KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 31.973/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 12 juli 2001 door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de aanwijzing van de ambtenaren voor het uitoefenen van het toezicht op de toepassing van de gecoördineerde wet op de ziekenhuizen en van de krachtens die gecoördineerde wet genomen uitvoeringsbesluiten, en van het toezicht op de naleving van de geldende reglementering inzake planning en erkenning door de rust- en verzorgingstehuizen, psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen en samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 2 oktober 2001, 18 oktober 2001 en 30 oktober 2001, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit bevat maatregelen met betrekking tot de aanwijzing van de ambtenaren die belast zijn met de controle op de naleving door de instellingen inzake gezondheidszorg van de op hen toepasselijke wetgeving en reglementering.

Het bedoelde toezicht wordt uitgeoefend door ambtenaren van de administratie Gezondheidszorg van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, aangewezen door de leidend ambtenaar van die dienst. Voor de duur van hun aanwijzing beschikken de ambtenaren over een legitimatiekaart, waarvan het model in de bijlage bij het ontworpen besluit wordt vastgesteld.

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Volgens artikel 5, § 1, I, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gemeenschappen, wat het gezondheidsbeleid betreft, bevoegd voor het beleid betreffende de zorgverstrekking in en buiten de verplegingsinrichtingen. Op die principiële bevoegdheid zijn er een aantal uitzonderingen, die te dezen echter niet terzake doende zijn.

Zoals terecht uiteengezet wordt in de nota aan de Vlaamse regering, houdt de bedoelde bevoegdheid o.m. in dat de gemeenschappen bevoegd zijn om de controle te regelen op de naleving, door de verzorgingsinstellingen, van de federale normen en de gemeenschapsnormen die op hen van toepassing zijn.

RECHTSGROND

1. Wat de ziekenhuizen betreft, bepaalt artikel 115 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, dat de door de Koning aangewezen ambtenaren of beambten van het Ministerie van Volksgezondheid toezicht uitoefenen op de bepalingen van die wet en van de besluiten genomen ter uitvoering ervan.

Die bepaling moet thans in het licht van de staatshervormingen worden gelezen. In zoverre artikel 115 betrekking heeft op gemeenschapsaangelegenheden, dient de opdracht aan "de Koning" gelezen te worden als een opdracht aan "de gemeenschaps-regering" (1). In zoverre biedt artikel 115 dan ook rechtsgrond voor het ontworpen besluit (2).

Blijkens het tweede lid van de aanhef wordt ook rechtsgrond gezocht in de artikelen 6 en 9bis van de wet op de ziekenhuizen.

Op grond van die bepalingen kan de Koning de bepalingen van de ziekenhuiswet geheel of gedeeltelijk van toepassing maken op de initiatieven van beschut wonen en op de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten. Het koninklijk besluit van 10 juli 1990, genomen met toepassing van de genoemde bepalingen (3), maakt weliswaar sommige bepalingen van de ziekenhuiswet van toepassing op de genoemde voorzieningen, maar tot die bepalingen behoort niet artikel 115.

In zoverre het ontwerp betrekking heeft op de genoemde voorzieningen, blijkt er geen rechtsgrond te zijn.

---

(1) Rdpl. Arbitragehof, 15 juni 1988, nr. 65.

(2) Er moet opgemerkt worden dat het te dezen niet gaat om de bevoegdheid van de gemeenschappen om, m.b.t. bepaalde aangelegenheden die bij wege van uitzondering tot de federale bevoegdheid zijn blijven behoren, aanvullende maatregelen te nemen. Anders dan het geval was met het ontwerp waarover de Raad van State op 8 april 1999 advies 28.147/VR heeft gegeven (ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 18 februari 1997 tot vaststelling van de procedure voor het verkrijgen van een planningsvergunning en een exploitatievergunning voor intramurale en transmurale voorzieningen in de gezondheidszorg), wordt hier dus geen terrein betreden dat per definitie buiten het door de ziekenhuiswet bestreken terrein ligt, en is dus geen afzonderlijke decretale rechtsgrond vereist.

(3) Koninklijk besluit van 10 juli 1990 waarbij sommige bepalingen van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, toepasselijk worden verklaard op de initiatieven van beschut wonen en op de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten.

.../...

In het eerste lid van de aanhef wordt nog verwezen naar artikel 5 van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging.

Die bepaling is van toepassing op rust- en verzorgingstehuizen en op psychiatrische verzorgingstehuizen. Er wordt daarin echter geen melding gemaakt van een toezicht op de betrokken wetgeving en reglementering, en a fortiori wordt er geen opdracht verleend aan de uitvoerende macht om terzake regelgevend op te treden.

Ook in zoverre het ontwerp betrekking heeft op de net genoemde voorzieningen, blijkt er geen rechtsgrond te zijn.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Gelet op hetgeen i.v.m. de rechtsgrond is opgemerkt, dienen in het opschrift de woorden vanaf "en van het toezicht op ..." te worden weggelaten.

Aanhef

1. Gelet op hetgeen i.v.m. de rechtsgrond is opgemerkt, dienen het eerste en het derde lid uit de aanhef te worden weggelaten, en dient de verwijzing in het tweede lid beperkt te worden tot artikel 115 van de wet op de ziekenhuizen.

2. In het zesde lid kan het nummer van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 1

Gelet op hetgeen i.v.m. de rechtsgrond is opgemerkt, dient het tweede lid te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER, DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS W. DEROOVER