

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 32.022/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 32.022/1/V

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 19 juli 2001 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 10 juli 1990 tot vaststelling van de tegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de psychiatrische verzorgingstehuizen", heeft op 23 juli 2001 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 19 juillet 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 10 juillet 1990 fixant l'intervention visée à l'article 37, § 12, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994, dans les maisons de soins psychiatriques", a donné le 23 juillet 2001 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door het feit dat, gezien de bedragen van de forfaitaire tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging voor de verstrekkingen in de psychiatrische verzorgingstehuizen moeten aangepast worden vanaf 1 januari 2001 tengevolge van de evolutie van de anciënniteit van het personeel, het noodzakelijk is dat die bedragen zo spoedig mogelijk gepubliceerd worden".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de bedragen i.v.m. de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verstrekkingen verleend in de psychiatrische verzorgingstehuizen met ingang van 1 januari 2001 te verhogen. Het ontwerp beperkt zich er niet toe de nieuwe bedragen vast te stellen; het somt ook alle bedragen op die achtereenvolgens in het verleden van toepassing geweest zijn, in voorkomend geval aangepast aan het indexcijfer. Alle bedragen worden uitgedrukt in euro en in frank (artikelen 1, 2 en 3 van het ontwerp; ontworpen artikel 1, §§ 1 tot 3, van het ministerieel besluit van 10 juli 1990).

.../...

Het ontwerp voorziet tevens in een regeling waarbij de bedoelde bedragen gekoppeld worden aan het spilindexcijfer 103.14, zijnde het indexcijfer op 1 juni 1999 (artikel 4 van het ontwerp ; ontworpen artikel 1bis van het ministerieel besluit van 10 juli 1990).

Ten slotte wordt bepaald dat alle bedragen uitgedrukt in frank met ingang van 1 januari 2002 worden geschrapt (artikel 5 van het ontwerp).

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Het is de Raad van State niet duidelijk waarom in de ontworpen bepalingen van artikel 1 van het ministerieel besluit van 10 juli 1990 de bedragen worden opgesomd die op een bepaald ogenblik in het verleden van kracht zijn geweest. Het komt de Raad voor dat het zou kunnen volstaan om in dat artikel alleen de nieuwe bedragen op te nemen. Het spreekt immers vanzelf dat, voor verstrekkingen die in het verleden zijn verleend, de op het ogenblik van de verstrekking geldende bedragen verder van toepassing zullen blijven. Voor het verder toepassen van die oude bedragen, op de in het verleden verleende verstrekkingen, is het niet nodig om de oude bedragen als zodanig in de regelgeving te laten staan.

2. Wat de vermelding van bedragen in euro en in frank betreft, verdient het aanbeveling om in de ontworpen bepalingen van artikel 1 van het ministerieel besluit van 10 juli 1990, gereduceerd overeenkomstig opmerking 1, enkel de bedragen in euro te vermelden. Artikel 5 van het ontwerp kan dan omgevormd worden tot een overgangsbepaling waarbij, voor de periode tot 31 december 2001, de overeenkomstige bedragen in frank worden vermeld.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"door het feit dat, gezien de bedragen van de forfaitaire tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging voor de verstrekkingen in de psychiatrische verzorgingstehuizen moeten aangepast worden vanaf 1 januari 2001 tengevolge van de evolutie van de anciënniteit van het personeel, het noodzakelijk is dat die bedragen zo spoedig mogelijk gepubliceerd worden".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

PORTEE DU PROJET

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend majorer les montants relatifs à l'intervention de l'assurance soins de santé accordée dans les maisons de soins psychiatriques avec effet au 1er janvier 2001. Le projet ne se limite pas à fixer les nouveaux montants; il énumère également tous les montants qui ont été successivement appliqués dans le passé, le cas échéant indexés. Tous les montants sont exprimés en euros et en francs (articles 1er, 2 et 3 du projet; article 1er, §§ 1er à 3, en projet, de l'arrêté ministériel du 10 juillet 1990).

Le projet prévoit également un régime liant les montants visés à l'indice pivot 103.14, soit l'indice au 1er juin 1999 (article 4 du projet; article 1bis en projet de l'arrêté ministériel du 10 juillet 1990).

.../...

Enfin, il est prévu que tous les montants exprimés en francs seront supprimés à compter du 1er janvier 2002 (article 5 du projet).

OBSERVATIONS GENERALES

1. Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas pourquoi les dispositions en projet de l'article 1er de l'arrêté ministériel du 10 juillet 1990 énumèrent les montants qui ont été en vigueur à un moment déterminé du passé. Il apparaît au Conseil d'Etat qu'il pourrait suffire de n'inscrire dans cet article que les nouveaux montants. En effet, il est évident que, pour les prestations dispensées dans le passé, les montants en vigueur au moment de la prestation demeureront d'application. En ce qui concerne l'application de ces anciens montants aux prestations dispensées dans le passé, il n'est pas nécessaire de laisser les anciens montants tels quels dans la réglementation.

2. En ce qui concerne les montants en euros et en francs, il est recommandé de mentionner uniquement les montants en euros dans les dispositions en projet de l'article 1er de l'arrêté ministériel du 10 juillet 1990, limitées conformément à l'observation 1. L'article 5 du projet peut alors devenir une disposition transitoire indiquant les montants correspondants en francs pour la période s'étendant jusqu'au 31 décembre 2001.

De vakantiekamer was samengesteld uit

La chambre des vacations était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRESIDENT,

A. BECKERS

W. DEROOVER