

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.841/3

VAN DE AFDELING WETGEVING VAN
DE RAAD VAN STATE

AVIS 31.841/3

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 juni 2001 door de Minister van Landbouw en Middenstand verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten voor de rundersector", heeft op 21 juni 2001 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes, le 18 juin 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux pour le secteur bovin", a donné le 21 juin 2001 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid :

"dat het past onverwijld het stelsel van de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten aan te passen aan de sanitaire en economische toestand van de rundersector, veroorzaakt inzonderheid door de recente maatregelen betreffende de overdraagbare spongiforme encephalopathies en meer in het bijzonder veroorzaakt door de vermindering van de economische waarde van verwerkte dierlijke eiwitten als gevolg van het verbod of de beperking van hun gebruik in de voeding van landbouwhuisdieren".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Artikel 5, 1°, van de wet van 23 maart 1998 betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten bepaalt dat dit fonds o.m. gestijfd wordt door de verplichte bijdragen, bedoeld in de artikelen 14 en 15, of opgelegd door de Koning met toepassing van artikel 6, § 1, ten laste van de natuurlijke en rechtspersonen die dieren of dierlijke producten voortbrengen, verwerken, vervoeren, bewerken, verkopen of verhandelen.

Artikel 6, § 1, van de wet machtigt de Koning om het bedrag van de verplichte bijdragen, bedoeld in artikel 5, 1°, vast te stellen, alsmede om de regels voor de inning ervan te bepalen.

Artikel 14, eerste lid, 7°, van dezelfde wet stelt rechtstreeks de bijdragen vast die, wat de rundersector betreft, worden opgelegd aan de slachthuizen en de uitvoerders, "voor de periode van de eerste dag volgend op de publicatie van deze wet in het Belgisch Staatsblad tot de datum waarop de Koning de bedragen bedoeld in artikel 6, § 1, vastgesteld zal hebben". Die bijdrage bedraagt 410 frank voor elk rund dat in die periode geslacht wordt.

2. Het ontwerp geeft uitvoering aan het voornoemde artikel 6, § 1, voor wat betreft de verplichte bijdragen naar aanleiding van het slachten van runderen in de slachthuizen. De ontworpen regeling komt hierop neer dat de

.../...

bedoelde verplichte bijdragen herleid worden tot nul frank voor runderen, met uitsluiting van de kalveren, geslacht tussen 1 maart 2001 en 31 mei 2001 (artikel 2). Voor deze categorie van dieren geldt vanaf 1 juni 2001 opnieuw het vroegere tarief van 410 frank (artikel 3).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De artikelen 5, 1', en 6, § 1, van de wet van 23 maart 1998 zijn tot op heden ongewijzigd gebleven. De zinsnede "gewijzigd bij de wet van 5 februari 1999", in het eerste lid van de aanhef, kan bijgevolg worden weggelaten.
2. In het tweede lid van de aanhef dient de datum van het advies (15 februari 2001) te worden vermeld.
3. Na het vierde lid van de aanhef dient een lid te worden toegevoegd waarin verwezen wordt naar de aanmelding bij de Europese Commissie.
4. In het zesde lid van de aanhef kan het nummer (31.841/3) van het voorliggende advies vermeld worden.

.../...

Artikelen 2 en 3

1. Artikel 2 wekt de indruk dat het ontwerp afwijkt van de wet van 23 maart 1998, terwijl het in werkelijkheid een correcte toepassing maakt van artikel 6, § 1, van die wet.

Voorts zou het logischer zijn de bepalingen van de artikelen 2 en 3, eerste lid, onder te brengen in éénzelfde artikel.

Dat artikel kan dan geredigeerd worden als volgt :

"Art. 2. De verplichte bijdrage ten laste van de slachthuizen, bedoeld in artikel 5, 1', van de wet van 23 maart 1998 betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, wordt als volgt vastgesteld :

- 1' voor de runderen geslacht tussen 1 maart 2001 en 31 mei 2001, met uitzondering van de kalveren : 0 frank;
- 2' voor de runderen geslacht na 1 juni 2001, met uitzondering van de kalveren : 10,15 euro."

2. De bepaling van artikel 3, tweede lid, dient het voorwerp uit te maken van een afzonderlijk artikel. Omdat het een overgangsbepaling is, dient dat artikel dan ingevoegd te worden na artikel 4.

.../...

Men redigere die overgangsbepaling als volgt :

"Art. 5. Voor de periode van 1 juni 2001 tot 31 december 2001 geldt in plaats van het bedrag van 10,15 euro, vermeld in artikel 2, het bedrag van 410 frank."

3. De bepaling van artikel 3, derde lid, van het ontwerp kan beter in een afzonderlijk artikel opgenomen worden, te plaatsen na artikel 2.

In de ontworpen bepaling dient bovendien gepreciseerd te worden, wat de verwijzing naar artikel 17 van de wet van 23 maart 1998 betreft, dat het gaat om het eerste lid van dat artikel. De schuldvergelijking bedoeld in artikel 17, tweede lid, is te dezen immers niet relevant.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2', des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance :

"dat het past onverwijld het stelsel van de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten aan te passen aan de sanitaire en economische toestand van de rundersector, veroorzaakt inzonderheid door de recente maatregelen betreffende de overdraagbare spongiforme encephalopathies en meer in het bijzonder veroorzaakt door de vermindering van de economische waarde van verwerkte dierlijke eiwitten als gevolg van het verbod of de beperking van hun gebruik in de voeding van landbouwhuisdieren".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour rendre son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

.../...

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. L'article 5, 1', de la loi du 23 mars 1998 relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux dispose que ce fonds est notamment alimenté par les cotisations obligatoires, visées aux articles 14 et 15, ou imposées par le Roi en application de l'article 6, § 1er, à charge des personnes physiques ou morales qui produisent, transforment, transportent, traitent, vendent ou commercialisent des animaux ou des produits animaux.

L'article 6, § 1er, de la loi habilite le Roi à déterminer le montant des cotisations obligatoires visées à l'article 5, 1', ainsi que les modalités de leur perception.

L'article 14, alinéa 1er, 7', de la même loi, fixe directement les cotisations qui, en ce qui concerne le secteur bovin, sont imposées aux abattoirs et aux exportateurs "pour la période du 1er jour qui suit la publication de la présente loi au Moniteur belge à la date à laquelle le Roi aura fixé les montants visés à l'article 6, § 1er". Cette cotisation s'élève à 410 francs par bovin abattu pendant cette période.

2. Le projet pourvoit à l'exécution de l'article 6, § 1er, précité, en ce qui concerne les cotisations obligatoires perçues lors de l'abattage de bovins dans les abattoirs. Le régime en projet emporte que les cotisations obligatoires susvisées sont réduites à zéro franc pour les bovins abattus entre le 1er mars 2001 et le 31 mai 2001, à

.../...

l'exclusion des veaux (article 2) . Pour cette catégorie d'animaux, l'ancien tarif de 410 francs est de nouveau applicable à partir du 1er juin 2001 (article 3).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Les articles 5, 1^{er} et 6, § 1^{er}, de la loi du 3 mars 1998 n'ont subi aucune modification à ce jour. Le segment de phrase "modifiée par la loi du 5 février 1999", figurant au premier alinéa du préambule, peut dès lors être omis.
2. Au deuxième alinéa du préambule, il y a lieu de mentionner la date de l'avis (15 février 2001).
3. A la suite du quatrième alinéa du préambule, il y a lieu d'insérer un alinéa faisant référence à la notification à la Commission européenne.
4. Le numéro du présent avis (31.841/3) peut être mentionné au sixième alinéa du préambule.

.../...

Articles 2 et 3

1. L'article 2 donne à penser que le projet déroge à la loi du 23 mars 1998, alors qu'en réalité il applique correctement l'article 6, § 1er, de cette loi.

En outre, il serait plus logique de réunir les dispositions des articles 2 et 3, alinéa 1er, dans un seul et même article.

Cet article pourrait alors être rédigé comme suit :

"Art. 2. La cotisation obligatoire à charge des abattoirs, visée à l'article 5, 1', de la loi du 23 mars 1998 relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, est fixée comme suit :

- 1' pour les bovins abattus entre le 1er mars 2001 et le 31 mai 2001, à l'exclusion des veaux : 0 franc;
- 2' pour les bovins abattus après le 1er juin 2001, à l'exclusion des veaux : 10,15 euros."

2. La disposition de l'article 3, alinéa 2, doit faire l'objet d'un article distinct. Dès lors qu'il s'agit d'une disposition transitoire, cet article doit être inséré à la suite de l'article 4.

.../...

on rédigera cette disposition transitoire comme suit:

"Art. 5. Pour la période du 1er juin 2001 au 31 décembre 2001, le montant applicable est de 410 francs au lieu de 10,15 suros, mentionnés à l'article 2.11.

3. Mieux vaudrait insérer la disposition de l'article 3, alinéa 3, du projet, dans un article distinct qui serait inséré à la suite de l'article 2.

Dans la disposition en projet, on précisera en outre, en ce qui concerne la référence à l'article 17 de la loi du 23 mars 1998, qu'il s'agit de l'alinéa 1er de cet article. En effet, la compensation visée à l'article 17, alinéa 2, n'est pas pertinente en l'espèce.

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

eerste voorzitter,
premier président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme K. BAMS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER