

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.092/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 juli 2001 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot goedkeuring van het samenwerkingsakkoord houdende invoering van de Euro in het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 11 december 2001 en 28 juni 2002, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt de goedkeuring van een samenwerkingsakkoord dat ertoe strekt de in het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval vermelde bedragen in Belgische frank te vervangen door bedragen in euro. De beoogde aanpassingen hebben meer bepaald betrekking op de bedragen van de administratieve geldboeten en van de strafrechtelijke geldboeten vermeld in respectievelijk artikel 30 en artikel 33 van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996. Wat de administratieve geldboeten betreft, voorziet het wijzigende samenwerkingsakkoord in een deling van de bedragen in Belgische frank door 40; de bedragen in Belgische frank van de strafrechtelijke geldboeten worden gedeeld door 40 en het resultaat van die deling wordt afgerond op het hogere gehele getal (artikel 1 van het samenwerkingsakkoord).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Ontwerp van instemmingsdecreet

Indieningsbesluit

Het ontwerp dient te worden opgenomen in een besluit waarbij de Vlaamse regering de bevoegde minister gelast het ontwerp bij het Vlaams Parlement in te dienen.

Bekrachtigingsformule

Het is voorbarig in het ontwerp een formule betreffende de bekrachtiging van het ontworpen decreet op te nemen. De volzin "Het Vlaams Parlement heeft aangenomen en wij, Regering, bekrachtigen hetgeen volgt :" moet derhalve worden weggelaten.

Deze opmerking geldt eveneens voor de afkondigingsformule.

Artikel 2

Luidens de tweede volzin van dit artikel zijn de bepalingen van het goed te keuren samenwerkingsakkoord "rechtstreeks toepasselijk en hebben (ze) kracht van decreet in het Vlaams Gewest". Die volzin kan beter worden weggelaten omdat hij de onjuiste indruk kan wekken dat er onder de samenwerkingsakkoorden waarmee bij decreet is ingestemd, twee soorten bestaan : die met en die zonder kracht van decreet.

Samenwerkingsakkoord

Artikel 1

In de brief van 31 mei 2002 waarbij het ondertekende samenwerkingsakkoord aan de Raad van State werd toegestuurd, heeft de Vlaamse minister van Leefmilieu de aandacht gevestigd op een nota van de Interregionale Verpakkingscommissie (IVC) in verband met de in het samenwerkingsakkoord toegepaste werkwijze voor de omzetting van de bedragen van de strafrechtelijke boeten. In die nota wordt in essentie de vraag opgeworpen of de combinatie van de in het samenwerkingsakkoord toegepaste deling van de bedragen in Belgische frank door 40, enerzijds, met de bepalingen van de wet van 5 maart 1952 betreffende de opdecimen op de strafrechtelijke geldboeten, gewijzigd bij de wet van 26 juni 2000 ⁽¹⁾, anderzijds, "geen dubbel gebruik zou betekenen en bijgevolg een tweevoudige maatregel (effectieve verlaging van de strafmaat met een factor 40) ... zal uitmaken".

Die vraag moet bevestigend worden beantwoord. Aangezien bij artikel 4 van de wet van 26 juni 2000 wijzigingen werden aangebracht in de voornoemde wet van 5 maart 1952 welke erop neerkomen dat de op de strafrechtelijke geldboeten toe te passen verhoging wordt verminderd tot 1/40 van de voorheen toe te passen verhoging, dienen de bedragen van de strafrechtelijke geldboeten zelf niet meer aangepast te worden.

In artikel 1 van het wijzigende samenwerkingsakkoord zou m.a.w. alleen moeten worden voorzien in een omzetting (een deling door 40) van de bedragen van de

⁽¹⁾ Wet betreffende de invoering van de euro in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

administratieve geldboeten bedoeld in artikel 30 van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996. Wat de strafrechtelijke geldboeten betreft, kan in een afzonderlijk artikel van het wijzigende samenwerkingsakkoord worden bepaald, hetzij dat in artikel 33 van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996 de vermelding "BEF" moet worden vervangen door "euro", hetzij - zoals in de alternatieve versie van het wijzigende samenwerkingsakkoord gevoegd bij de nota van de IVC - dat de in dat artikel 33 bedoelde bedragen worden geacht rechtstreeks te zijn uitgedrukt in euro, zonder omrekening ⁽²⁾.

Artikel 2

Luidens dit artikel zou het samenwerkingsakkoord uitwerking hebben op 1 januari 2002. Aangezien de beoogde wijziging van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996 een (weliswaar lichte) verhoging van de geldboeten tot gevolg heeft, zou de terugwerkende kracht van het wijzigende samenwerkingsakkoord in strijd komen met het verbod van terugwerking in strafzaken, gewaarborgd o.m. bij artikel 7 van het Europees Verdrag over de rechten van de mens en artikel 15 van het Internationaal Verdrag inzake burgerlijke en politieke rechten. Artikel 2 dient dus te worden weggelaten.

⁽²⁾ Deze laatste formule wordt gehanteerd o.m. in artikel 2 van de voornoemde wet van 26 juni 2000 en in artikel 5 van het decreet van 7 december 2001 tot regeling van enkele gevolgen van de invoering van de euro in de Vlaamse regelgeving.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER