KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 31.653/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 mei 2001 door de Minister van Werkgelegenheid verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot aanpassing van de reglementering betreffende diverse maatregelen ten gunste van de werkgelegenheid aan de bepaling van artikel 38 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid", heeft op 20 september 2001 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 31.653/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

LE CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 10 mai 2001, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "adaptant la réglementation relative à diverses mesures en faveur de l'emploi à la disposition de l'article 38 de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi", a donné le 20 septembre 2001 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Luidens artikel 38 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid wordt de tewerkstelling van de laaggeschoolde nieuwe werknemers in het kader van een startbaanovereenkomst beschouwd als een periode van uitkeringsgerechtigde volledige werkloosheid of een periode van inschrijving als werkzoekende voor de toepassing van de maatregelen ten gunste van de werkgelegenheid die een duur van uitkeringsgerechtigde volledige werkloosheid of een duur van inschrijving als werkzoekende vereisen.

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de tekst van een aantal wetten en koninklijke besluiten formeel in overeenstemming te brengen met de regel van artikel 38 van de wet van 24 december 1999. Daarenboven strekt het ontwerp ertoe een nadere omschrijving te geven van het begrip "laaggeschoolde nieuwe werknemers" waarvan in het voornoemde artikel 38 melding wordt gemaakt.

De ontworpen regeling heeft uitwerking met ingang van 1 april 2000, dit is de datum van inwerkingtreding van artikel 38 van de wet van 24 december 1999.

2. In zoverre het ontwerp de wijziging inhoudt van bepaalde wetten en wetskrachtige besluiten, wordt ervoor rechtsgrond geboden door artikel 56 van de wet van 24 december 1999, naar luid waarvan de Koning de bepalingen van de bestaande wetten kan wijzigen om ze aan te passen aan de bepalingen van het betrokken hoofdstuk van de wet.

Voor wat de wijziging van de koninklijke besluiten betreft, vindt het ontwerp rechtsgrond in artikel 61, § 1, tweede lid, van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen en in artikel 7, § 1, derde lid, m), van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

.../...

Luidens artikel 61, § 1, tweede lid, van de wet van 21 december 1994 bepaalt de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de categorieën van werkzoekenden die in aanmerking komen voor de toekenning van de vrijstelling van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid, bedoeld in artikel 61, § 1, eerste lid, van de wet, en bepaalt Hij tevens, bij een in Ministerraad overlegd besluit, per categorie van werkgever en werkzoekende, de hoogte en de periode van de vrijstelling, evenals in voorkomend geval de voorwaarden.

Artikel 7, § 1, derde lid, m), van de besluitwet van 28 december 1944 omschrijft als één van de taken van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening die onder de door de Koning te bepalen voorwaarden moeten worden uitgeoefend "met behulp van de organismen opgericht krachtens punt i) (van hetzelfde lid) de uitbetaling verzekeren van een uitkering voor bepaalde categorieën van werklozen die tewerkgesteld zijn in een inschakelingsprojekt met het oog op de bevordering van hun integratie op de arbeidsmarkt".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In de eerste drie leden van de aanhef dient, in chronologische volgorde, te worden verwezen naar respectievelijk de besluitwet van 28 december 1944, de wet van 21 december 1994 en de wet van 24 december 1999, aangezien die teksten rechtsgrond bieden voor de ontworpen regeling.

2. Men redigere het lid van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State als volgt :

"Gelet op het advies 31.653/1 van de Raad van State, gegeven op 20 september 2001;".

Artikel 1

Men schrijve op het einde van de Nederlandse tekst van de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp "..., wordt aangevuld met het volgende lid :".

Ook in de daaropvolgende artikelen van het ontwerp dient waar nodig in de Nederlandse tekst duidelijker te worden aangegeven dat een lid wordt toegevoegd.

Artikel 2

1. De stellers van het ontwerp dienen er bij de aanvulling van artikel 1, § 3, van het koninklijk besluit nr. 483 van 22 december 1986 mee rekening te houden dat bij de wet van 12 augustus 2000 een tweede lid aan het voornoemde artikel 1, § 3, is toegevoegd, dat evenwel nog in werking dient te worden gesteld.

Indien derhalve de ontworpen bepaling onder artikel 2 van het ontwerp wordt geconcipieerd als een tweede lid van artikel 1, § 3, van het koninklijk besluit nr. 483 van 22 december 1986, zal de redactie van het lid dat wordt toegevoegd door de wet van 12 augustus 2000 moeten worden aangepast, in die zin dat de erin voorkomende verwijzing naar "het vorige lid" van artikel 1, § 3, van het voornoemde koninklijk besluit, wordt vervangen door een verwijzing naar "het eerste lid" van die bepaling.

