

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 31.691/2

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 16 mai 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant la date d'entrée en vigueur de certaines dispositions de la loi du 12 août 2000 portant diverses dispositions relatives à l'organisation des marchés financiers et diverses autres dispositions", a donné le 18 mai 2001 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.691/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 16 mei 2001 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van sommige bepalingen van de wet van 12 augustus 2000 houdende diverse bepalingen betreffende de organisatie van de financiële markten en diverse andere bepalingen", heeft op 18 mei 2001 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"(l'urgence est motivée) ... par le fait que certaines dispositions de la loi du 12 août 2000 précitée, notamment celles relatives au remplacement du règlement de la bourse et du règlement du marché de la bourse de Bruxelles par des règles de marché de nature contractuelle, doivent être mises en vigueur à bref délai afin que les nouvelles "règles des marchés" puissent être adoptées et entrer en vigueur en même temps que la mise en place de la plate-forme unique de négociation de valeurs mobilières entre Euronext Brussels et Euronext Paris. La mise en place de cette nouvelle plate-forme est actuellement prévue pour le 21 mai 2001."

*

* *

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat se limite à formuler les observations suivantes.

Examen du projet

Article 1er

L'arrêté en projet fixe l'entrée en vigueur des dispositions non encore en vigueur de la loi du 12 août 2000, à l'exception des articles 3 et 19 de la même loi.

.../...

Il convient d'attirer l'attention de l'auteur du projet sur le fait que le Roi ne peut indéfiniment retarder l'entrée en vigueur de ces dispositions, à peine de violer l'article 108 de la Constitution.

Article 2

1. L'attention de l'auteur du projet est attirée sur le fait que la publication au Moniteur belge d'un avis constatant la réalisation de l'interconnexion des marchés ne pourrait avoir pour résultat, à défaut d'habilitation expresse légale en ce sens, de conférer un effet rétroactif au texte en projet.

2. Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat s'interroge sur l'opportunité de l'indication dans l'article 2 en projet, de la date butoir du 31 octobre 2001 au-delà de laquelle l'arrêté en projet ne pourrait plus entrer en vigueur, nonobstant la survenance de l'interconnexion des marchés de valeurs mobilières et la publication d'un avis au Moniteur belge postérieurement à cette date.

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief als volgt :

"(l'urgence est motivée) ... par le fait que certaines dispositions de la loi du 12 août 2000 précitée, notamment celles relatives au remplacement du règlement de la bourse et du règlement du marché de la bourse de Bruxelles par des règles de marché de nature contractuelle, doivent être mises en vigueur à bref délai afin que les nouvelles "règles des marchés" puissent être adoptées et entrer en vigueur en même temps que la mise en place de la plate-forme unique de négociation de valeurs mobilières entre Euronext Brussels et Euronext Paris. La mise en place de cette nouvelle plate-forme est actuellement prévue pour le 21 mai 2001."

*

*

*

Binnen de korte termijn die hem is toegemeten, heeft de Raad van State zich beperkt tot het maken van de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

Artikel 1

Bij het ontworpen besluit wordt voor de nog niet vigerende bepalingen van de wet van 12 augustus 2000, de artikelen 3 en 19 uitgezonderd, bepaald wanneer ze in werking treden.

.../...

De steller van het ontwerp behoort opmerkzaam te worden gemaakt op het feit dat de Koning de inwerkingtreding van die artikelen niet onbeperkt kan blijven uitstellen, daar Hij anders artikel 108 van de Grondwet schendt.

Artikel 2

1. De steller van het ontwerp wordt er opmerkzaam op gemaakt dat de publicatie in het Belgisch Staatsblad van een bericht waarin geconstateerd wordt dat de effectenmarkten met elkaar verbonden zijn, bij ontstentenis van een uitdrukkelijke wettelijke machtiging in die zin niet tot gevolg kan hebben dat de ontworpen regeling terugwerkt.

2. Binnen de korte termijn die hem is toegemeten, vraagt de Raad van State zich af of het opportuun is om in het ontworpen artikel 2 de limietdatum van 31 oktober 2001 te vermelden, vanaf welke datum het ontworpen besluit niet meer in werking zou kunnen treden, zelfs als daarna de onderlinge verbinding tussen de effectenmarkten tot stand komt en daarover in het Belgisch Staatsblad een bericht wordt gepubliceerd.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

Y. KREINS,

conseiller d'Etat, président,
staatsraad, voorzitter,

P. LIENARDY,
J. JAUMOTTE,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame
Mevrouw

D. LANGBEEN,

greffier en chef,
hoofdgriffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. BROUWERS, référendaire.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. P. BROUWERS, referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIENARDY.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIENARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

D. LANGBEEN

Y. KREINS