

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.859/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 31.859/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

DE RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 21 juni 2001 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (asbest)", heeft op 23 augustus 2001 het volgende advies gegeven :

LE CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 21 juin 2001, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "limitant la mise sur le marché et l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses (amiante)", a donné le 23 août 2001 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt er toe het op de markt brengen en het gebruik van bepaalde asbesthoudende producten te verbieden.

Het ontwerp wil aldus de omzetting zijn van richtlijn 1999/77/EG van de Commissie van 26 juli 1999 tot zesde aanpassing aan de technische vooruitgang van bijlage I bij richtlijn 76/769/EEG van de Raad betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der lidstaten inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (asbest).

De ontworpen regeling komt in de plaats van het koninklijk besluit van 3 februari 1998 tot beperking van het op de markt brengen, de vervaardiging en het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (asbest).

2. Het ontwerp van koninklijk besluit vindt rechtsgrond in artikel 5, § 1, 1° en 10°, en § 2, 1°, alsmede in artikel 15, § 1, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dient gepreciseerd te worden welke bepalingen van de voornoemde wet van 21 december 1998 rechtsgrond voor het ontworpen besluit bieden ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Zie opmerking 2 bij de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp.

2. In het tweede lid van de aanhef schrijve men "... laatstelijk gewijzigd bij richtlijn 1999/51/EG ..." in plaats van "... laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 1999/43/EG ...".

In hetzelfde lid kan de zinsnede die begint met de woorden "en inzonderheid" worden weggelaten.

3. Na het derde lid van de aanhef voege men een lid in dat verwijst naar het koninklijk besluit van 3 februari 1998 tot beperking van het op de markt brengen, de vervaardiging en het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten. Artikel 8 van het ontwerp heft dit koninklijk besluit immers op.

4. Het vierde lid van de aanhef redigere men als volgt :

"Gelet op de omstandigheid dat de gewestregeringen bij het ontwerpen van dit besluit betrokken zijn;"

5. Na de verwijzing naar het advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (achtste lid van de aanhef) ⁽²⁾, voege men twee leden in die luiden als volgt :

"Gelet op het advies van de inspecteur van financiën van 1 februari 2001;

Gelet op het besluit van de Ministerraad over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;"

6. In het negende lid van de aanhef, dat het twaalfde lid wordt, kan het nummer (31.859/1/V) van het voorliggende advies worden vermeld.

⁽²⁾ Overigens dienen de verwijzingen in de aanhef naar de verschillende adviesorganen chronologisch geordend te worden.

Bepalend gedeelte

Artikelen 1 en 2

Vanuit wetgevingstechnisch oogpunt verdient het aanbeveling de opsommingen in de artikelen 1 en 2 van het ontwerp te nummeren met 1°, 2°, 3°... in plaats van a), b), c) ...

Artikel 3

Ter wille van de overeenstemming met voornoemde richt-lijn 1999/77/EG, schrappen men de woorden "de vervaardiging".

Artikel 5

Men schrijve "Artikel 2 is niet van toepassing voor het op de markt brengen van ..." in plaats van "De verbodsbepalingen voorzien in artikel 2 zijn niet van toepassing bij het op de markt brengen van ...".

Artikel 6

Men schrijve "... zijn het op de markt brengen en het gebruik van producten die de in artikel 2 bedoelde vezels bevatten alleen toegestaan indien de producten zijn geëtiketteerd overeenkomstig de bepalingen van de bijlage bij dit besluit".

Artikel 8

Men schrijve in de Nederlandse tekst "wordt opgeheven" in plaats van "is opgeheven".

Artikel 9

Men redigere de Nederlandse tekst van dit artikel als volgt :

"Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2002.".

Bijlage

1. Het opschrift kan beter wegvallen. Het is immers geïnspireerd op bijlage II van richtlijn 76/769/EEG van de Raad van 27 juli 1976 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der Lid-Staten inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten. De bedoelde bijlage omvat twee onderdelen (asbest en PCB's/PCT's), welk onderscheid in dit ontwerp geen rol speelt.

2. Punt 6 kan - naar analogie van artikel 8 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten - beter als volgt worden geredigeerd :

"6. De aantekeningen worden vermeld in de taal of de talen van het taalgebied waar de producten op de markt worden gebracht.".

3. In de Franse tekst van de bijlage vervange men telkens het woord "asbeste" door "amiante" (zie Franse tekst van het ontwerp en van de richtlijn 1999/77/EG).