2. Het is niet duidelijk waarom op het einde van de ontworpen bepaling onder artikel 2 van het ontwerp de zinsnede "en van inschrijving als werkzoekende" is toegevoegd, aangezien de betrokken hypothese niet wordt vermeld in artikel 1, § 3, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 483 van 22 december 1986 waarnaar wordt verwezen.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Selon l'article 38 de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi, l'occupation des nouveaux travailleurs moins qualifiés dans les liens d'une convention de premier emploi est considérée comme une période de chômage complet indemnisé ou d'inscription comme demandeur d'emploi pour l'application des mesures en faveur de l'emploi qui exigent une durée de chômage complet indemnisé ou d'inscription comme demandeur d'emploi.

Le projet soumis pour avis vise à accorder formellement le texte d'un certain nombre de lois et d'arrêtés royaux à la règle énoncée à l'article 38 de la loi du 24 décembre 1999. En outre, le projet vise à donner une définition plus précise de la notion de "nouveaux travailleurs moins qualifiés", dont il est fait mention dans l'article 38 précité.

La réglementation en projet produit ses effets au 1er avril 2000, qui est la date d'entrée en vigueur de l'article 38 de la loi du 24 décembre 1999.

2. Dans la mesure où le projet modifie certaines lois et certains arrêtés ayant force de loi, il trouve un fondement légal dans l'article 56 de la loi du 24 décembre 1999, selon lequel le Roi peut modifier les dispositions des lois existantes afin de les adapter aux dispositions du chapitre concerné de la loi.

En ce qui concerne la modification des arrêtés royaux, le projet puise son fondement légal dans l'article 61, § 1er, alinéa 2, de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses et à l'article 7, § 1er, alinéa 3, m), de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Selon l'article 61, § 1er, alinéa 2, de la loi du 21 décembre 1994, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les catégories de demandeurs d'emploi qui sont pris en considération pour l'octroi de l'exonération des cotisations patronales de sécurité sociale, visée à l'article 61, § 1er, alinéa 1er, de la loi, et Il détermine également, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, par catégorie d'employeur et de demandeur d'emploi, l'importance et la durée de l'exonération ainsi que, le cas échéant, les conditions.

.../...

L'article 7, § 1er, alinéa 3, m), de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 définit l'une des missions que l'Office national de l'emploi doit exercer dans les conditions à déterminer par le Roi, comme suit : "assurer avec l'aide des organismes créés en vertu du point i) (du même alinéa) le paiement d'une allocation à certaines catégories de chômeurs occupés dans un projet d'insertion en vue de favoriser leur intégration sur le marché de l'emploi".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Dans les trois premiers alinéas du préambule, il faut citer chronologiquement l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, la loi du 21 décembre 1994 et la loi du 24 décembre 1999, étant donné que ces textes procurent un fondement légal à la réglementation en projet.

2. On rédigera l'alinéa du préambule qui fait état de l'avis du Conseil d'Etat comme suit :

"Vu l'avis 31.653/1 du Conseil d'Etat, donné le 20 septembre 2001;".

Article 1er

A la fin du texte néerlandais de la phrase liminaire de l'article 1er du projet, on écrira "..., wordt aangevuld met het volgende lid :".

De même, dans les articles suivants du projet, il y a lieu, au besoin, de préciser dans le texte néerlandais qu'un alinéa est ajouté.

Article 2

1. En complétant l'article 1er, § 3, de l'arrêté royal n°483 du 22 décembre 1986, les auteurs du projet doivent tenir compte du fait que la loi du 12 août 2000 a ajouté un alinéa 2 à l'article 1er, § 3, précité, qui doit toutefois encore entrer en vigueur.

Si, dès lors, la disposition en projet, figurant à l'article 2 du projet, est conçue comme un alinéa 2 de l'article 1er, § 3, de l'arrêté royal n° 483 du 22 décembre 1986, il faudra adapter la rédaction de l'alinéa ajouté par la loi du 12 août 2000, dans la mesure où la référence qui y est faite à "l'alinéa précédent" de l'article 1er, § 3, de l'arrêté royal précité, sera remplacée par une référence à "l'alinéa 1er" de cette disposition.

2. On n'aperçoit pas la raison pour laquelle le segment de phrase "et d'inscription comme demandeur d'emploi" a été ajouté à la fin de la disposition en projet figurant à l'article 2 du projet, dès lors que l'article 1er, § 3, alinéa 1er, de l'arrêté royal n° 483 du 22 décembre 1986 dont il est fait état, ne mentionne pas l'hypothèse en question.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A. BECKERS,	griffier, greffier.

La chambre était composée de

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

M. VAN DAMME