

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.904/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 juni 2001 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de regelen volgens dewelke het budget van financiële middelen, het quotum van verblijfdagen en de prijs per verblijfdag voor initiatieven van beschut wonen worden bepaald", heeft op 29 juni 2001 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 31.904/3

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 27 juin 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les règles selon lesquelles le budget des moyens financiers, le quota de journées de séjour et le prix de la journée de séjour sont déterminés pour les initiatives d'habitations protégées", a donné le 29 juin 2001 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door het feit dat de bepalingen van (het ontworpen) besluit in de plaats komen van de bepalingen die zijn voorzien in het koninklijk besluit van 19 april 2001 houdende vaststelling van de regelen volgens dewelke het budget van financiële middelen, het quotum van verblijfdagen en de prijs per verblijfdag voor initiatieven van beschut wonen worden bepaald, wat de maatregelen inzake vrijstelling van arbeidsprestaties en eindeloopbaan betreft. De opmaak van een nieuw koninklijk besluit vindt zijn oorsprong in de toepassing van enerzijds de CAO nr. 35 gesloten op 27 februari 1981 in de Nationale Arbeidsraad, betreffende sommige bepalingen van het arbeidsrecht ten aanzien van de deeltijdse arbeid en anderzijds van de Richtlijn van de Raad van de Europese Unie betreffende de door de UNICE, het CEEP en het EVV gesloten raamovereenkomst inzake deeltijdarbeid (richtlijn 97/81/EG van 15 december 1997). Deze bepalingen moeten een eerste zo spoedig mogelijke voorlopige betaling toelaten, op grond van gegevens die de initiatieven van beschut wonen moeten opleveren voor 31 juli 2001, op basis van de instructies die hen moeten medegedeeld worden in de loop van de maand juni 2001".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

.../...

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de uitvoering van het sociaal akkoord van 1 maart 2000 voor de gezondheidssector, meer bepaald voor wat betreft de initiatieven van beschut wonen. Dit akkoord voorzag in maatregelen inzake de eindeloopbaanproblematiek met betrekking tot het verplegend en verzorgend personeel en het ermee gelijkgesteld personeel. Volgens de ontworpen regeling ontvangen de initiatieven voor beschut wonen een forfaitair bedrag waarmee de maatregelen inzake de eindeloopbaan financieel worden opgevangen.

In de uitvoering van het voornoemde sociaal akkoord was reeds voorzien bij het koninklijk besluit van 19 april 1991 met hetzelfde opschrift als het ontworpen besluit. Inmiddels zijn er echter nieuwe onderhandelingen geweest, die hebben geleid tot een aantal aanpassingen van de tekst; de inhoudelijke uitgangspunten blijven evenwel grotendeels dezelfde.

Het koninklijk besluit van 19 april 1991 wordt ingetrokken. Het ontworpen besluit treedt in werking op de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt; bepaalde forfaitaire bedragen zijn slechts verschuldigd vanaf 1 juli of 1 augustus 2001. Het ontworpen besluit is, zoals het koninklijk besluit van 19 april 1991, bedoeld om in de plaats te komen van het ministerieel

.../...

besluit van 10 juli 1990 met hetzelfde opschrift; dat ministerieel besluit wordt dan ook opgeheven.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef wordt verwezen naar artikel 6 van de wet op de ziekenhuizen. Bij dat artikel wordt de Koning gemachtigd om de bepalingen van die wet geheel of gedeeltelijk van toepassing te maken op o.m. de initiatieven van beschut wonen.

Met toepassing van die wetsbepaling is op 10 juli 1990 het koninklijk besluit genomen, "waarbij sommige bepalingen van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, toepasselijk worden verklaard op de initiatieven van beschut wonen en op de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten". Artikel 1, 2°, van dat besluit verklaart artikel 87 van de wet op de ziekenhuizen van toepassing, zij het onder een bepaald voorbehoud. Het ontworpen besluit is genomen ter uitvoering van dat artikel 87.

Hieruit volgt dat in het eerste lid van de aanhef niet enkel naar artikel 6, maar ook naar artikel 87 van de wet op de ziekenhuizen moet worden verwezen (1).

(1) Dat artikel 87 is gewijzigd bij de wet van 30 maart 1994.

2. De Nederlandse tekst van het opschrift van het koninklijk besluit van 10 juli 1990, vermeld in het tweede lid van de aanhef, is verkeerd. Het moet vervangen worden door het opschrift dat in de opmerking hiervoor is vermeld.

Bovendien kan inzonderheid naar artikel 1, 2°, van dat besluit verwezen worden.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait que les dispositions du présent arrêté (en projet) sont substituées aux dispositions prévues à l'arrêté royal du 19 avril 2001 fixant les règles selon lesquelles le budget des moyens financiers, le quota de journées de séjour et le prix de la journée de séjour sont déterminés pour les initiatives d'habitations protégées, en ce qui concerne les mesures de dispense de prestations de travail et de fin de carrière; la rédaction d'un nouvel arrêté royal trouve son origine dans l'application, d'une part, de la CCT n° 35 conclue le 27 février 1981 au Conseil national du Travail relative à certaines dispositions du droit du travail en matière de travail à temps partiel et, d'autre part, de la Directive du Conseil de l'Union européenne concernant l'accord-cadre en matière de travail à temps partiel, conclue par l'UNICE, le CEEP et la CES (Directive 97/87/CE du 15 décembre 1997); ces dispositions doivent permettre de payer le plus rapidement possible une première intervention provisoire qui doit être demandée par les initiatives d'habitations protégées avant le 31 juillet 2001 sur base des instructions qui devront leur être communiquées dans le courant du mois de juin 2001".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

.../...

PORTEE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à mettre en oeuvre l'accord social pour le secteur de la santé du 1er mars 2000, plus particulièrement en ce qui concerne les initiatives d'habitations protégées. Cet accord a prévu des mesures relatives à la problématique de la fin de carrière du personnel infirmier, du personnel soignant et du personnel assimilé. Selon la réglementation en projet, les initiatives d'habitations protégées se voient accorder un montant forfaitaire permettant de financer les mesures de fin de carrière.

L'arrêté royal du 19 avril 1991 portant le même intitulé que l'arrêté en projet assurait déjà l'exécution de l'accord social précité. Cependant, il y a eu entre-temps de nouvelles négociations, qui ont conduit à apporter un certain nombre d'adaptations au texte; les fondements de l'accord demeurent néanmoins en grande partie les mêmes.

L'arrêté royal du 19 avril 1991 est rapporté. L'arrêté en projet entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge; certains montants forfaitaires ne sont dus qu'à partir du 1er juillet ou du 1er août 2001. A l'instar de l'arrêté royal du 19 avril 1991, l'arrêté en projet vise à remplacer l'arrêté ministériel du 10 juillet 1990 portant le même intitulé, lequel est dès lors abrogé.

.../...

EXAMEN DU TEXTEPréambule

1. Le premier alinéa du préambule contient une référence à l'article 6 de la loi sur les hôpitaux. Cet article habilite le Roi à rendre les dispositions de cette loi partiellement applicables, notamment, aux initiatives d'habitations protégées.

C'est en application de cette disposition qu'est intervenu, le 10 juillet 1990, l'arrêté royal "rendant certaines dispositions de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, applicables à des initiatives d'habitations protégées et aux associations d'institutions et de services psychiatriques". L'article 1er, 2°, de cet arrêté rend applicable, quoique avec une certaine réserve, l'article 87 de la loi sur les hôpitaux. L'arrêté en projet est pris en exécution de cet article 87.

Il s'ensuit que le premier alinéa du préambule doit faire référence non seulement à l'article 6, mais également à l'article 87 de la loi sur les hôpitaux (1).

1. Cet article 87 a été modifié par la loi du 30 mars 1994.

2. Dans le texte néerlandais, l'intitulé de l'arrêté royal du 10 juillet 1990, figurant au deuxième alinéa du préambule, est erroné. Il y a lieu de le remplacer par l'intitulé mentionné dans le texte néerlandais de l'observation ci-dessus.

En outre, il pourrait être fait mention, en particulier, de l'article 1er, 2°, de cet arrêté.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

 D. ALBRECHT,
 P. LEMMENS,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

eerste voorzitter,
premier président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER

.../...