

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.903/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 juni 2001 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning en het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne", heeft op 29 juni 2001 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd :

"door de omstandigheid dat overeenkomstig artikel 18 van de richtlijn 99/31/EG betreffende het storten van afvalstoffen de lidstaten uiterlijk tegen 16 juni (lees : juli) 2001 de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking dienen te doen treden om aan de richtlijn te voldoen".

*

*

*

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

*

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

.../...

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt er in essentie toe uitvoering te geven aan richtlijn 1999/31/EG van de Raad van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen ¹.

Daartoe beoogt het ontwerp wijzigingen aan te brengen, enerzijds, in het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem I) en, anderzijds, in het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende de algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II).

De in Vlarem I aan te brengen wijzigingen hebben inzonderheid betrekking op de procedure voor het aanvragen van de milieuvergunning voor stortplaatsen van afvalstoffen (artikelen 1 tot 3 van het ontwerp) en op de indeling van die stortplaatsen als hinderlijke inrichting (artikel 4).

De in Vlarem II aan te brengen wijzigingen hebben betrekking op de milieuvoorwaarden voor de exploitatie van de bedoelde stortplaatsen (artikelen 5 tot 15 van het ontwerp).

1. Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde van de regering vergt de volledige omzetting van die richtlijn ook nog een aanpassing van het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1997 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer (Vlarea).

2. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden door de artikelen 3, 14, § 1, en 20 van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning.

Het voornoemde artikel 3 machtigt de Vlaamse regering om de lijst en de klassen vast te stellen van de inrichtingen die hinderlijk worden geacht voor de mens en het leefmilieu. Die bepaling vormt de rechtsgrond van artikel 4 van het ontwerp.

Luidens het voornoemde artikel 14, § 1, stelt de Vlaamse regering de verdere regels vast in verband met het aanvragen, het verlenen, het weigeren, de bekendmaking en de verlenging van de vergunning. Die bepaling biedt rechtsgrond voor de artikelen 1 tot 3 van het ontwerp.

Artikel 20 van het decreet van 28 juni 1985 ten slotte machtigt de Vlaamse regering om algemene of per categorie van inrichting geldende milieuvoorwaarden uit te vaardigen. In die bepaling kan de rechtsgrond worden gevonden voor de artikelen 5 tot 15 van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met wat hiervóór werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dient het eerste lid van de aanhef te worden geredigeerd als volgt :

.../...

"Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, inzonderheid op de artikelen 3, 14, § 1, gewijzigd bij het decreet van 21 december 1990, en 20, vervangen bij het decreet van 22 december 1993 en gewijzigd bij de decreten van 21 oktober 1997 en 11 mei 1999;".

2. In het tweede lid van de aanhef dient de opsomming van de besluiten waarbij wijzigingen werden aangebracht in Vlarem I, te worden aangevuld met de vermelding van de besluiten van 29 september 2000 en 20 april 2001.

3. In het derde lid van de aanhef dient ook nog het wijzigende besluit van 19 januari 2001 te worden vermeld.

4. Het vijfde en het zesde lid van de aanhef dienen onderling van plaats te wisselen.

In het zesde lid (dat het vijfde lid wordt) dient de datum "16 juni 2001" te worden vervangen door "16 juli 2001".

Het vijfde lid (dat het zesde lid wordt) moet worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op advies 31.903/3 van de Raad van State, gegeven op 29 juni 2001 met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

.../...

Artikel 2

Volgens de gemachtigde van de regering dienen, ter wille van de overeenstemming met artikel 7 van richtlijn 1999/31/EG, in de inleidende zin van het ontworpen artikel 5, § 3, 4°, van Vlarem I de woorden "andere dan een stort- of opslagplaats voor inerte afvalstoffen" te worden weggelaten.

Artikel 4

In de ontworpen bepalingen van bijlage 1, rubriek 2, dient voor elk onderdeel het nummer van de rubriek te worden vermeld.

Artikel 13

Het ontworpen artikel 5.2.4.6.2 van Vlarem II moet worden aangevuld met een bepaling die voorziet in de omzetting van het voorschrift van bijlage III, punt 3, bij richtlijn 1999/31/EG luidens hetwelk "de gascontrole moet representatief zijn voor elk gedeelte van de stortplaats". De gemachtigde van de regering is het daarmee eens.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER, eerste voorzitter,

 D. ALBRECHT, staatsraden,
 P. LEMMENS,

Mevrouw F. LIEVENS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS,
adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd
opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER