond van het ontwerp op, welke neerkomt op een louter formele aanpassing van het koninklijk besluit van 12 februari 1993 aan de wetswijzigingen die aangebracht zijn sedert de goedkeuring ervan.

.../...

Mitsdien moeten verwijzingen naar artikel 189 van de nieuwe gemeentewet en naar artikel 121 van de wet van 7 december 1998 uit de aanhef worden weggelaten. In de verwijzing naar de wet van 27 december 2000 moet worden gepreciseerd dat wordt verwezen naar de artikelen 4, derde lid, en 12 ⁽²⁾.

Bijzondere opmerking

Onderzoek van het ontwerp

Dispositief

Artikel 2

Men schrijve :

"Art.2. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 april 2001."

⁽²⁾ Indien het ontworpen besluit zijn rechtsgrond had moeten putten uit artikel 121 van de wet van 7 december 1998 of uit artikel 4, eerste lid, 1°, van de wet van 27 december 2000, had erover overleg moeten worden gepleegd in de Ministerraad, wat niet geschied is. Indien het had moeten steunen op artikel 189 van de nieuwe gemeentewet, hadden bovendien, krachtens artikel 6, § 4, 7°, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen, de Gewesten moeten worden betrokken bij het ontwerpen ervan.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Madame M.-L. WILLOT-THOMAS,
Mevrouw

président de chambre, président,
kamervoorzitter, voorzitter,

Messieurs Y. KREINS,
de Heren

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. LIÉNARDY,

conseiller d'Etat,
staatsraad,

F. DELPÉRÉE,

assesseur de la section de législation,
assessor van de afdeling wetgeving,

Madame B. VIGNERON,
Mevrouw

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. L. DETROUX, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme G. MARTOU, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. DETROUX, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. G. MARTOU, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIÉNARDY.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

M.-L. WILLOT-THOMAS