

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.664/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 mei 2001 door de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 13 november 1991 houdende uitvoering van het decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalige openbare bibliotheekwerk", heeft op 3 juli 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalige openbare bibliotheekwerk voorziet in de mogelijkheid dat bibliotheken opgericht door een privaatrechtelijke vereniging of instelling, erkend en gesubsidieerd worden als plaatselijke openbare bibliotheek.

Een zodanige erkende bibliotheek moet, als zij dat wenst, worden overgenomen door de gemeente waar ze gevestigd is. De Koning (lees : de Vlaamse regering) bepaalt de modaliteiten van de overname (artikel 15, § 1, van het decreet).

Aan die laatste opdracht is uitvoering gegeven met het besluit van de Vlaamse regering van 13 november 1991 houdende uitvoering van het decreet van 19 juni 1978, meer bepaald met de artikelen 109 tot 118 van dat besluit.

2. Bij het Vlaams Parlement is op 1 juni 2001 een ontwerp van decreet ingediend, "houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid".

Het ontworpen decreet is bedoeld om, met ingang van 1 januari 2002, in de plaats te komen van het decreet van 19 juni 1978. Het nieuwe decreet voorziet niet meer in de erkenning van privaatrechtelijke bibliotheken, en voorziet evenmin nog in de mogelijkheid tot overname door de gemeente.

.../...

3. Met het oog op de inwerkingtreding van de nieuwe regeling, dienen de thans nog bestaande openbare bibliotheken met een privaatrechtelijk statuut (1) een keuze te maken : ofwel kiezen ze alsnog voor een overname door de gemeente, ofwel zien ze af van een verdere subsidiëring.

Om de overname vóór 1 januari 2002 mogelijk te maken, voorziet het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit in een aantal aanpassingen van de artikelen 109 tot 118 van het besluit van de Vlaamse regering van 13 november 1991. De wijzigingen hebben betrekking op de termijnen voor het indienen en het behandelen van een aanvraag tot overname. In het bijzonder wordt bepaald dat de bibliotheek een aanvraag tot overname kan indienen tot 31 december 2001, dat de gemeenteraad de overeenkomst tot overname dan kan goedkeuren tot 31 december 2002, en dat de goedgekeurde overeenkomst ingaat op 1 januari 2002.

Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om de artikelen 119 tot 125 van het besluit van de Vlaamse regering van 13 november 1991 op te heffen. Die bepalingen hebben betrekking op de reizende openbare bibliotheken.

(1) Volgens de nota aan de Vlaamse regering zijn er op dit ogenblik nog negen "vrije openbare bibliotheken".

ALGEMENE OPMERKING

Het is niet duidelijk wat na 1 januari 2002 het statuut is van de vrije openbare bibliotheken die vóór 31 december 2001 een aanvraag tot overname door de gemeente hebben ingediend, zolang daarover nog geen beslissing is genomen door de gemeenteraad. Volgens het ontwerp van decreet dat bij het Vlaams Parlement is ingediend, zal vanaf 1 januari 2002 geen subsidiëring meer mogelijk zijn. Bovendien voorziet het ontworpen decreet in de opheffing, met ingang van die datum, van het besluit van de Vlaamse regering van 13 november 1991 (artikel 78, 4°).

Gevraagd of er aldus geen rechtsvacuüm dreigt te ontstaan, heeft de gemachtigde ambtenaar erkend dat problemen kunnen rijzen. Aan de Raad van State is daarop meegedeeld dat de termijnregeling, bepaald in het voor advies voorgelegde ontwerp, op twee punten aangepast moet worden :

- de uiterste datum voor het indienen van een aanvraag door de vrije openbare bibliotheek wordt vervroegd tot 1 oktober 2001 (ontworpen artikel 109);
- de uiterste datum voor de goedkeuring van de overeenkomst door de gemeenteraad wordt vervroegd tot 31 december 2001 (ontworpen artikel 111).

.../...

Als het ontwerp in die zin wordt aangepast, verdwijnt het risico op een rechtsvacuüm. Het staat aan de stellers van het ontwerp om te oordelen of de kortere termijnen in de praktijk haalbaar zijn.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef kan beter verwezen worden naar het artikel dat specifieke rechtsgrond biedt voor de ontworpen bepalingen. Men verwijze dan ook inzonderheid naar artikel 15, § 1, gewijzigd bij het decreet van 19 december 1997.

2. In het zesde lid kan het nummer (31.664/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

3. Aangezien het voorliggende advies niet gegeven wordt met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dient geen motivering te worden opgegeven van het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag. Het zevende lid dient derhalve uit de aanhef te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	A. SPRUYT,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht
door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER