

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.943/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 31.943/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 9 juli 2001 door de Minister van Sociale zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen", heeft op 13 september 2001 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 9 juillet 2001, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités", a donné le 13 septembre 2001 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het wijzigen van artikel 29, § 1, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

De ontworpen wijzigingen betreffen de verstrekkingen inzake knieapparaten en worden in de nomenclatuur aangebracht overeenkomstig de procedurevoorschriften die zijn opgenomen in artikel 35, § 2, eerste lid, 1°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Deze laatste wetsbepaling strekt de ontworpen regeling tevens tot rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Mede rekening houdend met wat is opgemerkt bij de bespreking van de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp, redigere men het eerste lid van de aanhef op een meer gebruikelijke wijze als volgt :

“Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, inzonderheid op artikel 35, §§ 1 en 2, gewijzigd bij de wetten van 20 december 1995, 22 februari 1998, 25 januari 1999 en 24 december 1999 en bij het koninklijk besluit van 25 april 1997;”.

2. In het tweede lid van de aanhef moet de verwijzing naar het koninklijk besluit van 31 augustus 1998 worden weggelaten omdat dit besluit is vernietigd door de Raad van State, afdeling administratie.

.../...

3. Uit de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, meegedeelde documenten valt af te leiden dat het voorstel van de Overeenkomstencommissie orthopedisten-verzekeringsinstellingen dateert van 21 maart 2000. Er dient derhalve enkel van die datum melding te worden gemaakt in het derde lid van de aanhef.

4. Met betrekking tot het vierde lid van de aanhef werd door de gemachtigde van de regering bevestigd dat de Dienst voor geneeskundige controle advies over de ontworpen regeling heeft uitgebracht tijdens de vergadering van de betrokken overeenkomstencommissie van 7 juni 2000. Ter wille van de rechtszekerheid verdient het aanbeveling dat in de toekomst in de notulen van de desbetreffende vergadering zou worden vermeld dat de Dienst effectief advies heeft uitgebracht. In het voorliggende geval bevatten de notulen van de betrokken vergadering van de overeenkomstencommissie geen enkele vermelding op dat vlak.

5. Uit de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, meegedeelde documenten valt af te leiden dat de in het zesde lid van de aanhef bedoelde beslissing van het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging dateert van 19 juni 2000. Er dient derhalve enkel van die datum melding te worden gemaakt in het betrokken lid van de aanhef.

6. Men stelle het zevende lid van de aanhef als volgt : "Gelet op het advies van de inspecteur van financiën van ...".

7. Men redigere het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar de akkoordbevinding van de Minister van Begroting in de Nederlandse tekst als volgt :

"Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 5 juni 2001;".

.../...

8. Rekening houdend met de meest recente wetgevingstechnische voorschriften, passe men de redactie van het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State aan als volgt :

"Gelet op het advies 31.943/1/V van de Raad van State, gegeven op 13 september 2001;"

9. Onmiddellijk na het onder 8 bedoelde lid van de aanhef moet een voordrachtformule worden toegevoegd.

Artikel 1

Om de reden aangehaald onder 2 van de bespreking van de aanhef van het ontwerp, dient in de inleidende zin van artikel 1 de vermelding van het wijzigende besluit van 31 augustus 1998 te worden geschrapt.

In de Franse tekst schrijve men "est insérée la prestation suivante" in plaats van "la prestation suivante est insérée".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend modifier l'article 29, § 1^{er}, de l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités.

Les modifications en projet concernent les prestations en matière d'appareils de genou et la nomenclature est modifiée à ce sujet selon les règles de procédure énoncées à l'article 35, § 2, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

Cette dernière disposition législative constitue également le fondement légal du régime en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu notamment des observations formulées à l'occasion de l'examen de la portée et du fondement légal du projet et conformément à l'usage, on rédigera le premier alinéa du préambule comme suit :

"Vu la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, notamment l'article 35, §§ 1^{er} et 2, modifiés par les lois des 20 décembre 1995, 22 février 1998, 25 janvier 1999 et 24 décembre 1999 et par l'arrêté royal du 25 avril 1997;"

2. Au deuxième alinéa du préambule, il y a lieu d'omettre la référence à l'arrêté royal du 31 août 1998 dès lors que cet arrêté a été annulé par le Conseil d'Etat, section d'administration.

3. Il résulte des documents communiqués au Conseil d'Etat, section de législation, que la proposition de la Commission de convention orthopédistes-organismes assureurs date du 21 mars 2000. Dès lors, seule cette date doit figurer dans le troisième alinéa du préambule.

4. En ce qui concerne le quatrième alinéa du préambule, le délégué du gouvernement a confirmé que le Service du contrôle médical a formulé un avis sur le régime en projet lors de la réunion de la commission de conventions concernée du 7 juin 2000. Dans l'intérêt de la sécurité juridique, il est recommandé qu'à l'avenir le procès-verbal de cette réunion mentionne que le Service a effectivement formulé un avis. En l'occurrence, le procès-verbal de cette réunion de la commission de conventions ne comporte aucune mention de l'espèce.

5. Il résulte des documents communiqués au Conseil d'Etat, section de législation, que la décision du Comité de l'assurance soins de santé visée au sixième alinéa du préambule date du 19 juin 2000. Dès lors, seule cette date doit être mentionnée dans l'alinéa du préambule concerné.

6. On rédigera le septième alinéa du préambule comme suit : "Vu l'avis de l'inspecteur des finances, donné le ..."

7. Dans le texte néerlandais, on rédigera l'alinéa du préambule se référant à l'accord du Ministre du Budget comme suit :

"Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 5 juni 2001;"

8. Compte tenu des règles de légistique les plus récentes, on rédigera l'alinéa du préambule se référant à l'avis du Conseil d'Etat comme suit :

"Vu l'avis 31.943/1/V du Conseil d'Etat, donné le 13 septembre 2001;"

9. Il y a lieu d'insérer une formule de proposition à la suite immédiate de l'alinéa du préambule visé sous 8.

Article 1^{er}

Pour le motif exposé au point 2 de l'examen du préambule du projet, il y a lieu de supprimer la mention de l'arrêté modificatif du 31 août 1998 dans la phrase liminaire de l'article 1^{er}.

Dans le texte français, on écrira "est insérée la prestation suivante" au lieu de "la prestation suivante est insérée".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

A. BEIRLAEN,

kamervoorzitter, voorzitter,
président de chambre, président,

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. SMETS,

staatsraad,
conseiller d'Etat,

H. COUSY,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

G. DE MUNTER,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

G. DE MUNTER

A. BEIRLAEN