KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.715/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 31.715/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 mei 2001 door de Minister van Werkgelegenheid verzocht haar van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 7 april 1999 betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst", heeft op 10 juli 2001 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 21 mai 2001, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 7 avril 1999 relative au contrat de travail ALE", a donné le 10 juillet 2001 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe bij elk plaatselijk werkgelegenheidsagentschap een overlegcomité op te richten, dat is samengesteld uit vertegenwoordigers van het agentschap en van de werknemers ervan.

Het overlegcomité is bevoegd om inlichtingen te ontvangen en adviezen te geven omtrent de arbeidsvoorwaarden en het welzijn op het werk van de werknemers van het plaatselijk werkgelegenheidsagentschap.

De Koning wordt opgedragen om de samenstelling van het overlegcomité te bepalen, alsook de wijze van aanwijzing of verkiezing van de leden van het overlegcomité en de nadere regels inzake de werking en de opdrachten van het comité.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerkingen

1. De stellers van het ontwerp hebben geopteerd voor het invoegen van een artikel 21bis in de wet van 7 april 1999 betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst.

Het verdient evenwel aanbeveling om de ontworpen regeling te integreren in artikel 8 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid

der arbeiders, aangezien in die bepaling de organieke regels in verband met de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen zijn opgenomen, terwijl in de genoemde wet van 7 april 1999 veeleer de wederzijdse rechten en verplichtingen van de werkgever en de werknemers van het plaatselijk werkgelegenheidsagentschap worden geregeld.

2. Er moet worden verduidelijkt hoe de ontworpen regeling zich verhoudt tot de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, aangezien die wet ook van toepassing is op werknemers van het plaatselijk werkgelegenheidsagentschap en erin overlegstructuren worden voorgeschreven waarvan de opdrachten vergelijkbaar zijn met die van het in het ontwerp van wet bedoelde overlegcomité. De vraag rijst bijvoorbeeld of, in aangelegenheden die betrekking hebben op de voornoemde categorie van werknemers, de in de wet van 4 augustus 1996 bedoelde overlegorganen nog dienen te worden geraadpleegd of dat integendeel kan worden volstaan met de raadpleging van het overlegcomité dat wordt beoogd in het ontwerp.

Artikel 1

Het is vanuit wetgevingstechnisch oogpunt gebruikelijk om het eerste artikel van een normatieve tekst voluit te vermelden. Men vervange derhalve de woorden "Art. 1." door de woorden "Artikel 1.".

Artikel 2

1. Tenzij eraan een specifieke bedoeling ten grondslag ligt, kunnen in het ontworpen artikel 21bis, eerste lid, van de wet van 7 april 1999, de woorden "van de gemeente" worden geschrapt.

2.1. In het ontworpen artikel 21bis, derde lid, wordt de Koning onder meer opgedragen "de nadere regelen inzake zijn werking evenals zijn opdrachten" te bepalen. Het is niet duidelijk hoe deze delegatie aan de Koning zich, wat het bepalen van de nadere regelen inzake de opdrachten van het overlegcomité betreft, verhoudt tot het ontworpen artikel 21bis, tweede lid, waarin reeds een omschrijving wordt gegeven van de bevoegdheden van het overlegcomité.

Het bepalen van de opdrachten van het overlegcomité dient zaak te blijven van de wetgever en aan de Koning kan het uitsluitend worden overgelaten nadere regelen vast te stellen met betrekking tot de uitvoering van de aldus door de wetgever omschreven opdrachten. Teneinde daaromtrent geen twijfel te laten bestaan wordt op het einde van het ontworpen artikel 21bis, derde lid, beter geschreven "..., de nadere regelen inzake zijn werking en inzake het uitvoeren van zijn opdrachten".

2.2. Men vervange in de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 21bis, derde lid, het woord "aanduiding" door het woord "aanwijzing".

Artikel 3

Tenzij een specifieke reden valt aan te wijzen waarom in artikel 3 van het ontwerp wordt afgeweken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van wetten, wordt dat artikel best geschrapt.

