KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.811/1

AVIS 31.811/1

VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

DE LA SECTION DE LEGISLATION DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 12 juni 2001 door de Minister van Sociale zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 38, § 3sexies van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers", heeft op 14 juni 2001 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 12 juin 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 38, § 3sexies de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés", a donné le 14 juin 2001 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

> "par la circonstance que les employeurs doivent être informés sans délai du montant de la cotisation pour le chômage économique, étant donné que celle-ci est due dans les mêmes délais que les cotisations de sécurité sociale relatives au deuxième trimestre 2001, et du fait que le montant du facteur b n'a pu être déterminé que dans le courant du mois d'avril 2001".

*

* *

Gelet op de korte termijn die hem voor het uitbrengen van het advies is toebedeeld, beperkt de Raad van State, afdeling wetgeving, zich tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Overeenkomstig artikel 38, § 3sexies, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, ingevoegd bij de wet van 12 juli 2000, zijn de werkgevers een jaarlijkse bijdrage verschuldigd indien de door hen voor hun werknemers aangegeven dagen van economische werkloosheid bepaalde

drempelwaarden overschrijden (1). Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe voor het jaar 2001 de waarde b, één van de parameters in de formule voor de berekening van het forfaitaire bedrag per dag economische werkloosheid boven de drempelwaarden, op 60 frank vast te stellen.

De rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 38, § 3sexies, van de wet van 29 juni 1981, meer bepaald door het vijfde lid dat de Koning machtigt om elk jaar de waarde b te bepalen "zodanig dat de maatregel (...) jaarlijks 250 miljoen frank oplevert voor de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef vervange men in de Nederlandse tekst het woord "ingelast" door het woord "ingevoegd".

---

(1) Deze regeling werd ook ingevoerd voor mijnwerkers en gelijkgestelden bij artikel 64 van de wet van 2 januari 2001 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen, dat daartoe een paragraaf 3quinquies heeft ingevoegd in artikel 2 van de besluitwet van 10 januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en er mee gelijkgestelden. Aangezien de wetgever voor het jaar 2001 de waarde b zelf heeft vastgesteld op 60 frank per dag, dient de Koning ter zake geen initiatief te nemen.

2. Rekening houdend met de meest recente wetgevingstechnische voorschriften, redigere men het zevende lid van de aanhef als volgt :

"Gelet op het advies 31.811/1 van de Raad van State, gegeven op 14 juni 2001, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

Aangezien moet worden vermeden in normatieve teksten niet-gedefinieerde afkortingen te gebruiken, vervange men de ISO-afkorting "BEF" in de Nederlandse en in de Franse tekst respectievelijk door "frank" en "francs".

Artikel 2

Het is aangewezen om te voorzien in een horizonbepaling, zodat de ontworpen regeling vanaf 1 januari 2002 uit de rechtsorde verdwijnt. Voorgesteld wordt deze bepaling als volgt te redigeren :

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2001 en houdt op uitwerking te hebben op 1 januari 2002".

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

> "par la circonstance que les employeurs doivent être informés sans délai du montant de la cotisation pour le chômage économique, étant donné que celle-ci est due dans les mêmes délais que les cotisations de sécurité sociale relatives au deuxième trimestre 2001, et du fait que le montant du facteur b n'a pu être déterminé que dans le courant du mois d'avril 2001".

*
* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat, section de législation, a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Conformément à l'article 38, § 3sexies, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, inséré par la loi du 12 juillet 2000, les employeurs sont redevables d'une cotisation annuelle si le nombre des jours de chômage résultant de causes économiques qu'ils ont déclarés pour

leurs travailleurs dépasse certains seuils (1). Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à fixer à 60 francs, pour l'année 2001, la valeur du paramètre b, qui est l'un des paramètres de la formule relative au calcul du montant forfaitaire de la cotisation par jour de chômage résultant de causes économiques au-delà des seuils prévus.

Le projet trouve son fondement légal à l'article 38, § 3sexies, de la loi du 29 juin 1981, plus précisément dans son alinéa 5, qui confère au Roi le pouvoir de déterminer chaque année la valeur de b "de façon à ce que la mesure génère annuellement 250 millions de francs pour l'Office national des vacances annuelles".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. On remplacera le mot "ingelast" par le mot "ingevoegd" dans le texte néerlandais du premier alinéa du préambule.

---

(1) Ces dispositions ont également été introduites pour les ouvriers mineurs et assimilés par l'article 64 de la loi du 2 janvier 2001 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses qui a inséré à cet effet un paragraphe 3quinquies dans l'article 2 de l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés. Dès lors que le législateur a fixé lui-même la valeur de b à 60 francs par jour pour l'année 2001, il n'est pas nécessaire que le Roi prenne une initiative en la matière.

2. Conformément aux règles de légistique les plus récentes, on rédigera le septième alinéa du préambule comme suit :

"Vu l'avis 31.811/1 du Conseil d'Etat, donné le 14 juin 2001, en application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;".

Article 1er

Dès lors qu'il convient d'éviter de faire usage, dans les textes normatifs, d'abréviations non définies, on remplacera l'abréviation ISO "BEF" par le mot "francs" dans le texte français et par le mot "frank" dans le texte néerlandais.

Article 2

Il est recommandé de prévoir une disposition aux effets limités dans le temps, établissant que la disposition en projet disparaîtra de l'ordre juridique à partir du 1er janvier 2002. Il est proposé de rédiger cette disposition comme suit :

"Le présent arrêté produit ses effets le 1er janvier 2001 et cessera d'être en vigueur le 1er janvier 2002".

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME, kamervoorzitter,
Messieurs président de chambre,

J. BAERT, staatsraden,
J. SMETS, conseillers d'Etat,

G. SCHRANS, assessoren van de
A. SPRUYT, afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw A. BECKERS, griffier,
Madame greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS M. VAN DAMME