

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.015/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 juli 2001 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de subsidiëring van bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van lagere besturen of ermee gelijkgestelde rechtspersonen worden uitgevoerd", heeft op 9 oktober 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe een regeling vast te stellen met het oog op de subsidiëring van initiatieven van de lagere besturen inzake de preventie van afvalstoffen en het afvalstoffenbeheer. Luidens artikel 3 van het ontwerp komen meer bepaald voor subsidiëring in aanmerking : voorzieningen ten behoeve van preventie van afvalstoffen (1°) en het bouwen, uitbreiden, aanpassen en vernieuwen van installaties voor afvalstoffenbeheer die de selectie en tijdelijke opslag, overslag, volumereductie, recyclage en hergebruik van afvalstoffen tot doel hebben (2°).

De ontworpen regeling is bedoeld om in de plaats te komen van die vervat in de artikelen 4, 10°, en 5, 10°, van het koninklijk besluit van 23 juli 1981 betreffende de subsidiëring van bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van ondergeschikte besturen of ermee gelijkgestelde rechtspersonen worden uitgevoerd. Artikel 29 van het ontwerp voorziet in de opheffing van die bepalingen van dat koninklijk besluit.

RECHTSGROND VAN DE ONTWORPEN REGELING

1. Blijkens de aanhef van het ontwerp wordt de rechtsgrond van de ontworpen regeling gezocht in artikel 6, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Luidens die bepaling behoort het afvalstoffenbeleid tot de aangelegenheden die inzake het leefmilieu aan de gewesten zijn toegewezen. Op grond van die bepaling is het Vlaamse Gewest weliswaar bevoegd om het afvalstoffenbeleid te regelen, doch de uitoefening van die bevoegdheid moet gebeuren met inachtneming van de beginselen welke, in verband met de uitoefening van de normatieve bevoegdheid, krachtens de Grondwet zijn vastgesteld bij de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980. Volgens die beginselen beschikt de decreetgever over de residuaire bevoegdheid, en heeft een gewestregering geen andere macht dan die welke de Grondwet en de wetten en

.../...

decreten, krachtens de Grondwet uitgevaardigd, haar uitdrukkelijk toekennen (artikel 78 van de bijzondere wet). Wat haar algemene uitvoeringsbevoegdheid betreft, kan een gewestregering enkel verordeningen maken en besluiten nemen die voor de uitvoering van de decreten nodig zijn (artikel 20 van de bijzondere wet).

Het voornoemde artikel 6, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet biedt derhalve op zich geen rechtsgrond voor het vaststellen van het ontworpen besluit. Die rechtsgrond zou wel kunnen worden gevonden in een op grond van dat artikel vastgestelde decretale bepaling waarbij de Vlaamse regering wordt gemachtigd om de beoogde subsidiëringsregeling vast te stellen. Een dergelijke door de decreetgever vastgestelde bepaling blijkt evenwel niet te kunnen worden aangewezen.

2. Artikel 12, derde lid, van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, bepaalt dat "bij ontstentenis van een organieke wet, (...) er voor elke toelage in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling (moet) zijn die de aard van de toelage preciseert; die toelagen kunnen worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning (lees in casu : door de gewestregering ⁽¹⁾)".

Die bepaling van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, gecombineerd met een "speciale bepaling" van de algemene uitgavenbegroting "die de aard van de toelage preciseert", zou derhalve de vereiste rechtsgrond kunnen bieden voor de ontworpen subsidieregeling.

Een dergelijke speciale bepaling blijkt echter evenmin voorhanden te zijn.

⁽¹⁾ Krachtens artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten zijn de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit van overeenkomstige toepassing op de gewesten.

Uit het bij de adviesaanvraag gevoegde dossier blijkt dat de beoogde subsidies zullen worden aangerekend "op artikel 3.7 van het Minafonds". Dat artikel 3.7 is opgenomen in de tabel gevoegd bij het decreet van 22 december 2000 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001, meer bepaald in afdeling III (Diensten met afzonderlijk beheer) van die tabel, onder "Fonds voor preventie en sanering inzake leefmilieu en natuurbehoud (Mina-fonds), Kapitaaluitgaven".

Dat artikel 3.7 is derhalve geen "speciale bepaling van de algemene uitgavenbegroting" als bedoeld in artikel 12, derde lid, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit. Wat het Mina-fonds betreft, zijn dergelijke bepalingen alleen opgenomen in artikel 84, achtste lid, van het voornoemde decreet van 22 december 2000, en daarin komen de subsidies bedoeld in het voornoemde artikel 37 niet voor.

3. De conclusie is dan ook dat voor het ontworpen besluit geen rechtsgrond voorhanden is.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	A. SPRUYT,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER