

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 31.791/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 6 juni 2001 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de vorm van de kapvergunning voor houtkavels in openbare bossen en de wijze waarop die wordt afgeleverd", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 29 januari 2002 en 12 februari 2002, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 55, § 2, van het bosdecreet van 13 juni 1990 machtigt de Vlaamse regering om de voorwaarden te bepalen waaronder, in de in die bepaling opgesomde gevallen en in afwijking van het in artikel 55, § 1, bepaalde beginsel van de openbare verkoping, hout en andere bosproducten afkomstig uit openbare bossen uit de hand mogen worden verkocht. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt er in hoofdzaak toe uitvoering te geven aan die machtiging.

Luidens artikel 57, eerste lid, van het bosdecreet moet de koper in principe een betalingswaarborg stellen die de gehele aankoopsom dekt. Die principiële verplichting geldt evenwel niet voor "kopen van gering belang, waarvan het maximumbedrag door de Vlaamse regering wordt vastgesteld". Op grond van die laatste bepaling wordt in artikel 5, 5°, van het ontwerp bepaald dat een belofte tot bankwaarborg alleen vereist is voor aankopen boven de 5000 euro.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het derde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State, moet niet alleen het nummer van dat advies worden vermeld, maar ook de datum waarop het werd gegeven. Dat derde lid wordt dan ook beter geredigeerd als volgt :

"Gelet op advies 31.789/3 van de Raad van State, gegeven op 12 februari 2002;"

Artikel 2

1. Dit artikel strekt ertoe de verkoop uit de hand te regelen van windworp die zich heeft voorgedaan in reeds toegewezen kavels respectievelijk in domeinbossen (eerste lid), en in andere openbare bossen dan domeinbossen (tweede lid).

.../...

Overeenkomstig artikel 55, § 2, eerste lid, 2°, van het bosdecreet dient de windworp in de reeds toegewezen kavels in de eerste plaats te worden aangeboden aan de kopers van de loten. Alleen in het tweede lid van artikel 2 van het ontwerp (meer bepaald in de tweede en de derde volzin van dat lid) wordt met dat voorschrift rekening gehouden, in die zin dat wordt voorzien in een regeling voor het geval dat de koper van het lot niet ingaat op het aanbod dat hem wordt gedaan. Het is allicht de bedoeling dat die regeling ook moet gelden voor de in het eerste lid bedoelde verkoop van windworp in domeinbossen. Die bedoeling kan tot uiting worden gebracht door de tweede en de derde volzin van het tweede lid in een afzonderlijk (derde) lid van artikel 2 op te nemen.

2. In de ontworpen bepaling zouden de woorden "(bijzondere) voorwaarden" telkens moeten worden vervangen door "(bijzondere) verkoopvoorwaarden".

Artikel 3

Luidens het derde lid van dit artikel wordt, wat de verkoop uit de hand betreft van hout afkomstig uit andere openbare bossen dan domeinbossen, de prijs vastgesteld door "de houtvester ... in overleg met de eigenaar".

Volgens artikel 55, § 2, tweede lid, tweede volzin, van het bosdecreet worden, voor de andere openbare bossen dan de domeinbossen, de prijzen van de verkoop uit de hand vastgesteld "door de eigenaar, op voorstel van het Bosbeheer".

Het derde lid van artikel 3 moet in overeenstemming worden gebracht met die decreetsbepaling.

Artikel 4

Luidens de tweede volzin van dit artikel mogen kappingen van gering belang onderhands worden verkocht "als de door de houtvester aanvaarde minimale verkoopprijs wordt gehaald".

.../...

Wat het bepalen van de verkoopprijs betreft, dient in die bepaling onderscheid te worden gemaakt naargelang het gaat om domeinbossen of om andere openbare bossen. Overeenkomstig artikel 55, § 2, tweede lid, van het bosdecreet worden de prijzen van de verkoop uit de hand in domeinbossen immers vastgesteld door de Vlaamse regering of haar afgevaardigde (de houtvester), terwijl voor de andere openbare bossen deze prijzen worden vastgesteld door de eigenaar op voorstel van het Bosbeheer (de houtvester). Naar gelang van het geval zou men derhalve moeten gewagen van "door de houtvester vastgestelde minimale verkoopprijs" of "door de eigenaar vastgestelde minimale verkoopprijs".

Artikel 5

1. Luidens de bepaling sub 2° van dit artikel dienen de kandidaat-kopers van andere bosproducten dan hout zich schriftelijk tot de houtvester te richten met vermelding van het gewenste product. Luidens de bepaling sub 3° is het eveneens de houtvester die de toewijzing doet en die, als hij daartoe gemachtigd is door de eigenaar, de verkoopsom vaststelt en de koper definitief aanwijst.

Wat de andere bossen dan domeinbossen betreft, lijkt die regeling niet verenigbaar te zijn met artikel 61 van het bosdecreet, dat bepaalt dat de verkopen in die bossen "geschieden door de zorg van de eigenaar, in aanwezigheid van het Bosbeheer".

Ook wat de verenigbaarheid met artikel 55, § 2, tweede lid, van het bosdecreet betreft, rijzen vragen bij de ontworpen regeling. Wat de domeinbossen betreft, worden de prijzen van de bedoelde verkopen uit de hand volgens die bepaling immers vastgesteld door de Vlaamse regering of haar afgevaardigde (lees : de houtvester). Een machtiging van de eigenaar is in dat geval dan ook niet vereist. Voor de andere openbare bossen dan domeinbossen, is het volgens die decreetsbepaling de eigenaar die de verkoopprijs vaststelt op voorstel van het Bosbeheer. Die bepaling staat er niet aan in de weg dat de eigenaar de vaststelling van de verkoopprijs overlaat aan de houtvester.

De conclusie is dan ook dat zowel in 2° als in 3° een onderscheid moet worden gemaakt tussen domeinbossen en andere openbare bossen.

2. Luidens de bepaling sub 5° is voor aankopen boven 5000 euro een belofte tot bankwaarborg vereist "zoals beschreven in de algemene verkoopvoorwaarden voor openbare verkopeningen van hout, afkomstig uit openbare bossen". De bedoelde algemene verkoopvoorwaarden worden vastgesteld in een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de werkwijze en de voorwaarden inzake de openbare verkopeningen van hout afkomstig uit openbare bossen", dat samen met het onderhavige ontwerpbesluit voor advies is voorgelegd aan de Raad van State (zaak 31.790/3). De aangehaalde algemene verwijzing naar die verkoopvoorwaarden zou beter worden vervangen door een concrete verwijzing naar de specifieke artikelen van dat ontworpen besluit welke het stellen van die bankwaarborg regelen ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Zie wat de term "belofte tot bankwaarborg" betreft, opmerking 1 bij artikel 9 van het ontwerp 31.790/3.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER