

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 31.930/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 2 juli 2001 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 30 november 1988 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de openbare instellingen en publiekrechtelijke verenigingen die van het Vlaamse Gewest afhangen", heeft op 28 augustus 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

De wijzigingen die het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt aan te brengen in het decreet van 30 november 1988 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de openbare instellingen en publiekrechtelijke verenigingen die van het Vlaamse Gewest afhangen, hebben in hoofdzaak betrekking op :

- het instellen van een politiek verlof voor de uitoefening van de deeltijds werkenden (artikelen 2 en 8),
- een verbetering van het stelsel van politiek verlof voor de uitoefening van lokale mandaten en het instellen van een dergelijk verlof voor de uitoefening van mandaten in de districtsraden (artikelen 3, 4, 6, 7, 9 en 10),
- de rechtspositionele gevolgen van het politiek verlof (artikelen 3, 5, 11, 12 en 13).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

Het ontworpen artikel 2, § 1, tweede lid, schrijft voor, wat het politiek verlof voor deeltijds werkenden betreft, dat de betrokken ambtenaar ten minste 80 % van de normale arbeidsduur moet werken.

Ter verantwoording van de ontworpen maatregel heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende verklaard :

"De uitsluiting van personeelsleden die niet ten minste 80 % van de normale arbeidsduur werken is bedoeld om te voorkomen dat door de combinatie van verschillende verlofstelsels aanwezigheden van minder dan 50 % mogelijk worden (in de personeelsstatuten van de VOI wordt ook geen verlof voor deeltijdse prestaties van minder dan 50 % van de arbeidsprestaties toegestaan).

.../...

Ambtenaren die minder dan 80% werken worden wel met voltijds politiek verlof van ambtswege gezonden voor de uitoefening van een politiek mandaat voor zover daaraan een politiek verlof van ambtswege beantwoordt waarvan de duur ten minste de helft van een voltijds ambt beloopt."

Aldus wordt het door het ontwerp gemaakte onderscheid in behandeling voldoende verantwoord. Het verdient dan ook aanbeveling deze verantwoording op te nemen in de memorie van toelichting.

Dezelfde opmerking geldt mutatis mutandis voor artikel 8 van het ontwerp

Artikel 3

Men schrijve "het tweede lid" in plaats van "de laatste zin".

Artikel 6

1. In het ontworpen artikel 6, 1°, inleidende zinsnede, moeten tussen de woorden "het vast bureau" en het woord "uitgezonderd", de woorden "of het bureau" worden ingevoegd.

2. In het ontworpen artikel 6, 3°, inleidende zinsnede, moeten tussen de woorden "het vast bureau" en de woorden "van de raad voor maatschappelijk welzijn", de woorden "of het bureau" worden ingevoegd.

Artikel 13.

Luidens het ontworpen artikel 13 mag het personeelslid na wederindiensttreding het salaris niet cumuleren "met enig voordeel, verbonden aan de uitoefening van het afgelopen mandaat".

De woorden "enig voordeel" zijn dermate vaag en algemeen dat een correcte en billijke toepassing van het ontworpen voorschrift in het gedrang komt ¹.

Met het oog op de rechtszekerheid verdient het dan ook aanbeveling het ontworpen voorschrift te specificeren, of ten minste in de memorie van toelichting nader te verduidelijken.

¹Zo is het bijv. de vraag of eventuele achterstallige vergoedingen, verbonden aan het uitgeoefende politiek mandaat, al dan niet onder de notie "enig voordeel" vallen ?

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad-voorzitter,
	J. BAERT, E. BREWAEYS,	staatsraden,
	G. SCHRANS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

D. ALBRECHT