

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 32.005/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 32.005/1/V

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 18 juli 2001 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 december 1997 houdende de voorwaarden waaronder de toepassing van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, tot de zelfstandigen en de leden van de kloostergemeenschappen wordt verruimd", heeft op 19 juli 2001 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 18 juillet 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 29 décembre 1997 portant les conditions dans lesquelles l'application de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est étendue aux travailleurs indépendants et aux membres des communautés religieuses", a donné le 19 juillet 2001 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

“par le fait que l’arrêté royal, du 23 mars 1990, portant exécution de l’article 25 de la loi relative à l’assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, auquel se réfère l’arrêté royal du 29 décembre 1997 n’est plus en vigueur depuis le 1er mars 2001, dans la mesure où il a été abrogé et remplacé par l’arrêté royal du 26 février 2001; que pour cette raison le présent arrêté doit être pris et publié dans les plus brefs délais”.

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

De wijziging welke het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 29 december 1997 houdende de voorwaarden waaronder de toepassing van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, tot de zelfstandigen en de leden van de kloostergemeenschappen wordt verruimd, heeft uitsluitend betrekking op artikel 1, tweede lid, 22°, vierde lid, van dat koninklijk besluit. Het ontwerp strekt ertoe in die bepaling de verwijzing naar het koninklijk besluit van

.../...

23 maart 1990 tot uitvoering van artikel 25 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 te vervangen door een verwijzing naar het koninklijk besluit van 26 februari 2001 met hetzelfde opschrift, dat het eerstgenoemde besluit heeft opgeheven met ingang van 1 maart 2001.

De rechtsgrond voor de ontworpen bepaling wordt geboden door artikel 33, eerste lid, 1° en 2°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Die wetsbepaling machtigt de Koning om de toepassingssfeer van de gecoördineerde wet geheel of gedeeltelijk te verruimen tot de zelfstandigen en tot de leden van de kloostergemeenschappen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het vijfde en het zesde lid van de aanhef wordt verwezen naar respectievelijk het besluit van de Ministerraad van 5 juli 2001 “over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van één maand” en naar het advies van de Raad van State, gegeven “met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State”.

Blijkens de notificatie van de beslissing van de Ministerraad van 5 juli 2001 diende het advies van de Raad van State te worden gevraagd “met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State”, m.a.w. binnen een termijn van drie dagen, en niet binnen een termijn van één maand.

Luidens het voornoemde artikel 84, eerste lid, 2°, moet de in de adviesaanvraag opgegeven motivering met betrekking tot het spoedeisend karakter ervan overgenomen worden in de aanhef van de verordening.

.../...

Ter inachtneming van dat voorschrift dienen het vijfde en het zesde lid van de aanhef te worden vervangen door volgende leden :

“Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat ... (verder zoals in de adviesaanvraag);

Gelet op advies 32.005/1/V van de Raad van State, gegeven op 19 juli 2001, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;”.

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait que l'arrêté royal, du 23 mars 1990, portant exécution de l'article 25 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, auquel se réfère l'arrêté royal du 29 décembre 1997 n'est plus en vigueur depuis le 1^{er} mars 2001, dans la mesure où il a été abrogé et remplacé par l'arrêté royal du 26 février 2001; que pour cette raison le présent arrêté doit être pris et publié dans les plus brefs délais".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

La modification que le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend apporter à l'arrêté royal du 29 décembre 1997 portant les conditions dans lesquelles l'application de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est étendue aux travailleurs indépendants et aux membres des communautés religieuses, concerne exclusivement l'article 1^{er}, alinéa 2, 22°, alinéa 4, de l'arrêté royal en question. Le projet vise à y remplacer la référence à l'arrêté royal du 23 mars 1990 portant exécution de l'article 25 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et

.../...

indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, par une référence à l'arrêté royal du 26 février 2001 portant le même intitulé, qui a abrogé le premier arrêté à partir du 1^{er} mars 2001.

La disposition en projet trouve son fondement légal à l'article 33, alinéa 1^{er}, 1° et 2°, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Cette disposition législative habilite le Roi à étendre en tout ou en partie, l'application de la loi coordonnée aux travailleurs indépendants et aux membres des communautés religieuses.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Les cinquième et sixième alinéas du préambule visent respectivement la délibération du Conseil des ministres du 5 juillet 2001 "sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois" et l'avis du Conseil d'Etat, donné "en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat".

Il ressort de la notification de la décision du Conseil des ministres du 5 juillet 2001 que l'avis du Conseil d'Etat devait être demandé en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, c'est-à-dire dans un délai de trois jours et non dans un délai d'un mois.

Aux termes de l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, précité, la motivation de l'urgence figurant dans la demande d'avis sera reproduite dans le préambule de l'acte réglementaire.

Afin de respecter cette prescription, il conviendra de remplacer les cinquième et sixième alinéas du préambule par les alinéas suivants :

"Vu l'urgence motivée par ... (la suite comme dans la demande d'avis);

Vu l'avis 32.005/1/V du Conseil d'Etat, donné le 19 juillet 2001, en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

GG

- 7 -

32.005/1/V

De vakantiekamer was samengesteld uit

La chambre des vacations était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

A. SPRUYT,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER -
LE PREMIER PRESIDENT,

A. BECKERS

W. DEROOVER