Wordt het artikel toch gehandhaafd, dan dient in de Nederlandse tekst ervan het woord "hij" in ieder geval te worden vervangen door het woord "zij".

PORTEE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

L'avant-projet de loi soumis pour avis vise à instituer auprès de chaque agence locale pour l'emploi un comité de concertation composé de représentants de l'agence et de représentants de ses travailleurs.

Le comité de concertation est compétent pour recevoir des informations et donner des avis sur les conditions de travail et sur le bien-être au travail des travailleurs de l'agence locale pour l'emploi.

Le Roi est chargé de déterminer la composition du comité de concertation ainsi que le mode de désignation ou d'élection de ses membres et ses modalités de fonctionnement, de même que ses missions.

EXAMEN DU TEXTE

Observations préalables

1. Les auteurs du projet ont choisi d'insérer un article 21bis dans la loi du 7 avril 1999 relative au contrat de travail ALE.

Il est toutefois recommandé d'insérer les dispositions en projet dans l'article 8 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs dès lors que cette disposition comprend les règles organiques relatives aux agences locales pour l'emploi, tandis que la loi du 7 avril 1999 précitée règle plutôt les droits et

les obligations mutuels de l’employeur et des travailleurs de l’agence locale pour l’emploi.

2. Il y a lieu de clarifier l'articulation entre la réglementation en projet et la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, dès lors que cette loi s’applique également aux travailleurs de l’agence locale pour l’emploi, et prévoit des structures de concertation dont les missions sont comparables à celles du comité de concertation institué par le projet de loi. Se pose, par exemple, la question de savoir si, dans des matières qui concernent la catégorie de travailleurs précitée, les organes de concertation visés dans la loi du 4 août 1996 doivent encore être consultés, ou si, au contraire, la consultation du comité de concertation, visé dans le projet, est suffisante.

Article 1er

Du point de vue légistique, il est d'usage d'écrire en toutes lettres le premier article d'un texte normatif. On remplacera dès lors "Art. 1." par "Article 1er.".

Article 2

1. A moins qu’une intention particulière ne soit à leur origine, les mots "de la commune" figurant à l’article 21bis, alinéa 1er, en projet, de la loi du 7 avril 1999 peuvent être supprimés.

2.1. L’article 21bis, alinéa 3, en projet charge notamment le Roi de déterminer les "modalités de fonctionnement ainsi que (les) missions" du comité de concertation. Il n’apparaît pas clairement de quelle manière cette délégation au Roi se concilie, en ce qui concerne la détermination des modalités des missions du comité de concertation, avec l’article 21bis, alinéa 2, en projet, qui donne déjà une définition des compétences du comité de concertation.

La détermination des missions du comité de concertation doit demeurer de la compétence du législateur, et seul peut être laissé au Roi le soin de fixer les modalités d’exécution des missions ainsi définies par le législateur. Afin qu’aucun doute ne subsiste à ce propos, il serait préférable de rédiger la fin de l’article 21bis, alinéa 3, en projet comme suit : "..., ses modalités de fonctionnement ainsi que l’exécution de ses missions".

2.2. Dans le texte néerlandais de l'article 21bis, alinéa 3, en projet, on remplacera le mot "aanduiding" par le mot "aanwijzing".

Article 3

A moins qu’un motif particulier ne justifie que l’article 3 du projet déroge au délai habituel d’entrée en vigueur des lois, il serait préférable de supprimer cet article.

Si cet article est maintenu, il conviendra en tout cas de remplacer le mot "hij" par le mot "zij" dans le texte néerlandais.

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME, kamervoorzitter,
Messieurs président de chambre,

J. BAERT, staatsraden,
J. SMETS, conseillers d'Etat,

Mevrouw A. BECKERS, griffier,
Madame greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. E. VANHERCK, referendaris.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. E. VANHERCK, référendaire.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. VAN DAMME