

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.941/1

VAN DE AFDELING WETGEVING VAN
DE RAAD VAN STATE

AVIS 31.941/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 juli 2001 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 19, § 2, 14°, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft op 10 juli 2001 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 9 juillet 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 19, § 2, 14°, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné le 10 juillet 2001 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par l'entrée en vigueur de l'Euro le 1er janvier 2002 et la nécessité de permettre aux employeurs d'attribuer à leurs travailleurs des Eurominikits dans la deuxième quinzaine du mois de décembre 2001 ce qui nécessite une information rapide dans leur chef et l'organisation de l'alimentation desdits employeurs en Eurominikits".

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het toekennen van een "eurominikit" door de werkgevers aan hun werknemers onder bepaalde voorwaarden vrij te stellen van de verplichting tot het betalen van socialezekerheidsbijdragen.

Rechtsgrond daartoe wordt geboden door artikel 23, tweede lid, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, dat de Koning de bevoegdheid verleent om het begrip loon, op basis waarvan de socialezekerheidsbijdragen worden berekend, bij een besluit waarover in de Ministerraad overleg is gepleegd, te verruimen of te beperken.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

De ontworpen regeling heeft betrekking op een voordeel - de eurominikit - dat eenmalig aan de werknemer wordt toegekend door de werkgever tijdens de tweede helft van de maand december 2001. Het zou derhalve logischer zijn om de ontworpen regeling tot een autonoom besluit om te vormen in plaats van, zoals nu het geval is, artikel 19, § 2, 14°, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, aan te vullen met bepalingen die per definitie slechts een in de tijd beperkte gelding zullen hebben.

Aanhef

Men redigere het vierde lid van de aanhef in de Nederlandse tekst als volgt :

"Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 15 mei 2001;".

Artikel 1

1. De inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp doet ervan blijken dat het de bedoeling is om artikel 19,

.../...

§ 2, 14°, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 met één lid aan te vullen. De ontworpen bepalingen onder artikel 1 van het ontwerp dienen derhalve typografisch te worden herschikt tot één enkel lid.

2. Zoals de ontworpen bepalingen zijn geredigeerd lijken deze neer te komen op een omschrijving van de voorwaarden waaronder werkgevers aan hun werknemers een eurominikit kunnen toekennen. Bedoeling van de ontworpen bepalingen is evenwel tot uitdrukking te brengen dat de toekenning van een eurominikit onder bepaalde voorwaarden is uitgezonderd van het loon op basis waarvan de sociale-zekerheidsbijdragen worden berekend. De redactie van de ontworpen bepalingen dient derhalve te worden aangepast teneinde laatstgenoemde bedoeling duidelijker tot uitdrukking te brengen.

3. Men schrijve "eurominikit" en "euromunten" met een kleine letter. Voorts schrijve men in de tweede zin van de ontworpen bepalingen "... met een totale waarde van 500 frank of 12,4 euro en ...".

4. Ermee rekening houdend dat het wellicht de bedoeling is dat een werknemer slechts één eurominikit krijgt toegekend per afzonderlijke werkgever, redigere men de derde zin van de ontworpen bepalingen als volgt :

.../...

"Per werkgever kan niet meer dan één eurominikit worden toegekend aan één en dezelfde werknemer".

5. In de Franse tekst van de vierde zin van de ontworpen bepalingen schrijve men "dans l'entreprise" in plaats van "dans l'entreprises".

Artikel 2

Teneinde er duidelijk van te doen blijken dat de ontworpen regeling een in de tijd beperkte gelding zal hebben, wordt in artikel 2 van het ontwerp bij voorkeur de datum vermeld vanaf wanneer de ontworpen regeling ophoudt uitwerking te hebben.

Daarenboven kan, rekening houdend met het verband dat bestaat tussen de ontworpen regeling en die betreffende de socialezekerheidsbijdragen, worden overwogen om de eerstgenoemde regeling in werking te laten treden op de eerste dag van het laatste kwartaal van 2001.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par l'entrée en vigueur de l'Euro le 1er janvier 2002 et la nécessité de permettre aux employeurs d'attribuer à leurs travailleurs des Eurominikits dans la deuxième quinzaine du mois de décembre 2001 ce qui nécessite une information rapide dans leur chef et l'organisation de l'alimentation desdits employeurs en Eurominikits".

*
* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à dispenser l'employeur, dans certaines conditions, de l'obligation de paiement de cotisations de sécurité sociale pour l'octroi d'un "eurominikit" à leurs travailleurs.

Le fondement légal requis à cet effet lui est procuré par l'article 23, alinéa 2, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, selon lequel le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, élargir ou restreindre la notion de rémunération sur laquelle est basé le calcul des cotisations de sécurité sociale.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Observation préalable

La réglementation en projet porte sur un avantage - l'eurominikit - accordé une seule fois au travailleur par l'employeur durant la deuxième quinzaine du mois de décembre 2001. Dès lors, il serait plus logique de transformer les dispositions en projet en un arrêté autonome, au lieu d'ajouter à l'article 19, § 2, 14°, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, comme c'est le cas actuellement, des dispositions qui, par définition, ne seront applicables que pour une durée limitée.

Préambule

Le quatrième alinéa du texte néerlandais du préambule sera rédigé comme suit :

"Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 15 mei 2001;".

Article 1er

1. Selon la phrase liminaire de l'article 1er du projet, l'intention est d'ajouter un alinéa à l'article 19, § 2, 14°, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969. Les dispositions en projet à l'article 1er du projet devront dès lors être revues, du point de vue typographique, et transformées en un alinéa unique.

.../...

2. Rédigées comme elles le sont, les dispositions en projet semblent s'analyser en une définition des conditions auxquelles les employeurs peuvent accorder un eurominikit à leurs travailleurs. Les dispositions en projet ont cependant pour objet d'indiquer que l'octroi d'un eurominikit est, dans certaines conditions, exclu de la rémunération sur laquelle est basé le calcul des cotisations de sécurité sociale. Dès lors, la rédaction des dispositions en projet devra être modifiée afin que cette dernière intention en ressorte plus clairement.

3. Le mot "eurominikit" sera écrit en minuscules, et les mots "pièces en Euro" seront remplacés par les mots "pièces en euros" dans le texte français du projet. Dans la deuxième phrase des dispositions en projet, on écrira en outre "pour une valeur totale de 500 francs ou 12,4 euros et ...".

4. L'intention étant sans doute qu'un travailleur ne reçoit qu'un seul eurominikit par employeur distinct, on rédigera la troisième phrase des dispositions en projet comme suit :

"L'employeur ne peut octroyer plus d'un eurominikit à un seul et même travailleur".

5. Dans le texte français de la quatrième phrase des dispositions en projet, on écrira "dans l'entreprise" au lieu de "dans l'entreprises".

.../...

Article 2

Afin d'indiquer clairement que la réglementation en projet ne s'appliquera que pour une durée limitée, il serait préférable de mentionner, à l'article 2 du projet, la date à partir de laquelle elle cessera de produire ses effets.

Compte tenu du rapport existant entre la réglementation en projet et celle relative aux cotisations de sécurité sociale, on peut envisager en outre de faire entrer en vigueur les premières dispositions précitées le premier jour du dernier trimestre de l'année 2001.

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

J. BAERT,
J. SMETS,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME