

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.673/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 14 mei 2001 door de Vlaamse Minister van Financiën, Begroting, Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 21 mei 1997 betreffende een geïntegreerde economische boekhouding en budgettaire rapportering voor de Vlaamse openbare instellingen, wat betreft de invoering van de euro", heeft op 5 juli 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot aanpassing van het besluit van de Vlaamse regering van 21 mei 1997 betreffende een geïntegreerde economische boekhouding en budgettaire rapportering voor de Vlaamse openbare instellingen, aan de invoering van de euro. De aanpassingen betreffen de munteenheid waarin de jaarrekening en de semestriële staten, evenals de begroting en de uitvoering van de begroting worden uitgedrukt en de wijze van afronding (artikelen 1 en 4 van het ontwerp), de overgang van de eindbalans van het boekjaar 2001 naar de beginbalans van het boekjaar 2002 en de overdracht van het saldo van het boekjaar 2001 naar het boekjaar 2002 (artikelen 2 en 5) en een aantal transparantieomzettingen van bedragen die in het te wijzigen besluit worden vermeld (artikel 3).

De artikelen 5 en 6 van het decreet van 8 juli 1996 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1996 strekken het ontwerp tot rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De eerste drie leden van de aanhef, waarin naar EG-verordeningen inzake de invoering van de euro wordt verwezen, zijn overbodig en kunnen beter worden geschrapt.

.../...

2. In het vierde lid van de aanhef - dat het eerste wordt - schrijve men : "... , inzonderheid op de artikelen 5 en 6;".

3. Het zesde lid van de aanhef - dat het derde wordt - dient te worden vervangen door een verwijzing naar het advies van de Inspectie van Financiën, te stellen als volgt :

"Gelet op het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op 21 februari 2001;".

4. Rekening houdend met de meest recente wetgevingstechnische voorschriften, dient in het achtste lid van de aanhef - dat het vijfde wordt - ook het nummer van het advies (31.673/1) van de Raad van State te worden vermeld.

Artikel 1

In het ontworpen artikel 12, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 21 mei 1997, wordt bepaald dat de in euro uitgedrukte bedragen in de jaarrekening en in de semestriële staten naar boven of naar beneden worden afgerond "op de dichtstbijzijnde euro". Voor een halve euro is er geen dichtstbijzijnde euro, aangezien zowel de hogere als de lagere eenheid even ver verwijderd zijn.

.../...

Daarom dient voor een dergelijk geval een aanvullende regel in het ontwerp te worden opgenomen. Bijvoorbeeld zou een zin kunnen worden toegevoegd aan het ontworpen tweede lid van artikel 12 van het besluit van de Vlaamse regering van 21 mei 1997, luidend :

"Als dit tot een resultaat leidt dat precies de helft van een euro is, wordt het bedrag naar boven afgerond" (1).

Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 2, 4 en 5 van het ontwerp.

Artikel 4

In overeenstemming met de artikelen 46 en volgende van het besluit van de Vlaamse regering van 21 mei 1997 schrijve men in het ontworpen artikel 51, eerste lid, van hetzelfde besluit "van de begroting en de uitvoering van de begroting" en niet "van de begroting en de uitvoeringsrekening van de begroting".

(1) Vergelijk met artikel 5, laatste volzin, van verordening (EG) nr. 1103/97 van de Raad van 17 juni 1997 over enkele bepalingen betreffende de invoering van de euro.

Artikel 6

Luidens artikel 6 dient de ontworpen regeling op 1 januari 2002 in werking te treden, behoudens artikel 4 dat "in werking treedt op" (lees : uitwerking heeft met ingang van) 1 juni 2001. Volgens de gemachtigde van de Vlaamse regering is die retroactiviteit nodig om het gebruik van de euro voor de opmaak van de begrotingen 2002 verplicht te stellen.

Zoals het ontwerp is geredigeerd, zal het echter ook tot gevolg hebben dat de jaarrekening 2001 in euro zal moeten worden opgesteld terwijl de begroting 2001 in frank is opgemaakt (2). Om de vergelijkbaarheid van inzonderheid begroting en jaarrekening 2001 te garanderen, zou in een overgangsbepaling voorgeschreven kunnen worden dat in de jaarrekening 2001 de begrotingskredieten in Belgische frank én in euro moeten worden vermeld.

(2) Volgens de gemachtigde van de regering heeft geen enkele van de Vlaamse openbare instellingen waarop de ontworpen regeling van toepassing zal zijn, tijdens de overgangsperiode geopteerd voor een begroting uitgedrukt in euro.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
		afdeling wetgeving,
	A. SPRUYT,	
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

.../...