

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 31.952/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 juli 2001 door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering " tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 17 juli 1985 tot vaststelling van de normen waaraan een serviceflatgebouw, een woningcomplex met dienstverlening of een rusthuis moet voldoen om voor erkenning in aanmerking te komen, en van de bijlage(n) IV en V bij het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998 houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg", heeft op 18 oktober 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 17 juli 1985 tot vaststelling van de normen waaraan een serviceflatgebouw, een woningcomplex met dienstverlening of een rusthuis moet voldoen om voor erkenning in aanmerking te komen, en in de bijlagen IV en V bij het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998 houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg, strekken tot de uitvoering, voor de sector van de ouderenvoorzieningen, van het decreet van 29 april 1997 inzake de kwaliteitszorg in de welzijnsvoorzieningen.

Het voornoemde decreet koppelt de erkenning van een welzijnsvoorziening ⁽¹⁾ aan de verplichting om bij het vervullen van haar opdracht een "verantwoorde hulp- en dienstverlening" aan elke gebruiker te verstrekken. In concreto moet elke voorziening een kwaliteitsbeleid ontwikkelen. Daartoe moet zij een kwaliteitsplanning opmaken en een kwaliteitssysteem uitwerken. Zij moet ook een kwaliteitshandboek opmaken waarin het kwaliteitsbeleid, de kwaliteitsplanning en het kwaliteitssysteem weergegeven worden.

Artikel 7, § 1, eerste en tweede lid, van het voornoemde decreet ⁽²⁾ verplicht de Vlaamse regering om de sectorale erkenningsvoorwaarden en de procedureregels inzake het verlenen en het intrekken van een erkenning in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet. De termijn daarvoor bedraagt in beginsel drie jaar, doch die termijn kan, met toepassing van artikel 7, § 1, derde lid, voor door de Vlaamse regering aangewezen sectoren verlengd worden met maximaal twee jaar. Bij besluit van

⁽¹⁾ Luidens artikel 2, 2°, van dit decreet moet onder welzijnsvoorziening begrepen worden "de organisatie die opgericht is als rechtspersoon of door een rechtspersoon en die werkzaam is in een sector als bedoeld in 1°". Volgens artikel 2, 1°, van het decreet dient onder "sector" onder meer verstaan te worden "het bejaardenbeleid".

⁽²⁾ Luidens artikel 10, § 2, van dit decreet is artikel 7, § 1, in werking getreden op 1 januari 1997.

de Vlaamse regering van 9 maart 2001 is de termijn met twee jaar verlengd, o.m. voor de sector van de voorzieningen voor bejaarden ⁽³⁾.

Artikel 8 van het decreet draagt de Vlaamse regering o.m. op om nadere regels vast te stellen i.v.m. de rapportering door de erkende voorzieningen en de voorzieningen die een erkenning hebben aangevraagd.

Luidens artikel 10, § 1, van het decreet moet de Vlaamse regering per sector de inwerkingtreding van het decreet en van de herziene sectorale erkenningsvoorwaarden regelen.

2. Ter uitvoering van de voornoemde decreetsbepalingen worden bij de artikelen 1 en 2 van het ontworpen besluit wijzigingen aangebracht in de artikelen 1, 2 en 4 van het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 17 juli 1985, met betrekking tot serviceflatgebouwen, woningcomplexen met dienstverlening en rusthuizen.

Bij de artikelen 3 en 4 van het ontworpen besluit worden voorts wijzigingen aangebracht in de bijlagen IV en V bij het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998, met betrekking tot dagverzorgingscentra en centra voor kortverblijf.

De wijzigingen houden alle verband met het te voeren kwaliteitsbeleid.

⁽³⁾ Besluit van de Vlaamse regering van 9 maart 2001 tot aanwijzing van de sectoren waarvoor de termijn wordt verlengd binnen dewelke de voorwaarden en de procedure voor de erkenning van voorzieningen moeten zijn aangepast in het kader van het decreet van 29 april 1997 inzake de kwaliteitszorg in de welzijnsvoorzieningen.

VORMVEREISTEN

Artikel 7, § 1, tweede lid, van het voornoemde decreet van 29 april 1997 vereist dat de Vlaamse regering optreedt "in overleg met de betrokken sectoren".

Volgens de nota aan de regering, gevoegd bij de adviesaanvraag, heeft dit overleg inderdaad plaatsgevonden.

In de aanhef van het ontworpen besluit dient melding te worden gemaakt van dit overleg. Het is wenselijk dat daarbij aangegeven wordt onder welke vorm dit overleg heeft plaatsgevonden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het tweede lid van de aanhef kan inzonderheid verwezen worden naar de artikelen 7, § 1, en 8 van het decreet van 29 april 1997.

Indien ingegaan wordt op de suggestie vervat in de slotopmerking van dit advies, dient ook naar artikel 10, § 1, verwezen te worden.

2. In het negende lid van de aanhef kan het nummer van het voorliggende advies (31.952/3) vermeld worden.

Artikel 1

Duidelijkheidshalve kan aan het einde van de inleidende zin geschreven worden : "... worden telkens de volgende leden toegevoegd".

Artikel 5

Volgens dit artikel heeft het ontworpen besluit uitwerking met ingang van 1 september 2001.

Gelet op de datum waarop het voorliggende advies wordt gegeven, dient die datum te worden aangepast. In de nota aan de Vlaamse regering wordt overigens al rekening gehouden met de mogelijkheid dat de inwerkingtreding uitgesteld zou moeten worden tot 1 januari 2002.

SLOTOPMERKING

Aangezien het ontwerp uitvoering beoogt te geven aan de bepalingen van het decreet van 29 april 1997 (zie hiervóór, opmerking 2 i.v.m. de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp), verdient het aanbeveling om, ter uitvoering van artikel 10, § 1, van dat decreet, de bepalingen ervan voor de betrokken sector in werking te stellen. Het ontwerp kan dan best met een bepaling in die zin worden aangevuld.

De aandacht wordt er overigens op gevestigd dat de minister beschikt over een termijn van vijf jaar, te rekenen vanaf 1 januari 1997, om de maatregelen te nemen, ter uitvoering van het ontworpen besluit, die als een verdere aanpassing van de erkenningsregeling aan de bepalingen van het decreet beschouwd kunnen worden (artikel 7, § 1, tweede en derde lid, van het decreet).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER