

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.652/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 31.652/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

DE RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 mei 2001 door de Minister van Werkgelegenheid verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van diverse koninklijke besluiten om ze aan te passen aan de bepalingen van hoofdstuk VIII van titel II van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid", heeft op 20 september 2001 het volgende advies gegeven :

LE CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 10 mai 2001, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant divers arrêtés royaux afin de les adapter aux dispositions du chapitre VIII du titre II de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi", a donné le 20 septembre 2001 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Met de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid werd het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces opgeheven en werd dat stelsel vervangen door het stelsel van de startbanen, opgenomen in hoofdstuk VIII van titel II van de voornoemde wet.

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een aantal wijzigingen van formele aard aan te brengen in diverse koninklijke besluiten waarin naar het voornoemde koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 wordt verwezen. De ontworpen wijzigingen houden in dat ofwel de verwijzing naar het laatstgenoemde koninklijk besluit wordt geschrapt, ofwel die verwijzing wordt vervangen door een verwijzing naar het nieuwe stelsel van de startbaanovereenkomsten.

De ontworpen wijzigingen hebben uitwerking met ingang van 1 april 2000, zijnde de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van de wet van 24 december 1999 die het stelsel van de startbanen hebben ingevoerd.

2. Het ontwerp heeft een gediversifieerde rechtsgrond die wordt geboden door de wetsartikelen waarnaar wordt verwezen in de aanhef ervan. De wet van 17 juli 1975 met betrekking tot (niet : op) de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen, waaraan wordt gerefereerd in het derde lid van de aanhef van het ontwerp, strekt de ontworpen regeling evenwel niet tot rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

De werkwijze die wordt gevolgd in de artikelen 1 tot 3 en 7 tot 9 van het ontwerp bestaat erin dat de te wijzigen bepalingen of onderdelen ervan volledig worden hernomen, ook al blijft de eigenlijke wijziging beperkt tot de vervanging van de verwijzing naar het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983.

.../...

Dergelijke werkwijze verdient geen aanbeveling. Vooreerst worden niet de transparantie en het inzicht in de precieze draagwijdte van de regelgeving bevorderd door artikelen of onderdelen ervan in hun geheel te vervangen wanneer het kan volstaan een beperkte wijziging aan te brengen. Daarnaast moet er rekening mee worden gehouden dat, ook wat betreft de ongewijzigd overgenomen bepalingen, het ontwerp moet worden beschouwd als een nieuwe wilsuiting van de verordenende overheid, wat betekent dat het ontworpen besluit in zijn geheel rechtstreeks kan worden aangevochten voor de afdeling administratie van de Raad van State.

Om de voorafgaande redenen is het aangewezen dat de artikelen 1 tot 3 en 7 tot 9 van het ontwerp zouden worden beperkt tot uitsluitend de wijzigingen die formeel aan de desbetreffende koninklijke besluiten moeten worden aangebracht.

Aanhef

1. Om de reden aangehaald onder 2 van de bespreking van de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp, dient het derde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar de wet van 17 juli 1975, te worden geschrapt.
2. Aangezien het ontwerp niet de bijlage bij het koninklijk besluit van 8 oktober 1976, waarnaar wordt verwezen in het achtste lid van de aanhef, beoogt te wijzigen, dient het laatstgenoemde lid uit de aanhef te worden weggelaten.
3. Op het einde van het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 25 november 1991 schrijve men "... en 56, § 3, vervangen bij het koninklijk besluit van 29 juni 2000;".
4. Het daaropvolgende lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 7 december 1992, moet worden vervolledigd met de zinsnede "... gewijzigd bij het koninklijk besluit van 6 april 1995;".

... / ...

5. Men redigere het lid van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State als volgt :

"Gelet op het advies 31.652/1 van de Raad van State, gegeven op 20 september 2001;"

Artikel 4

Op het einde van de Nederlandse tekst vervange men het dubbele punt door een punt.

Artikel 10

Het verdient aanbeveling om de redactie van artikel 10, tweede lid, van het ontwerp af te stemmen op de redactie van de overgangsbepaling die is opgenomen in artikel 54, § 1, van de meermaals genoemde wet van 24 december 1999, en te schrijven :

"De koninklijke besluiten die bij dit besluit worden gewijzigd, zoals zij van kracht waren vóór de wijziging bij dit besluit, blijven bij wijze van overgangsmaatregel van kracht voor de op de datum van inwerkingtreding van dit besluit reeds aangevatte stages, bedoeld in het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces, evenals voor hun eventuele verlenging, tot hun beëindiging".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. La loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi a abrogé l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes et remplacé ce système par celui des premiers emplois, inscrit au chapitre VIII du titre II de la loi précitée.

Le projet soumis pour avis entend apporter un certain nombre de modifications de nature formelle dans différents arrêtés royaux qui font référence à l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983. Les modifications en projet impliquent soit la suppression de la référence à l'arrêté royal susvisé, soit son remplacement par une référence au nouveau système des conventions de premier emploi.

Les modifications en projet produisent leurs effets au 1^{er} avril 2000, c'est-à-dire à la date d'entrée en vigueur des dispositions de la loi du 24 décembre 1999 qui ont introduit le système des premiers emplois.

2. Le projet a un fondement légal diversifié, tiré des articles de loi auxquels il est fait référence dans son préambule. La loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises, à laquelle fait référence le troisième alinéa du préambule du projet, ne procure toutefois aucun fondement légal au règlement en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Observation préliminaire

Le modus operandi suivi dans les articles 1^{er} à 3 et 7 à 9 du projet consiste à reproduire intégralement les dispositions ou leurs éléments à modifier, même si la modification proprement dite reste limitée au remplacement de la référence à l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983.

Un tel procédé ne saurait être recommandé. Tout d'abord, le remplacement intégral des articles ou de leurs éléments lorsqu'il peut suffire d'y apporter une modification limitée ne favorise pas la transparence et la compréhension de la portée exacte de la réglementation. Ensuite, il convient de tenir compte de ce que, même en ce qui concerne les dispositions reproduites telles quelles, le projet doit être considéré comme une nouvelle expression de la volonté de l'autorité investie du pouvoir réglementaire, ce qui signifie que l'arrêté en projet dans son entier peut être directement contesté devant la section d'administration du Conseil d'Etat.

Pour les motifs qui précèdent, il est indiqué de limiter exclusivement les articles 1^{er} à 3 et 7 à 9 du projet aux modifications devant être formellement apportées aux arrêtés royaux concernés.

Préambule

1. Pour le motif évoqué au point 2 de l'examen de la portée et du fondement légal du projet, il convient de supprimer le troisième alinéa du préambule faisant référence à la loi du 17 juillet 1975.

2. Etant donné que le projet n'envisage pas de modifier l'annexe à l'arrêté royal du 8 octobre 1976, à laquelle il est fait référence dans le huitième alinéa du préambule, il convient d'omettre l'alinéa visé du préambule.

3. A la fin de l'alinéa du préambule faisant référence à l'arrêté royal du 25 novembre 1991, on écrira "...", et 56, § 3, remplacés par l'arrêté royal du 29 juin 2000;".

... / ...

4. L'alinéa suivant du préambule, dans lequel il est fait référence à l'arrêté royal du 7 décembre 1992, doit être complété par le segment "..., modifié par l'arrêté royal du 6 avril 1995;".

5. Il convient de rédiger l'alinéa du préambule faisant référence à l'avis du Conseil d'Etat de la manière suivante :

"Vu l'avis 31.652/1 du Conseil d'Etat, donné le 20 septembre 2001;".

Article 4

A la fin du texte néerlandais, on remplacera les deux points par un point.

Article 10

Il est recommandé d'aligner la rédaction de l'article 10, alinéa 2, du préambule sur celle de la disposition transitoire inscrite à l'article 54, § 1^{er}, de la loi du 24 décembre 1999 visée à plusieurs reprises et d'écrire :

"Les arrêtés royaux qui sont modifiés par le présent arrêté, demeurent en vigueur à titre transitoire de la même manière qu'avant leur modification par le présent arrêté pour les stages visés à l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes qui sont en cours à la date d'entrée en vigueur du présent arrêté ainsi que pour leur éventuelle prolongation et ce jusqu'à leur échéance".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME