

KONINKRIJK BELGIE
-----ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.647/1

AVIS 31.647/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE
-----DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 mei 2001 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels", heeft op 7 juni 2001 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 9 mai 2001, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 22 février 1998 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions", a donné le 7 juin 2001 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe het toepassingsgebied uit te breiden van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

De toepassing van het vermelde koninklijk besluit van 22 februari 1998 wordt door het ontwerp uitgebreid tot de werkgevers en de werknemers die ressorteren onder het Paritair Comité voor het vervoer en het Paritair Comité voor de uitzendarbeid, alsook tot andere werkgevers die tot het systeem van onmiddellijke aangifte willen toetreden (artikel 1 van het ontwerp).

Het ontwerp breidt voor de werkgevers die ressorteren onder het Paritair Comité voor het bouwbedrijf het aantal mee te delen gegevens uit tot die betreffende de hoedanigheid van leerling of stagiair (artikel 2, 1°).

Het ontwerp bevat tot slot een aantal bijzondere bepalingen inzake de studentenarbeid, waarvoor in een aangepaste mededeling wordt voorzien (artikel 2, 2° en 3°).

2. In de ontworpen regeling maakt de Koning gebruik van de bevoegdheden die hem zijn verleend in de artikelen 1, § 3, en 2, § 2bis, van het koninklijk besluit van 22 februari 1998, zoals dat besluit werd bekrachtigd bij de wet van 23 november 1998 (1).

(1) Het koninklijk besluit van 22 februari 1998 vindt rechtsgrond in artikel 38 van de wet van 26 juli 1996, zoals vermeld in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

Artikel 1, § 3, van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 maakt de Koning bevoegd om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het toepassingsgebied van het voornoemde koninklijk besluit, zoals dat in artikel 1, §§ 1 en 2, ervan is omschreven, te wijzigen. Artikel 2, § 2bis, van hetzelfde koninklijk besluit bepaalt dat de Koning - eveneens bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, - de gegevens kan wijzigen die worden opgesomd in artikel 2, §§ 1 en 2, van het koninklijk besluit en dat Hij kan bepalen dat bijkomende gegevens in de aangifte moeten worden opgenomen.

De artikelen 1, § 3, en 2, § 2bis, van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 bieden een voldoende rechtsgrond voor de ontworpen regeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Duidelijkheidshalve schrijve men op het einde van het tweede lid van de aanhef : "..., inzonderheid op artikel 1, gewijzigd bij ..., en op artikel 2, gewijzigd bij ...".

2. Rekening houdend met de meest recente wetgevingstechnische richtlijnen, schrappe men in het vijfde lid van de aanhef de woorden "van 4 mei 2001" en vermeldde men in het zesde lid van de aanhef het nummer van het advies van de Raad van State, zijnde 31.647/1.

Artikel 1

1. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp moeten de wijzigende wetten van 23 november 1998 en 23 maart 1999 worden vermeld.

Voorts dient in de Franse tekst van dezelfde inleidende zin te worden geschreven :

"A l'article ... sont apportées les modifications suivantes :

1° le § 1er est remplacé par la disposition suivante :".

De redactie van de Franse tekst van de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp dient op dezelfde wijze te worden aangepast.

2. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 1, § 1, d), van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 (artikel 1, 1°, van het ontwerp) moet het woord "modaliteiten" om taalkundige redenen worden vervangen door de woorden "nadere regelen".

Artikel 2

1. In de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp moet melding worden gemaakt van de normatieve teksten die in het verleden wijzigingen hebben aangebracht in artikel 2 van het koninklijk besluit van 22 februari 1998, zijnde de wet van 23 november 1998 en de koninklijke besluiten van 16 oktober 1998 en 25 oktober 1999.

In de inleidende zin van de diverse onderdelen van artikel 2 van het ontwerp hoeft dan niet meer naar enige wijzigende tekst te worden verwezen.

2. Men redigere de inleidende zin van artikel 2, 2°, van het ontwerp in de Franse tekst als volgt :

"2° Il est inséré un § 1er ter, rédigé comme suit : ...".

3. Aangezien de verwijzing in de ontworpen bepaling onder artikel 2, 3°, van het ontwerp betrekking heeft op een onderdeel van het artikel dat wordt aangevuld, volstaat het in de ontworpen bepaling te schrijven : "... de datum bedoeld in § 1ter" in plaats van "... de datum bedoeld in artikel 2, § 1ter".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis vise à étendre le champ d'application de l'arrêté royal du 22 février 1998 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

Le projet étend l'application de l'arrêté royal du 22 février 1998 précité aux employeurs et aux travailleurs ressortissant à la Commission paritaire du transport et à la Commission paritaire du travail intérimaire, ainsi qu'à d'autres employeurs qui souhaitent adhérer au système de la déclaration immédiate (article 1er du projet).

En ce qui concerne les employeurs ressortissant à la Commission paritaire de la construction, le projet étend le nombre de données à communiquer à celles concernant la qualité d'apprenti ou de stagiaire (article 2, 1°).

Le projet comprend enfin quelques dispositions particulières concernant le travail des étudiants pour lequel une communication particulière est prévue (article 2, 2° et 3°).

2. Pour les dispositions en projet, le Roi fait usage des pouvoirs qui Lui sont conférés par les articles 1er, § 3, et 2, § 2bis, de l'arrêté royal du 22 février 1998, confirmé par la loi du 23 novembre 1998 ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Comme l'indique le premier alinéa du préambule du projet, l'arrêté royal du 22 février 1998 trouve son fondement légal à l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996.

L'article 1er, § 3, de l'arrêté royal du 22 février 1998 habilite le Roi à modifier, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le champ d'application de l'arrêté royal précité, défini à l'article 1er, §§ 1er et 2 de ce dernier. Selon l'article 2, § 2bis, du même arrêté royal, le Roi peut - également par arrêté délibéré en Conseil des Ministres - modifier les données, visées à l'article 2, §§ 1er et 2 de cet arrêté royal et déterminer que des données supplémentaires doivent être inscrites dans la déclaration.

Les articles 1er, § 3, et 2, § 2bis, de l'arrêté royal du 22 février 1998 procurent un fondement légal suffisant aux dispositions en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Par souci de clarté, on écrira, à la fin du deuxième alinéa du préambule : "..., notamment l'article 1er, modifié par ..., et l'article 2, modifié par ...".

2. Conformément aux règles de légistique les plus récentes, on supprimera les mots "le 4 mai 2001" au cinquième alinéa du préambule, et on mentionnera le numéro de l'avis du Conseil d'Etat, à savoir le 31.647/1, au sixième alinéa du préambule.

Article 1er

1. Dans la phrase liminaire de l'article 1er du projet, il y a lieu de mentionner les lois modificatives des 23 novembre 1998 et 23 mars 1999.

En outre, il y a lieu d'écrire dans le texte français de la même phrase liminaire :

"A l'article ... sont apportées les modifications suivantes :

1° le § 1er est remplacé par la disposition suivante :".

La rédaction du texte français de la phrase liminaire de l'article 2 du projet doit être adaptée de la même façon.

2. Pour des motifs de correction de la langue, il y a lieu de remplacer le mot "modaliteiten" par les mots "nadere regels" dans le texte néerlandais de l'article 1er, § 1er, d), de l'arrêté royal du 22 février 1998 en projet (article 1er, 1°, du projet).

Article 2

1. Dans la phrase liminaire de l'article 2 du projet, on mentionnera les textes normatifs qui, dans le passé, ont modifié l'article 2 de l'arrêté royal du 22 février 1998, à savoir la loi du 23 novembre 1998 et les arrêtés royaux des 16 octobre 1998 et 25 octobre 1999.

Dans la phrase liminaire des diverses subdivisions de l'article 2 du projet, il ne faudra dès lors plus mentionner aucun texte modificatif.

2. Il y a lieu de rédiger le texte français de la phrase liminaire de l'article 2, 2°, du projet comme suit :

"2° Il est inséré un § 1er ter, rédigé comme suit :".

3. Dès lors que la référence figurant dans la disposition en projet à l'article 2, 3°, du projet porte sur une partie de l'article qui est complété, il est suffisant d'écrire, dans la disposition en projet : "... la date visée au § 1erter" au lieu de "... la date visée dans l'article 2, § 1erter".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VANNIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. G. DE BLEECKERE, adjunctreferendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME