

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 31.987/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 juli 2001 door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de erkenning en de subsidiëring van de centra voor kinderzorg en gezinsondersteuning", heeft op 4 december 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 4bis van het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van de instelling Kind en Gezin bepaalt dat de Vlaamse regering o.m. de erkenningsnormen en de subsidievoorwaarden inzake de crisisopvang van kinderen vaststelt.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe de regels vast te stellen i.v.m. de erkenning en de subsidiëring van de centra voor kinderopvang en gezinsondersteuning. Dergelijke centra zijn "voorzieningen die hulp bieden aan ouders die door een acuut of occasioneel feit gehinderd worden in de vervulling van hun opvoedingstaak" (artikel 3, § 1, van het ontwerp).

Het ontwerp is bedoeld om in de plaats te komen van het besluit van de Vlaamse regering van 6 april 1995 houdende de erkenning en de subsidiëring van de centra voor kinderopvang en gezinsondersteuning. De bestaande regeling wordt vervangen, om de erkenningsvoorwaarden in overeenstemming te brengen met het decreet van 29 april 1997 inzake de kwaliteitszorg in de welzijnsvoorzieningen.

VORMVEREISTEN

Aangezien het ontwerp, zoals hiervoor is opgemerkt, beoogt de bestaande erkenningsvoorwaarden in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het voornoemde decreet van 29 april 1997, dienen de desbetreffende bepalingen volgens artikel 7, § 1, tweede lid, van dat decreet vastgesteld te worden "in overleg met de betrokken (sector)".

Volgens de nota aan de Vlaamse regering heeft dit overleg inderdaad plaatsgevonden.

In de aanhef van het ontworpen besluit dient melding gemaakt te worden van dit overleg. Het is wenselijk dat daarbij aangegeven wordt onder welke vorm dit overleg heeft plaatsgevonden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dienen, wat het opschrift betreft van het decreet van 29 mei 1984, de woorden "de oprichting" vervangen te worden door "oprichting".

Voorts moet de datum van "11 juni 1997" vervangen worden door "24 juni 1997".

2. In het tweede lid van de aanhef kan inzonderheid verwezen worden naar de artikelen 7, § 1, en 8 van het decreet van 29 april 1997.

Indien ingegaan wordt op de suggestie vervat in de slotopmerking van dit advies, dient ook naar artikel 10, § 1, verwezen te worden.

3. In het derde lid dient niet meer verwezen te worden naar het wijzigend besluit van 8 december 1998, aangezien de betrokken wijzigingen volledig opgeslorpt zijn door latere wijzigingen.

Er dient wel nog bijkomend verwezen te worden naar het wijzigend besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2001.

4. Het zesde lid dient vervangen te worden door twee leden, luidend als volgt :

"Gelet op de beslissing van de Vlaamse regering over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van één maand;

Gelet op advies 31.987/3 van de Raad van State, gegeven op 4 december 2001;".

Artikel 1

1. In 5° schrijve men : "... of de personen die het kind wettelijk onder hun hoede hebben".

2. Volgens de definitie van het begrip "capaciteit", in 8°, gaat het om het "maximaal" aantal plaatsen in een erkend centrum voor kinderzorg en gezinsondersteuning.

In artikel 2, § 2, wordt daarentegen de "minimumcapaciteit" van een centrum vastgesteld.

De combinatie van beide bepalingen is verwarrend. De Raad van State vraagt zich af of artikel 1, 8°, niet eenvoudig weggelaten kan worden; indien de stellers van het ontwerp die bepaling wensen te handhaven, kan in de definitie het woord "maximaal" misschien beter worden weggelaten.

3. Gelet op de definitie van het begrip "centrum" in artikel 1, 4°, dienen in artikel 1, 9°, de woorden "Centrum voor Kinderzorg en Gezinsondersteuning" steeds vervangen te worden door "centrum".

Artikel 2

1. De bepalingen vervat in de paragrafen 2 tot 4 kunnen beter het voorwerp uitmaken van een afzonderlijk artikel.

2. In de paragrafen 2 en 3, eerste en derde lid, kan het woord "eenheden" telkens vervangen worden door "plaatsen".

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 49, eerste lid.

Artikel 8

In het eerste lid vervange men het woord "maximumcapaciteit" door "capaciteit".

Artikel 35

De bepaling sub 2° dient allicht geredigeerd te worden als volgt :

"2° eventueel de verschillende afdelingen waaruit het centrum zal bestaan".

Artikel 36

In het eerste en het tweede lid is telkens sprake van de "inspectie". Indien de "inspectiedienst van Kind en Gezin" wordt bedoeld (zie artikel 39, § 2; zie ook artikel 37, § 2), kan beter die term worden gebruikt.

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 38, §§ 2 en 3.

Artikel 50

1. De Raad van State geeft ter overweging om de redactie van artikel 50, § 1, af te stemmen op die van artikel 58.

Men redigere artikel 50, § 1, dan als volgt :

"§ 1. Ten minste 70 % van de som van de subsidies die volgens de bepalingen van dit besluit worden toegekend en de effectief ontvangen ouderbijdragen wordt besteed aan personeelskosten.

Voor de berekening van het bedrag van de subsidies wordt geen rekening gehouden met de subsidies bedoeld in § 2."

2. Volgens paragraaf 2 kan Kind en Gezin "maatregelen nemen inzake de eventuele steunverlening" voor belangrijke infrastructuurwerken en informatisering.

Uit die bepaling zou duidelijker moeten blijken dat een bijzondere subsidiëring beoogd wordt (zie artikel 58, tweede lid). Bovendien zou bepaald moeten worden onder welke voorwaarden die subsidiëring toegekend kan worden.

Artikel 58

1. In het eerste lid dient het woord "namelijk" te worden geschrapt.
2. Gelet op het tekstvoorstel voor artikel 50, § 1, kan het tweede lid van artikel 58 worden geredigeerd als volgt :

"Voor de berekening van het bedrag van de subsidies wordt geen rekening gehouden met de subsidies bedoeld in artikel 50, § 2."

Artikel 63

1. Het eerste lid zou beter geredigeerd worden als volgt :

"Het centrum kan aan de ouders alle bewijsstukken vragen ...".
2. In het tweede lid kan in fine geschreven worden : "... die door de minister is vastgesteld, overeenkomstig artikel 61, § 2".

Artikel 64

Wat de vermelding van de wijzigende besluiten betreft, wordt verwezen naar opmerking 2 bij de aanhef.

SLOTOPMERKING

Aangezien het ontwerp deels uitvoering beoogt te geven aan het decreet van 29 april 1997 inzake de kwaliteitszorg in de welzijnsvoorzieningen, verdient het aanbeveling om, ter uitvoering van artikel 10, § 1, van dat decreet, de bepalingen ervan voor de betrokken sector in werking te stellen.

De aandacht wordt erop gevestigd dat de minister dan beschikt over een termijn van drie jaar om de maatregelen te nemen die hem bij het ontworpen besluit worden opgedragen, en die als een verdere aanpassing van de erkenningsregeling aan de bepalingen van het decreet beschouwd kunnen worden (artikel 7, § 1, tweede lid, van het decreet).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER