

CE

- 1 -

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.662/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 mei 2001 door de Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten", heeft op 10 juli 2001 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 31.662/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'Administration, le 11 mai 2001, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics", a donné le 10 juillet 2001 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet brengt verschillende wijzigingen aan in de regelgeving betreffende het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten die tot de bevoegdheid van de federale Staat behoren.

Zo worden de diverse mogelijkheden tot het verkrijgen van politiek verlof in één enkele wettekst geïntegreerd, wordt het toepassingsgebied van de regeling verduidelijkt, wordt bepaald dat het betrokken personeelslid dat in politiek verlof is, geacht wordt in dienstactiviteit te zijn, wordt ook politiek verlof toegekend teneinde een mandaat in een districtsraad op te nemen en worden een aantal bepalingen betreffende het politiek verlof geactualiseerd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

1. In de inleidende zin van artikel 2 dient ook melding te worden gemaakt van de wijziging van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten bij de wet van 27 december 2000.

2. Men schrijve in de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 1, § 1, eerste lid, "nadere regels" in plaats van "modaliteiten".

3. In het ontworpen artikel 1, § 1, tweede lid, schrijve men "Voor de toepassing van deze wet wordt onder de personeelsleden van de overheidsdiensten verstaan ..." in plaats van "In de zin van deze wet moet onder personeelsleden van de overheidsdiensten worden verstaan ...".

4. In het ontworpen artikel 1, § 1, tweede lid, 1°, kan, mede gelet op de meest recente regelgeving, beter worden geschreven "de federale overheidsdiensten en de federale ministeries" in plaats van "de besturen en andere diensten van de ministeries".

5. In het ontworpen artikel 1, § 1, tweede lid, 2°, kan beter worden geschreven "openbare instellingen" in plaats van "instellingen van openbaar nut". Die laatste term, alhoewel courant gebruikt om de openbare instellingen aan te duiden, verwijst immers naar privaatrechtelijke instellingen.

6. Het ontworpen 5° van artikel 1, § 1, tweede lid, van de wet van 18 september 1986 kan uiteraard geen betrekking hebben op openbare instellingen of publiekrechtelijke verenigingen die tot de bevoegdheidssfeer van de gemeenschappen of de gewesten behoren.

In datzelfde punt schrijve men in de Nederlandse tekst "toezicht" in plaats van "voogdij".

7. Vraag is of nog gewag moet worden gemaakt van de federaties van gemeenten, nu die entiteiten niet meer bestaan.

8. In het ontworpen artikel 1, § 1, tweede lid, 7°, dienen de woorden "die is opgericht en georganiseerd door of krachtens de wet", te worden vervangen door de woorden "die ressorteert onder de bevoegdheid van de federale overheid". De regeling mag immers geen betrekking hebben op rechtspersonen van publiek recht die vóór de totstandkoming van de onderscheiden staatshervormingen bij de wet waren opgericht maar ten gevolge van de bevoegdheidstoewijzingen aan de gemeenschappen en de gewesten voortaan onder hun bevoegdheid ressorteren.

9. De ontworpen onderdelen 8° en 9° van artikel 1, § 1, tweede lid, kunnen geen betrekking hebben op verenigingen die onder de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten vallen.

10. De gemachtigde van de regering bevestigt dat ook melding dient te worden gemaakt van de thans in artikel 1, § 1, eerste lid, 4°, van de wet van 18 september 1986 vermelde personeelsleden van het administratief en logistiek kader van de politiediensten bedoeld in artikel 118 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus, met uitzondering van de militairen bedoeld in artikel 4, § 2 van de wet van 27 december 2000 houdende diverse bepalingen met betrekking tot de rechtspositie van het personeel van de politiediensten.

11. De vraag rijst waarom in het ontworpen artikel 1, § 1, derde lid, enkel de Wetgevende Kamers en het Rekenhof van de toepassing van de regeling inzake politiek verlof worden uitgezonderd, maar niet de personeelsleden van het Arbitragehof en de Raad van State, of de personeelsleden verbonden aan de rechterlijke macht.

12. In de notificatie van de Ministerraad van 16 februari 2001 wordt bepaald dat de autonome overheidsbedrijven de keuze zal worden gelaten om al dan niet "toe te treden tot het toepassingsgebied" en dat artikel 2, derde lid, hiertoe zal worden aangepast. Die beleidsintentie is evenwel niet geconcretiseerd.

Artikel 4

In het ontworpen artikel 3, 2°, wordt gewag gemaakt van het toekennen van een dienstvrijstelling van een halve dag per maand voor het vervullen van het mandaat van "lid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Vlaamse Gemeenschapscommissie of de Franse Gemeenschapscommissie". Gelet op de context wordt daarmee wellicht verwezen naar de leden van de verenigde vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Nederlandse en Franse taalgroepen van de Raad van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

Het vermelden van die mandaten is evenwel overbodig omdat de bedoelde leden allen lid zijn van de Raad van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest die op grond van het ontworpen artikel 6, 5° (artikel 6 van het ontwerp), reeds een voltijdse dienstvrijstelling zullen genieten.

Artikel 5

De onderverdelingen van ontworpen 1°, 2° en 3° van artikel 5 worden best aangegeven met a), b) en c).

Een gelijkaardige opmerking geldt ten aanzien van artikel 6.

Artikel 6

1. In de inleidende zin van artikel 6 kunnen de woorden "gewijzigd bij de wet van 4 mei 1999" vervallen.

2. In het ontworpen artikel 6, 5°, zou kunnen worden gespecificeerd dat met de term "regeringscommissaris" (en niet "Regeringscommissaris") wordt verwezen naar de regeringscommissarissen bedoeld bij het koninklijk besluit van 29 mei 2000 betreffende de samenstelling en de werking van de cellen van regeringscommissarissen en betreffende het personeel van de ministeries aangewezen om van de cel van een regeringscommissaris deel uit te maken.

3. De streepjes in het ontworpen artikel 6, 5°, dienen te worden vervangen door de vermeldingen a), b), c), enzovoort.

Artikel 8

Men schrijve in de Franse tekst van artikel 8 "abrogé" in plaats van "supprimé".

Artikel 9

1. Aangezien 1° van artikel 3 van de wet van 18 september 1986 niet langer een verwijzing naar een inwonersaantal bevat, en 2° tot 4° van dat artikel zijn opgeheven bij de wet van 4 mei 1999, dient niet meer naar die bepalingen te worden verwezen.

Men schrijve derhalve «vervangen door de woorden "artikel 5, 1°, 2°, 3° en 4°,»».

2. Van de gelegenheid zou gebruik kunnen worden gemaakt om in artikel 8 van de wet van 18 september 1986 de niet langer correcte verwijzing naar de artikelen 19 en 130 van de Gemeentewet te vervangen door een verwijzing naar artikel 5 van de Nieuwe Gemeentewet.

Artikel 10

Men schrijve in de Nederlandse tekst van artikel 10 "opgeheven" in plaats van "geschrapt".

Artikel 12

Men voege aan artikel 12 een verwijzing toe naar de wet van 13 mei 1999 die het op te heffen artikel 13 in de wet van 18 september 1986 heeft ingevoegd.

Artikel 13

Men schrijve in de Nederlandse tekst van artikel 13 "gewone wet" in plaats van "Gewone wet".

Slotopmerking

De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of de door de ontworpen wet aan te brengen wijzigingen in de wet van 18 september 1986 niet zullen nopen tot een aanpassing van de verwijzingen naar laatstgenoemde wet in andere teksten.

Zo zal bijvoorbeeld in artikel 5 van de wet van 22 maart 1995 tot instelling van de federale ombudsmannen, de verwijzing dienen te worden geschrapt naar artikel 7 van de wet van 18 september 1986, dat wordt opgeheven.

PORTEE DE L'AVANT-PROJET

L'avant-projet de loi soumis pour avis apporte diverses modifications à la réglementation relative au congé politique pour les membres du personnel des services publics qui relèvent de la compétence de l'Etat fédéral.

Ainsi, les diverses possibilités d'obtenir du congé politique sont intégrées en un seul texte législatif, le champ d'application de la réglementation est explicité, il est prévu que le membre du personnel concerné qui est en congé politique est censé être en activité de service, le congé politique est également octroyé afin d'exercer un mandat dans un conseil de district et un certain nombre de dispositions relatives au congé politique sont actualisées.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

1. La phrase liminaire de l'article 2 doit faire mention, en outre, de la modification, par la loi du 27 décembre 2000, de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics.

2. Dans le texte néerlandais de l'article 1er, § 1er, alinéa 1er, en projet, on écrira "nadere regels" au lieu de "modaliteiten".

3. A l'article 1er, § 1er, alinéa 2, en projet, on écrira "Pour l'application de la présente loi, on entend par membres du personnel des services publics, ..." au lieu de "Au sens de la présente loi, il faut entendre par membres du personnel des services publics, ...".

4. A l'article 1er, § 1er, alinéa 2, 1°, en projet, il est préférable, eu égard notamment à la législation la plus récente, d'écrire "des services publics fédéraux et des ministères fédéraux" au lieu de "des administrations et autres services des ministères".

.../...

5. A l'article 1er, § 1er, alinéa 2, 2°, en projet, il convient d'écrire "établissements publics" de préférence à "organismes d'intérêt public". En effet, cette dernière expression, encore qu'elle soit couramment utilisée pour désigner les établissements publics, vise des institutions de droit privé.

6. De toute évidence, l'article 1er, § 1er, alinéa 2, 5°, en projet de la loi du 18 septembre 1986 ne peut se rapporter aux établissements publics et associations de droit public qui relèvent de la sphère de compétences des communautés ou des régions.

Sous ce même point, on écrira, dans le texte néerlandais, "toezicht" au lieu de "voogdij".

7. La question se pose de savoir s'il faut encore faire mention des fédérations de communes, dès lors que ces entités n'existent plus.

8. A l'article 1er, § 1er, alinéa 2, 7°, en projet, il faut remplacer les mots "créée et organisée par ou en vertu de la loi" par les mots "qui relève de la compétence de l'autorité fédérale". En effet, cette disposition ne peut avoir trait à des personnes morales de droit public qui ont été créées par la loi, avant la mise en oeuvre des diverses réformes de l'Etat, mais qui, à la suite des attributions de compétence aux communautés et aux régions, relèvent désormais de la compétence de celles-ci.

9. Les 8° et 9° de l'article 1er, § 1er, alinéa 2, en projet ne peuvent se rapporter à des associations qui relèvent de la compétence des communautés et des régions.

10. Le délégué du gouvernement confirme qu'il faut faire mention, en outre, des membres du personnel du cadre administratif et logistique des services de police visés à l'article 118 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré

.../...

à deux niveaux, à l'exception des militaires visés à l'article 4, § 2, de la loi du 27 décembre 2000 portant diverses dispositions relatives à la position juridique du personnel des services de police, qui sont à présent mentionnés à l'article 1er, § 1er, alinéa 1er, 4°, de la loi du 18 septembre 1986.

11. La question se pose de savoir pour quelle raison l'article 1er, § 1er, alinéa 3, en projet exclut uniquement les Chambres législatives et la Cour des comptes de l'application de la réglementation relative au congé politique, et non les membres du personnel de la Cour d'arbitrage et du Conseil d'Etat, ou les membres du personnel attachés au pouvoir judiciaire.

12. La notification du Conseil des ministres du 16 février 2001 prévoit que le choix sera laissé aux entreprises publiques autonomes d'adhérer ou non au champ d'application et que l'article 2, alinéa 3, sera adapté à cet effet. Cette intention politique n'a toutefois pas été concrétisée.

Article 4

L'article 3, 2°, en projet fait état de l'octroi d'une dispense de service d'un demi-jour par mois pour exercer un mandat de "membre de la Commission communautaire commune, de la Commission communautaire française ou de la Commission communautaire flamande". Compte tenu du contexte, il s'agit probablement des membres de l'assemblée réunie de la Commission communautaire commune et des groupes linguistiques français et néerlandais du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale.

La mention de ces mandats est toutefois superflue, dès lors que les membres concernés sont tous membres du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale qui, en vertu de l'article 6, 5°, en projet (l'article 6 du projet), bénéficieront déjà d'une dispense de service à temps plein.

Article 5

Il est préférable d'indiquer les subdivisions des 1°, 2° et 3° en projet de l'article 5 par a), b) et c).

Une observation similaire vaut en ce qui concerne l'article 6.

Article 6

1. Dans la phrase liminaire de l'article 6, il convient de supprimer les mots "modifié par la loi du 4 mai 1999".

2. A l'article 6, 5°, en projet, on pourrait spécifier que l'expression "commissaire du gouvernement" (et non : "Commissaire du Gouvernement") renvoie aux commissaires du gouvernement visés par l'arrêté royal du 29 mai 2000 relatif à la composition et au fonctionnement des cellules des commissaires du gouvernement et au personnel des ministères appelé à faire partie de la cellule d'un commissaire du gouvernement.

3. A l'article 6, 5°, en projet, il faut remplacer les tirets par les mentions a), b), c), etc.

Article 8

Dans le texte français de l'article 8, on écrira "abrogé" au lieu de "supprimé".

Article 9

1. Le point 1° de l'article 3, de la loi du 18 septembre 1986 ne comportant plus de référence à un nombre d'habitants et les points 2° au 4° de cet article ayant été abrogés par la loi du 4 mai 1999, il n'y a plus lieu de se référer à ces dispositions.

On écrira dès lors «sont remplacés par les mots "de l'article 5, 1°, 2°, 3° et 4°"».

2. Par la même occasion, on pourrait remplacer, à l'article 8 de la loi du 18 septembre 1986, la référence aux articles 19 et 130 de la loi communale qui n'est plus exacte, par une référence à l'article 5 de la nouvelle loi communale.

Article 10

Dans le texte néerlandais de l'article 10, on écrira "opgeheven" au lieu de "geschrapt".

Article 12

Il conviendrait d'ajouter, à l'article 12, une référence à la loi du 13 mai 1999 qui a inséré, dans la loi du 18 septembre 1986, l'article 13 dont l'abrogation est envisagée.

Article 13

Dans le texte néerlandais de l'article 13, on écrira "gewone wet" au lieu de "Gewone wet".

Observation finale

Il incombe aux auteurs du projet de vérifier si les modifications que la loi en projet entend apporter à la loi du 18 septembre 1986 ne nécessiteront pas une adaptation des références à cette dernière loi dans d'autres textes.

Ainsi, il faudra, par exemple, supprimer, à l'article 5 de la loi du 22 mars 1995 instaurant des médiateurs fédéraux, la référence à l'article 7 de la loi du 18 septembre 1986 qui sera abrogé.

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

J. BAERT,
J. SMETS,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. VAN DAMME

ENDFIELD