

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.629/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 31.629/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 mei 2001 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 9 maart 1979 tot vaststelling van de bijzondere criteria voor de erkenning van geneesheren-specialisten, stagemeesters en de stagediensten voor de specialiteiten van inwendige geneeskunde, pneumologie, gastro-enterologie, cardiologie en reumatologie", heeft op 24 september 2001 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 7 mai 2001, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 9 mars 1979 fixant les critères spéciaux d'agrément des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage pour les spécialités de la médecine interne, de la pneumologie, de la gastro-entérologie, de la cardiologie et de la rhumatologie", a donné le 24 septembre 2001 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Hoofdstuk II van de bijlage bij het ministerieel besluit van 9 maart 1979 tot vaststelling van de bijzondere criteria voor de erkenning van geneesheren-specialisten, stagemeeesters en stagediensten ⁽¹⁾ voor de specialiteiten van inwendige geneeskunde, pneumologie, gastro-enterologie, cardiologie en reumatologie, bevat de erkenningscriteria m.b.t. de pneumologie. Om de erkenning als geneesheer-specialist in de pneumologie te verkrijgen, is een opleiding van ten minste vijf jaar vereist, waarvan ten minste drie jaar basisopleiding in de inwendige geneeskunde en twee jaar hogere opleiding in de pneumologie.

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de minimumduur van de hogere opleiding in de pneumologie te verlengen tot drie jaar, en de minimumduur van de totale opleiding dienvolgens te verlengen tot zes jaar.

ALGEMENE OPMERKING

In zijn advies 25.793/3 van 14 oktober 1997 over het ontwerp dat geleid heeft tot het ministerieel besluit van 9 februari 1998 tot wijziging van het voornoemde ministerieel besluit van 9 maart 1979, meer bepaald i.v.m. de cardiologie, heeft de Raad van State de volgende opmerking gemaakt :

"Het genoemde ministerieel besluit van 9 maart 1979 is destijds genomen ter uitvoering van artikel 153, § 4, van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering. Naar die wetsbepaling wordt trouwens uitdrukkelijk verwezen in artikel 1 van het besluit, terwijl in artikel 2 verwezen wordt naar artikel 61 van het organiek koninklijk besluit van 22 september 1955 van de ziekte- en invaliditeitsverzekering. De vraag of die bepalingen een voldoende rechtsgrond voor het ministerieel besluit van 9 maart 1979 opleverden ⁽²⁾, kan hier openblijven. Thans kan ... artikel 35sexies van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 ⁽³⁾

⁽¹⁾ In het opschrift van het ontwerp schrijve men, in de Nederlandse tekst, "stagediensten" in plaats van "de stagediensten".

⁽²⁾ Rdpl. R.v.St., 13 juni 1995, Marin en Malfliet, nr. 53.694.

⁽³⁾ Koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen.

immers geacht worden de rechtsgrond te vormen van de bepalingen van het ministerieel besluit van 9 maart 1979 die de erkenning als geneesheer-specialist betreffen.

In het licht van die gewijzigde juridische context verdient het aanbeveling de artikelen 1 en 2 van het ministerieel besluit van 9 maart 1979 aan te passen".

Op die aanbeveling is destijds niet ingegaan. De Raad van State meent ze niettemin te moeten herhalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dient het opschrift van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 thans te worden aangepast aan de vervanging van dat opschrift bij de wet van 10 augustus 2001. Men schrijve dus : "koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen".

2. In het tweede lid dient de verwijzing naar artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 te worden aangevuld met een verwijzing naar het wijzigende koninklijk besluit van 11 april 1999.

In de Nederlandse tekst dient bovendien het jaartal (1993) van het eerste wijzigend besluit te worden vermeld.

3. In het derde lid dient de verwijzing naar het ministerieel besluit van 9 maart 1979 te worden aangevuld met een verwijzing naar de wijzigende ministeriële besluiten van 15 april 1997 en 9 februari 1998.

4. In het vijfde lid van de aanhef kunnen het nummer en de datum van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 1

Om duidelijk te maken dat het ontworpen punt 2 de bevoegdheid van de gemeenschappen inzake onderwijs niet in het gedrang wil brengen, dient de minimale duur van de opleiding te worden geformuleerd als een equivalent van een minimumaantal jaren voltijdse opleiding.

De ontworpen bepaling zou kunnen geschreven worden als volgt :

"De kandidaat-specialist moet een opleiding hebben gevolgd die overeenstemt met een voltijdse opleiding van ten minste zes jaar, bestaande uit een basisopleiding in de inwendige geneeskunde, die overeenstemt met een voltijdse opleiding van ten minste drie jaar, en een hogere opleiding in de pneumologie, die overeenstemt met een voltijdse opleiding van ten minste drie jaar."

PORTEE DU PROJET

Le chapitre II de l'annexe de l'arrêté ministériel du 9 mars 1979 fixant les critères spéciaux d'agrégation des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage ⁽⁴⁾ pour les spécialités de la médecine interne, de la pneumologie, de la gastro-entérologie, de la cardiologie et de la rhumatologie fixe les critères d'agrégation relatifs à la pneumologie. Pour obtenir l'agrément de médecin spécialiste en pneumologie, il est requis une formation de cinq ans au moins, dont au moins trois années de formation de base en médecine interne et deux années de formation supérieure en pneumologie.

Le projet soumis pour avis entend porter la durée minimale de la formation supérieure en pneumologie à trois ans, et, par voie de conséquence, celle de la formation globale à six ans.

OBSERVATION GENERALE

Dans son avis 25.793/3 du 14 octobre 1997 sur le projet qui est devenu l'arrêté ministériel du 9 février 1998 modifiant l'arrêté ministériel du 9 mars 1979 précité, notamment en ce qui concerne la cardiologie, le Conseil d'Etat a formulé l'observation suivante :

"L'arrêté ministériel précité du 9 mars 1979 a été pris à l'époque en exécution de l'article 153, § 4, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité. Cette disposition de la loi est d'ailleurs visée expressément à l'article 1^{er} de l'arrêté, tandis que l'article 2 vise l'article 61 de l'arrêté royal du 22 septembre 1955 organique de l'assurance maladie-invalidité. La question de savoir si ces dispositions procuraient un fondement légal suffisant à l'arrêté ministériel du 9 mars 1979 ⁽⁵⁾ peut rester ouverte. En effet, à l'heure actuelle, l'article 35sexies de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 ⁽⁶⁾ peut être réputé constituer le fondement légal des dispositions

⁽⁴⁾ Dans l'intitulé néerlandais du projet, on écrira "stagediensten" au lieu de "de stagediensten".

⁽⁵⁾ Cons. C.E., 13 juin 1995, Marin et Malfliet, n° 53.694.

⁽⁶⁾ Arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé.

de l'arrêté ministériel du 9 mars 1979 qui sont relatives à l'agrément en qualité de médecin spécialiste.

A la lumière de ce contexte juridique modifié, il est conseillé d'adapter les articles 1^{er} et 2 de l'arrêté ministériel du 9 mars 1979".

Cette recommandation n'a pas été suivie à l'époque. Le Conseil d'Etat estime néanmoins devoir la réitérer.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au premier alinéa du préambule, il y a lieu d'adapter l'intitulé de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 tel qu'il a été modifié par la loi du 10 août 2001. On écrira donc : "arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé".

2. Au deuxième alinéa, il y a lieu de compléter la référence à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 par une référence à l'arrêté royal modificatif du 11 avril 1999.

Dans le texte néerlandais, il y a lieu de mentionner en outre l'année (1993) du premier arrêté modificatif.

3. Au troisième alinéa, il y a lieu de compléter la référence à l'arrêté ministériel du 9 mars 1979 par une référence aux arrêtés ministériels modificatifs des 15 avril 1997 et 9 février 1998.

4. Le numéro et la date du présent avis peuvent être mentionnés au cinquième alinéa du préambule.

.../...

Article 1^{er}

Afin d'indiquer clairement que le point 2 en projet n'entend pas porter atteinte à la compétence des communautés en matière d'enseignement, il y a lieu d'exprimer la durée minimale de la formation en tant qu'équivalent d'un nombre minimum d'années de formation complète.

La disposition en projet pourrait être formulée comme suit :

"Le candidat spécialiste doit avoir suivi une formation correspondant à une formation à temps plein de six ans au moins, dont une formation de base en médecine interne correspondant à une formation à temps plein de trois ans au moins, et une formation supérieure en pneumologie correspondant à une formation à temps plein de trois ans au moins."

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

H. COUSY,
A. SPRUYT,

G. DE MUNTER,

La chambre était composée de

eerste voorzitter,
premier président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

G. DE MUNTER

W. DEROOVER