PORTÉE ET FONDEMENT LÉGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend interdire la mise sur le marché et l'emploi de certains produits contenant de l'amiante.

Le projet entend ainsi transposer la directive 1999/77/CE de la Commission du 26 juillet 1999 portant sixième adaptation au progrès technique (amiante) de l'annexe I de la directive 76/769/CEE du Conseil concernant le rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres relatives à la limitation de la mise sur le marché et de l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses.

Les dispositions en projet se substituent à l'arrêté royal du 3 février 1998 limitant la mise sur le marché, la fabrication et l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses (amiante).

2. Le projet d'arrêté royal tire son fondement légal de l'article 5, § 1er, 1° et 10°, et § 2, 1°, ainsi que de l'article 15, § 1er, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Le premier alinéa du préambule doit préciser quelles sont les dispositions de la loi du 21 décembre 1998 qui procurent un fondement légal à l'arrêté en projet ⁽¹⁾.

2. Dans le deuxième alinéa du préambule, on écrira "telle qu'elle a été modifiée en dernier lieu par la Directive 1999/51/CE ..." au lieu de "telle qu'elle a été modifiée en dernier lieu par la Directive 1999/43/CE ..."

⁽¹⁾ Voir l'observation 2 relative à la portée et au fondement légal du projet.

Dans le même alinéa, le segment commençant par les mots "et notamment" peut être omis.

3. Après le troisième alinéa, il convient d'insérer un alinéa faisant référence à l'arrêté royal du 3 février 1998 limitant la mise sur le marché, la fabrication et l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses. En effet, l'article 8 du projet abroge cet arrêté royal.

4. Il convient de rédiger le quatrième alinéa de la manière suivante :

"Vu l'association des gouvernements de région à l'élaboration du présent arrêté;"

5. Après la référence à l'avis du Conseil central de l'économie (huitième alinéa du préambule) ⁽²⁾, il convient d'insérer deux alinéas rédigés comme suit :

"Vu l'avis de l'inspecteur des finances du 1er février 2001;

Vu la délibération du Conseil des Ministres sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;"

6. Le neuvième alinéa du préambule, qui devient le douzième alinéa, peut mentionner le numéro (31.859/1/V) du présent avis.

⁽²⁾ Par ailleurs, les références aux différents organes consultatifs faites dans le préambule doivent être ordonnées chronologiquement.

Dispositif

Articles 1er et 2

Du point de vue de la légistique, il est recommandé de numéroté les énumérations des articles 1er et 2 du projet par 1°, 2°, 3° ... au lieu de a), b), c) ...

Article 3

Par souci de concordance avec la directive 1999/77/CE précitée, il y a lieu de supprimer les mots "la fabrication".

Article 5

Il convient d'écrire "L'article 2 ne s'applique pas à la mise sur le marché ou à l'utilisation ..." au lieu de "Les dispositions d'interdiction prévues à l'article 2 ne sont pas d'application lors de la mise sur le marché ou ...".

Article 6

On écrira "... la mise sur le marché et l'emploi de produits contenant les fibres visées à l'article 2 ne sont permis que si ceux-ci sont étiquetés conformément aux dispositions de l'annexe du présent arrêté".

Article 8

Dans le texte néerlandais, il y a lieu d'écrire "wordt opgeheven" au lieu de "is opgeheven".

Article 9

On rédigera le texte néerlandais de cet article de la manière suivante :

"Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2002."

Annexe

1. Il vaut mieux omettre l'intitulé. Il s'inspire en effet de l'annexe II de la directive 76/769/CEE du Conseil du 27 juillet 1976 concernant le rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres relatives à la limitation de la mise sur le marché et de l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses. L'annexe visée comprend deux parties (amiante et PCB/PCT) alors que cette distinction n'intervient pas dans le projet.

2. Par analogie avec l'article 8 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, le point 6 peut être mieux rédigé comme suit :

"6. Les inscriptions sont libellées dans la langue ou les langues de la région linguistique où les produits sont mis sur le marché."

3. Dans le texte français de l'annexe, il y a lieu de remplacer chaque fois le mot "asbeste" par "amiante" (cf. texte français du projet et de la directive 1999/77/CE).

De vakantiekamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

J. BAERT,
E. BREWAEYS,

G. SCHRANS,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

La chambre des vacations était composée de

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'Etat, président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme K. BAMS, référendaire adjoint et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

D. ALBRECHT